

О Т Ч Е Т

о деятельности Счетной палаты Чеченской Республики за 2011 год

Утвержден Постановлением Коллегии Счетной палаты Чеченской Республики от 6 августа 2012 года № 11 и рассмотрен в соответствии с Законом Чеченской Республики «О Счетной палате Чеченской Республики» от 03.11.2011 N 37-РЗ на заседании Парламента Чеченской Республики от 15.11.2012 Пост. № 1020-2с

СОДЕРЖАНИЕ

1. Основные положения

2. Контрольно-ревизионная деятельность

3. Контроль за формированием и исполнением бюджета Чеченской Республики и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики

4. Выводы и предложения

Настоящий годовой отчет о деятельности Счетной палаты Чеченской Республики составлен по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а так же обследований, вытекающих из них выводов, рекомендаций и предложений. Отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 12 Закона Чеченской Республики «О Счетной палате Чеченской Республики» от 3 ноября 2011 года № 37-рз о ежегодном представлении отчета о деятельности Счетной палаты Чеченской Республики Главе Чеченской Республики и Парламенту Чеченской Республики.

1. Основные положения

Счетная палата Чеченской Республики (далее – Палата) осуществляла контрольно - ревизионную, экспертно - аналитическую, информационную и другие виды деятельности в соответствии с Законом Чеченской Республики «О Счетной палате Чеченской Республики», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Чеченской Республики, а также Планом работы Счетной палаты Чеченской Республики на 2011 год, утвержденным Постановлением Парламента Чеченской Республики от 16 декабря 2010 года за № 610-2с (далее - План работы). Планом работы предусмотрено проведение 58 контрольных мероприятий.

В соответствии со статьями 9 и 16 Закона Чеченской Республики «О Счетной палате Чеченской Республики» от 20 марта 2006 года №2-рз, на основании решений Коллегии Палаты в План работы включались дополнительные

контрольные мероприятия. С принятием от 3 ноября 2011 года нового закона о Счетной палате Чеченской Республики планирование деятельности осуществляется палатой самостоятельно.

Контрольные мероприятия проводились в рамках осуществления задач, определенных Законом Чеченской Республики «О Счетной палате Чеченской Республики»:

- организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей бюджета Чеченской Республики по объемам, структуре и целевому назначению в соответствии с законом о республиканском бюджете, бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики (ТФОМС ЧР) и бюджетов муниципальных образований;

- оценка эффективности и целесообразности расходования государственных финансовых ресурсов республики и использования государственной собственности государственными органами, учреждениями, организациями и предприятиями всех форм собственности, получающими средства из бюджета республики, которым предоставлены налоговые и иные льготы или которые имеют право пользования объектами государственной собственности Чеченской Республики;

- оценка обоснованности доходных и расходных статей проекта бюджета Чеченской Республики, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики и бюджетов муниципальных образований;

- финансовая экспертиза проекта закона о республиканском бюджете Чеченской Республики, законов Чеченской Республики о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов Чеченской Республики, а также иных проектов законов Чеченской Республики и правовых актов бюджетного законодательства Чеченской Республики, актов органов местного самоуправления, предусматривающих расходы за счет средств бюджета Чеченской Республики, территориальных государственных внебюджетных фондов Чеченской Республики или влияющих на формирование и использование средств бюджета Чеченской Республики, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики и бюджетов муниципальных образований;

- анализ выявленных отклонений от установленных показателей бюджета Чеченской Республики, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики и бюджетов муниципальных образований, подготовка предложений, направленных на их устранение;

- контроль за законностью и своевременностью движения средств по счетам организаций, производящих операции со средствами бюджета Чеченской Республики, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики и бюджетов муниципальных образований в банках и иных кредитно-финансовых учреждениях Чеченской Республики;

- контроль за реализацией принимаемых Парламентом Чеченской Республики законов, других финансовых нормативных правовых актов Чеченской Республики.

