№923-4с

Проект вносит
депутат Парламента
Чеченской Республики
Сайдуев Ю.Ж.

ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 14 И 15 ЗАКОНА ЧЕЧЕНСКОЙРЕСПУБЛИКИ «О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ»

Принят
Парламентом Чеченской Республики
«___» _____ 2017 года

Статья 1

Внести в Закон Чеченской Республики от 24 мая 2010 года № 11-РЗ «О местном самоуправлении в Чеченской Республике» (газета «Вести республики», 2010, 18 июня; 2011, 18 марта, 13 апреля; 2012, 20 апреля; 2015, 7 мая; 2016, 9 февраля; 2017, 22 апреля) следующие изменения:

1) в статье 14:

а) в части 3 слово «поселения» заменить словами «муниципального образования»;

б) абзац первый части 4 после слов «Представительный орган» дополнить словом «сельского»;

в) абзац второй части 4 после слова «Уставом» дополнить словом «сельского»;

г) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Представительный орган муниципального района в соответствии с уставом соответствующего муниципального района избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании или формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов

к вх. 2971б

представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава. При этом порядок формирования и норма представительства поселений в представительном органе муниципального района устанавливается уставом муниципального района с учетом требований, изложенных пунктами 1 и 2 части 4 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.»;

д) дополнить частью 5^1 следующего содержания:

«5^1. Представительный орган городского округа с внутригородским делением в соответствии с уставом соответствующего городского округа избираться на муниципальных выбора на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, или может формироваться путем избрания из состава представительных органов внутригородских районов в соответствии с равной независимо от численности населения внутригородских районов нормой представительства, или установления нормы представительства внутригородских районов, входящих в состав городского округа, в представительном органе городского округа исходя из численности населения внутригородских районов. При этом порядок формирования представительного органа городского округа с внутригородским делением и норма представительства одного внутригородского района, входящего в состав городского округа, устанавливается уставом соответствующего городского округа в соответствии с требованиями части 5 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, не может превышать одну треть состава представительного органа городского округа.»;

2) в статье 15:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Глава муниципального образования, наделенного статусом муниципального района, городского округа, городского или сельского поселения, за исключением сельских поселений, указанных в части 3 настоящей статьи, в соответствии с уставом соответствующего муниципального образования избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя.»;

б) часть 3 после слова «осуществляется» дополнить словами «в соответствии с уставом сельского поселения»;

в) в части 3^1 слово «данным» заменить словом «указанным».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. В течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона внести соответствующие изменения в уставы муниципальных образований и иные нормативные правовые акты, изданные органами местного самоуправления, регулирующие указанные правоотношения.

Глава
Чеченской Республики Р. КАДЫРОВ

г. Грозный
«__» _____ 2017 года
№ ____- РЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Чеченской Республики «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Закона Чеченской Республики «О местном самоуправлении в Чеченской Республике»

Рассматриваемый проект закона разработан на основании письма прокуратуры Чеченской Республики от 16 июня 2017 года № 22-11-15-2017/309, поступившего в Парламент Чеченской Республики, и предложений правового управления Аппарата Парламента Чеченской Республики, направленных на более точное изложение отдельных положений Закона Чеченской Республики «О местном самоуправлении в Чеченской Республике».

Анализ письма прокуратуры Чеченской Республики, который ссылается на содержание Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – Постановление) подтверждает, что отдельные положения Закона Чеченской Республики «О местном самоуправлении в Чеченской Республике» не соответствуют правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в указанном Постановлении.

В указанном Постановлении Конституционный Суд Российской Федерации предполагает возможность воспроизведения законами субъектов Российской Федерации, как альтернативных вариантов, так и единственно возможного варианта порядка формирования представительных органов муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением (в том числе при решении вопроса о наделении городского округа статусом городского округа с внутригородским делением), порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований - муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами.

Вместе с тем Конституционный Суд Российской Федерации считает недопустимым воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования сельских поселений, а также тех городских поселений, указанных в предыдущем абзаце.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в указанном Постановлении, законы субъектов Российской Федерации не могут ограничивать возможность предусмотреть в

уставах муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах, а также самостоятельно в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определить место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения.

С учетом изложенной правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации и на основании результатов правового мониторинга Закона Чеченской Республики «О местном самоуправлении в Чеченской Республике» рассматриваемый проект закона предлагает внести соответствующие изменения в статьи 14 и 15 указанного Закона Чеченской Республики, направленные на приведение его в соответствие с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации и федеральным законодательством, а также на уточнение и дополнение отдельных терминов, используемых в действующем Законе Чеченской Республики.

Депутат Парламента
Чеченской Республики Ю.Ж. Сайдуев

ПЕРЕЧЕНЬ

актов законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи принятием закона Чеченской Республики «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Закона Чеченской Республики « О местном самоуправлении в Чеченской Республике»

Принятие Закона Чеченской Республики «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Закона Чеченской Республики « О местном самоуправлении в Чеченской Республике» потребует внесения соответствующих изменений в уставы муниципальных образований и иные нормативные правовые акты, изданные органами местного самоуправления, регулирующие указанные правоотношения.

Депутат Парламента
Чеченской Республики Ю.Ж. Сайдуев

СПРАВКА
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

В данной сфере правоотношений в настоящее время действует Закон Чеченской Республики «О местном самоуправлении в Чеченской Республике», отдельные положения которого не соответствуют правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Депутат Парламента
Чеченской Республики Ю.Ж. Сайдуев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона Чеченской Республики «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Закона Чеченской Республики « О местном самоуправлении в Чеченской Республике»

Принятие и реализация Закона Чеченской Республики «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Закона Чеченской Республики «О местном самоуправлении в Чеченской Республике» не потребует дополнительных финансовых и материальных затрат из бюджета Чеченской Республики и бюджетов муниципальных образований.

Депутат Парламента
Чеченской Республики Ю.Ж. Сайдуев