Структура Палаты: Председатель; Заместитель Председателя; два Аудитора и Аппарат (две инспекции, отдел сводного контроля, отдел организационной работы, отдел бухгалтерского учета).

Организация деятельности Палаты строилась на основе принципов законности, объективности, гласности и независимости от объектов контроля.

Счетная палата Чеченской Республики строит свою работу на основе годовых, текущих планов и программ, которые формируются исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением республиканского бюджета с учетом всех видов и направлений деятельности Палаты.

В соответствии с Планом работы на 2011 год и текущими (ежеквартальными) планами проведено 58 контрольных мероприятий (охвачено более 400 объектов).

В течение года (по завершению контрольных мероприятий) аудиторами были подготовлены и представлены в Парламент Чеченской Республики 58 отчетов о состоянии дел и выявленных нарушениях на проверяемых объектах. Отчеты аудиторов утверждались на заседаниях Коллегии Палаты. Направлено организациям, допустившим нарушения 5 представлений.

В порядке реализации ст. 15 Закона «О Счетной палате Чеченской Республики», Палата проводит экспертизу и дает заключения на проекты соответствующих законов и нормативно правовых актов.

В соответствии со ст. 82 Закона Чеченской Республики «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике» было подготовлено Заключение по отчету Правительства на проект Закона Чеченской Республики «Об исполнении республиканского бюджета за 2010 год» и в соответствии со ст. 38 Закона Чеченской Республики «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике» - Заключение по отчету «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики за 2010 год». Заключения для принятия законов о соответствующих бюджетах были своевременно направлены в Парламент Чеченской Республики

За отчетный период выявлено и устранено три случая финансовых нарушений на общую сумму 9798,0 тыс. рублей, в том числе:

-2 случая нецелевого использования бюджетных средств на сумму 7525,0 тыс. рублей;

-1 случай неэффективного использования средств и имущества на сумму 2273,0 тыс. рублей;

Результаты отдельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предложения и рекомендации Палаты рассматривались на заседаниях органов государственной власти и управления Чеченской Республики, администрациями муниципальных образований и учитывались при принятии нормативных правовых актов. По представлениям Палаты организациями

разрабатывались и осуществлялись мероприятия по устранению финансовых и прочих нарушений.

Палата, в части контроля, взаимодействует с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контролирующими и правоохранительными органами республики.

Председатель Счетной палаты Чеченской Республики принимал активное участие в работе Ассоциации контрольно – счетных органов Российской Федерации, в том числе:

- на совещании АКСОР по теме «Опыт создания региональных Объединений органов внешнего финансового контроля, практика организации взаимодействия между региональными и муниципальными контрольно – счетными органами» г.Волгоград;

- на собрании руководителей контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации входящих в Северо – Кавказский Федеральный округ в г.Ессентуки;

- на совещании по итогам контрольных мероприятий в Карачаево – Черкесской, Кабардино – Балкарской, Чеченской Республики и Республика Дагестан;

- на совещании руководителей контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Северо – Кавказский Федеральный округ, г.Кисловодск;

- на совещании руководителей контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Северо – Кавказский Федеральный округ, г.Ставрополь.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» принят 3 ноября 2011 года Закон Чеченской Республики «О Счетной палате Чеченской Республики» № 37-РЗ. Закон вступает в силу по истечению десяти дней со дня его официального опубликования (19 января 2012 года). Со дня вступления закона в силу Закон Чеченской Республики «О Счетной палате Чеченской Республики» от 20 марта 2006 года (с последующими изменениями и дополнениями) признан утратившим силу.

С 15 муниципальными образованиями республики Счетной палатой заключены соглашения об осуществлении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

2.0 Контрольно-ревизионная деятельность

2.1 Отчет о деятельности аудиторского направления № 01 (Аудитор - Мидаев Сарали Пашаевич)

Аудиторским направлением проведено 41 контрольное мероприятие. По результатам проверок выявлено 1 нарушение на сумму 2273,0 тыс. рублей - неэффективное использования государственных средств.

Экспертно-аналитической работой подготовлены Заключение Счетной палаты Чеченской Республики на отчеты правительства об исполнении республиканского бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2011 год.

В целях реализации принятых Коллегией Счетной палаты решений направлено одно представление на устранение допущенного нарушения бюджетного законодательства и 1 напоминание на устранение допущенных нарушений бюджетного законодательства в 2010 году.

За 2011 год аудиторским направлением № 01 проведены следующие наиболее значимые контрольные мероприятия:

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Министерством жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики и его ведомственным подразделениям в 2010 году.

В структуру Министерства входят 13 организаций, в том числе:

- 8 государственных унитарных предприятий;
- 5 государственных учреждений.

Законом Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2010 год» № 68-РЗ от 04.12.2009г. в ведомственной структуре расходов на 2010 год первоначально предусмотрены расходы 934420,7 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений (в редакции от 11.03.2010г. № 2-РЗ, от 11.06.2010г. № 15-РЗ и от 21.10.2010г. №45-РЗ) в бюджетную роспись на 2010 год смета составила 9446657,7 тыс. рублей.

Фактически финансирование произведено на сумму 9326962,1 тыс. рублей, или 98,7% от плановых назначений, кассовый расход составил 9326962,1 тыс. рублей.

В ходе настоящей проверки, фактов расхода сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств не установлено.

Наибольший удельный вес в расходах занимает увеличение стоимости основных средств 7152382,0 тыс. рублей или 75,72% от плановых показателей, основная сумма профинансирована по ФЦП «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской республики на 2008-2011гг.»;

- пособия по социальной помощи населению (КОСГУ-262) 973570,1 тыс. рублей или 10,3%;
- услуги по содержанию имущества (КОСГУ-225) 436664,7 тыс. рублей или 4,6%;
- безвозмездные и безвозвратные перечисления государственным и муниципальным организациям (КОСГУ - 241) 328385,5 тыс. рублей или 3,5%;
- на прочие услуги (КОСГУ-226) 205081,7 тыс. рублей или 2,2%;
- на оплату труда (КОСГУ-210) 115450,4 тыс. рублей или 1,2 %;
- на увеличение стоимости материальных запасов (КОСГУ-340) 83278,3 тыс. рублей или 0,9%;
- увеличение стоимости акций и иных форм участие в капитале (КОСГУ-530) 25000,0 тыс. рублей или 0,3%;
- прочие расходы (КОСГУ- 290) 872,7 тыс. рублей или 0,01 %;

- арендная плата за пользование имуществом (КОСГУ-224) 2562,1 тыс. рублей или 0,03 %;
- услуги связи (КОСГУ-221) 1524,0 тыс. рублей или 0,02 %;
- транспортные услуги (КОСГУ-222) 1202,3 тыс. рублей или 0,02 %;
- коммунальные услуги (КОСГУ-223) 988,3 тыс. рублей или 0,01%.

В проверяемом периоде Министерству за счет средств республиканского бюджета Чеченской Республики отдельными распоряжениями Правительства ЧР дополнительно выделены денежные средства в сумме 2222671,4 тыс. рублей.

Проверкой движения денежных средств на лицевом счете и в кассе, нарушений не установлено.

По расчетам с подотчетными лицами на 01.01.2011г. задолженность не значится. При списании денежных средств, с подотчета материально – ответственных лиц к авансовым отчетам прикладывались оправдательные документы.

Штатным расписанием Министерства предусмотрены пять департаментов и 19 отделов.

Средства, предусмотренные в сметных назначениях за 2010 год на зарплату израсходованы на оплату труда государственным служащим, в соответствии с Указом Президента Чеченской Республики от 20.12.2007г. № 481 «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Чеченской Республики, и государственных гражданских служащих Чеченской Республики», от 29.01.2008г. №34 и от 25.12.2008г. №423 (в ред. Указа Президента Чеченской Республики от 25.03.2009г. № 99) «О повышении размеров должностных окладов работников государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы. Задолженность по зарплате на 01.01.2011г. не значится.

По состоянию на 01.01.2010г. дебиторская задолженность составляла 17479,2 тыс. рублей, образовавшаяся в декабре 2009 года в результате неполного выполнения обязательств ООО «Спецстрой-2007» по государственному контракту от 26.08.2009г. по поставке спецтехнике и автотранспорта. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2010г. не значится.

По состоянию на 01.01.2011г. дебиторская задолженность составляет 31364,4 тыс. рублей, в том числе:

- образовавшаяся в результате неполного выполнения обязательств ООО «Юг-Авто» по государственному контракту от 19.07.2010г. №11 по поставке спецтехнике и автотранспорта в размере 19264,4 тыс. рублей, которая образовалась из-за не своевременной оплаты контракта в сумме 8099,1 тыс. рублей (09.12.2010г.) и не соблюдения сроков поставки груза заводом изготовителем;

- авансовый платеж за трансформаторы ЗАО «Инкомстрой» по государственному контракту от 29.07.2010г. №181 в сумме 12100,0 тыс. рублей, из-за перечисления денежных средств 29.12.2010г. По состоянию на 01.01.2011г. кредиторская задолженность составляет 49600,0 тыс. рублей, которая погашена в первом квартале 2011 года.

По строке 510 баланса формы 050130 числится переплата по платежам в бюджет и внебюджетные фонды в сумме 1065,7 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по НДФЛ 171,1 тыс. рублей;
- ЕСН ФСС 285,3 тыс. рублей;
- расчеты по страховым взносам на обязательное соц. страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством 607,2 тыс. рублей;
- ОПС СЧПТ 1,3 тыс. рублей;
- Транспортный налог 0,8 тыс. рублей.

Все задолженности соответствуют данным бухгалтерского учета на указанные периоды.

Руководством Министерства принимаются недостаточные меры по взысканию дебиторской задолженности и сокращению кредиторской задолженности.

Соглашением от 25.03.2010г. №52/2010, дополнительным соглашением №3 от 23.12.2010г. и соглашением №222/2010 от 08.06.2010г., заключенными Министерством регионального развития Российской Федерации с Правительством Чеченской Республики о предоставлении в 2010 году субсидий бюджету Чеченской Республики в рамках Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011 годы» (далее - ФЦП) по объектам жилищно-коммунального хозяйства, предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета в размере 3992841,9 тыс. рублей, в том числе:

- на строительство и реконструкцию 3965844,8 тыс. рублей;
- на приобретение машин и оборудования 26997,1 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Чеченской Республики от 30.03.2010г. № 38 предусмотрено софинансирование из республиканского бюджета на те же цели в сумме 247561,2 тыс. рублей, в том числе:

- на строительство и ремонт зданий и сооружений 235991,0 тыс. рублей;
- на приобретение машин и оборудования 11570,2 тыс. рублей.

Фактическое финансирование составило 4240403,1 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий из федерального бюджета 3992841,9 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета 247561,2 тыс. рублей.

Все бюджетные средства освоены Министерством в полном объеме.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) согласно приказу от 14.01.2010г. № 4 в Министерстве создана единая комиссия по проведению запроса котировок и определению поставщика товарно-материальных ценностей в составе 5 человек.

За период проверки Министерством заключено 249 государственных контрактов (договоров) на выполнение работ (услуг).

За счет средств, полученных на реализацию Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2013 годы», заключены 17 государственных контрактов путем проведения открытых аукционов. Способ размещения заказов в проверяемом периоде определялся Заказчиком в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ. Государственные контракты (договора) заключены в пределах доведенных бюджетных обязательств.

При выборочной проверке фактов приобретения оборудования, не предусмотренных сметой, не выявлено.

В проверяемом периоде на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры и переселение граждан из жилищного фонда с высоким уровнем износа выделено из республиканского бюджета 108686,1 тыс. рублей.

На основании выписки из протокола Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 19.04.2010г. № 263, Министерством заключен государственный контракт от 30.04.2010г. № 04 с ООО «Мегастрой-5» на сумму 108686,1 тыс. рублей, для исполнения программы «Переселение граждан РФ, проживающих в Чеченской Республике из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2005-2010гг». Согласно представленным актам приемки выполненных работ (форма КС-2), генподрядчиком ООО «Мегастрой-5» выполнены строительно – восстановительные работы на 20-ом участке Октябрьского района г. Грозного по 2-х этажным 8-ми квартирным жилым домам № 1,6,26 и 29 на общую сумму 108686,1 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 15.11.2010г. № 477-р, выделены средства в размере 36936,8 тыс. рублей на компенсационные выплаты пострадавшим семьям за утраченное жилье в разрушенных в ноябре 2002 года жилых домах в районе аэродрома «Ханкала» г. Грозного. Порядок компенсационных выплат за утраченное жилье установлен Постановлением Правительства Чеченской Республики от 24 февраля 2010 года №14 (в редакции постановления Правительства Чеченской Республики от 21.09.2010 № 133).

В соответствии с Порядком оказания гражданам Российской Федерации социальной помощи на восстановление индивидуального жилья, разрушенного в результате решения кризисной ситуации на территории Чеченской Республики, и погашения кредиторской задолженности по ранее выполненным работам по восстановлению индивидуального жилья, утвержденным постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 ноября 2008 года № 208 (в редакции постановлений Правительства Чеченской Республики от 20.10.2009 года № 205, от 21.09.2010 года №131, от 09.11.2010г. № 192), и республиканской целевой программой «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2012 годы», утвержденной постановлением Правительства Чеченской Республики от 18 августа 2008 года № 165 (в редакции постановлений Правительства Чеченской Республики от 11.09.2008 № 175, от 25.11.2008 № 226, 23.12.2008 № 245, от 23.05.2009 № 89, от 30.03.2010 № 38) и дополнительным соглашением № 2 от 15 декабря 2010 года к Соглашению о представлении в 2010 году субсидии из федерального бюджета бюджету Чеченской Республики на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011 годы» от 25 марта 2010 года № 52/2010. Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 24.12.2010 года утверждены списки получателей социальной помощи на восстановление индивидуального жилья, разрушенного в результате разрешения кризисной ситуации на территории Чеченской Республики, на 2010 год в количестве 465 чел. на общую сумму 241608,6 тыс. рублей.

В течение 2010г., на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилищно – коммунальных услуг выделено 706119,5 тыс. рублей.

Вышеуказанные денежные средства перечислены на счет ГУ «Республиканский центр субсидий» для оказания мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилищно – коммунальных услуг, определенного уполномоченным органом на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Чеченской Республике, в соответствии с Постановлением Правительства Чеченской Республики от 14.08.2006 года № 81 «О порядке предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Чеченской Республике».

В целях обеспечения бездотационного режима финансирования жилищно – коммунального хозяйства, перевода дотаций, предоставляемых организациям, оказывающим жилищно – коммунальные услуги, в адресные субсидии населению установлен уровень платежей граждан за жилье и предоставляемые коммунальные услуги в целом по всем видам этих услуг в размере, обеспечивающим полное возмещение гражданами экономически обоснованной стоимости жилищно – коммунальных услуг.

Согласно Постановлению Правительства Чеченской Республики от 9 июня 2009 года № 106 «О республиканских стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Чеченской Республике на 2009-2011гг.», на 2010г установлены следующие республиканские стандарты оплаты жилого помещения и коммунальных услуг:

- республиканский стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 22,0%;
- республиканский стандарт социальной нормы площади жилого помещения в размере 18 кв.м. общей площади жилья на одного гражданина;
- республиканский стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно – коммунальных услуг на 1 кв.м. общей площади жилья в месяц в размере 57,1 рублей;
- республиканский стандарт стоимости капитального ремонта жилого помещения на 1 кв.м. общей площади жилья в месяц в размере 5,1 рублей.

На 2010г. установлен уровень платежей граждан от установленных тарифов на жилищно – коммунальные услуги, за исключением платы за электроэнергию и бытовой газ, в размере 90,0 %.

В соответствии с пунктом 25 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2006 года № 285 «Об утверждении правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретения жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» (с изменениями), Министерство утвердило предоставленные районными (городскими) администрациями сводные списки молодых семей – претендентов на получение социальных выплат с учетом предварительных контрольных цифр, определенных Соглашением.

В проверяемом периоде Министерством не выделялись средства на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище».

Выборочной проверкой установлено, что поступившие основные средства и материальные ценности в проверяемом периоде по учету оприходованы полностью и закреплены за материально-ответственными лицами, с которыми заключены договора о полной материальной ответственности. Материально-ответственными лицами ведется первичный учет установленной формы. Ежемесячно составляются отчеты о движении материалов.

При проверке целевого использования нежилого фонда, выявлено использование помещения физическими лицами в размере 100 кв.м., для общественного питания в коммерческих целях с июля 2009г., без заключения договора аренды в нарушение Положения о порядке сдачи в аренду недвижимого имущества Чеченской Республики, утвержденное распоряжением Правительства Чеченской Республики от 13.04.2004г. № 282-р.

Порядок и периодичность предоставления отчетов в соответствующие органы соблюдается.

2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств министерством здравоохранения Чеченской Республики в 2010 году.

Общее количество подведомственных министерству организаций составляет 21 учреждение. Ассигнование министерства здравоохранения Чеченской Республики на 2010 год утверждено в сумме 5 472 454,2 тыс. рублей.

Согласно сводной бюджетной росписи республиканского бюджета по состоянию от 31.12.2010г. сумма расходных обязательств министерства составила 5 960 801,6 тыс. рублей. Фактически профинансировано 5 960 801,6 тыс. рублей и кассовый расход составил 5 891 825,1 тыс. рублей или недофинансировано из республиканского бюджета на 68 976,5 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

3. Проверка целевого и эффективного использования средств министерством Чеченской Республики по физической культуре, спорту и туризму в 2010 году.

Смета расходов министерства, в окончательном варианте, принята в сумме 1 671 239,8 тыс. руб., сумма финансирования составила 1 670 124,7 тыс. руб. или 99,9% от суммы, предусмотренной сметой расходов. Сумма неиспользованных бюджетных средств составила 727,3 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

4. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств министерством сельского хозяйства Чеченской Республики в 2010 году.

Сводная смета министерства на 2010 год первоначально была утверждена в сумме 1 603 786,7 тыс. рублей. За счет изменений и дополнений расходы увеличены до 2 354 464,1 тыс. рублей. Кассовый расход составил 2 350 981,7 тыс.

рублей или 99,8 %. Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств за 2010 год составили в сумме 3 482,4 тыс. рублей. Структура расходов:

Подготовка населения и организаций к действиям в чрезвычайной ситуации в мирное и военное время.

На приобретение средства индивидуальной защиты выделено 3 063,0 тыс. рублей, исполнение и кассовый расход составляет 100 %.

Расходы на содержание аппарата Управления ветеринарии МСХ ЧР. Расходы первоначально были утверждены в сумме 10 414,4 тыс. рублей. За счет изменений и дополнений расходы увеличены до 12 759,4 тыс. рублей или на 22,5 %. Исполнение и кассовый расход составляет 100 %.

Резервные фонды Правительства ЧР по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

На проведение мероприятий по борьбе с массовым вредителем саранчовых выделено 6 000,0 тыс. рублей. Исполнение и кассовый расход составляет 100 %.

Прочие выплаты по обязательствам государства, в том числе, расходы по судебным решениям.

Решением арбитражного суда Чеченской Республики от 15 октября 2010 года по делу № А77-1437/07 с Министерства сельского хозяйства Чеченской Республики взыскана задолженность в пользу ООО «ЭксНетИнвест» по кредитному договору от 28 июня 1996 года в сумме 18 752 ,669 тыс. рублей, в том числе: 1 000,0 тыс. рублей основного долга и 17 752,669 тыс. рублей – проценты за пользование кредитными ресурсами и штрафной надбавки за просрочку погашения задолженности.

Между Грозненским филиалом акционерного банка «ЭксНет» и ГУП «Госхоз «Юбилейный» 28 июня 1996 года был заключен кредитный договор, по которому банк передает предприятию 1,0 млн. неденоминированных рублей сроком на 1 месяц при уровне основной договорной ставки кредита в 120% годовых. По условиям договора кредит обеспечивался гарантийным письмом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Чеченской Республики.

Грозненским филиалом АБ «Экснет» и ООО «ЭксНетИнвест» 18 апреля 1998 года заключено соглашение об уступке прав требования от ГУП «Госхоз «Юбилейный» выплаты задолженности в размере 1 млрд. рублей, включая права, обеспечивающие исполнение договорного обязательства и право на проценты.

Выдав, в целях реализации кредитного договора от 28.06.1996, гарантийное письмо (поручительство) Минсельхоз ЧР фактически (по мнению суда) заключил односторонний договор поручительства. Основываясь на ст. 361, 363 ГК РФ, суд пришел к выводу о наличии достаточных оснований для привлечения Минсельхоза в качестве ответчика.

Оплата произведена на сумму 18 752,669 тыс. рублей по КБК 2070405 0920305 013 290 оплата штрафов за несвоевременное погашение задолженности согласно исполнительному листу арбитражного суда ЧР № 290 от 15 октября 2010 года.

В рамках Федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2012 года»,

Минсельхозу в 2010 году выделено денежных средств в виде субсидий на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации в сумме 31 856,3 тыс. рублей.

Указанные средства в сумме 31 856,3 тыс. рублей распределены по сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Получателями субсидий на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации стали 73 сельскохозяйственных товаропроизводителя, в том числе:

- 56 подведомственных Минсельхозу государственных унитарных предприятий на сумму 23 604,4 тыс. рублей;
- 17 товаропроизводителей с иной организационно-правовой формой (ООО, КФХ, сельскохозяйственные кооперативы и индивидуальные предприниматели) на сумму 8 251,9 тыс. рублей.

РЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Чеченской Республики на 2009-2012 годы».

Республиканская целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Чеченской Республики на 2009-2012 годы» (далее – Программа) утверждена Постановлением Правительства Чеченской Республики от 14.09.2009 № 173 в целях сохранения и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, создания условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения.

В 2010 году Программой предусматривалось финансирование мероприятий на сумму 515,8 млн. рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 67,4 млн. рублей;
- республиканского бюджета – 88,6 млн. рублей (распоряжение Правительства Чеченской Республики от 15.02.2010);
- внебюджетных источников – 359,8 млн. рублей.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 99 «О Федеральной целевой программе «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2012 года» и в целях реализации мероприятий, предусмотренных Соглашением между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством ЧР от 15.09.2006 № 1262/20, министерству сельского хозяйства ЧР выделено на софинансирование вышеуказанной федеральной программы денежных средств в сумме 31 500,0 тыс. рублей на восстановление объектов внутрихозяйственной оросительной системы, в том числе на разработку проектно-сметной документации 1 570,0 тыс. рублей (распоряжение Правительства ЧР от 02.07.2010 № 319-р).

Следует отметить, что восстановление объектов внутрихозяйственной оросительной системы не входит в комплекс мероприятий, заложенных в республиканскую целевую программу «Сохранение и восстановление плодородия

почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Чеченской Республики на 2009-2012 годы».

Финансирование программы осуществлено только из республиканского бюджета в сумме 120 144,0 тыс. рублей (88 644 + 31 500);

Программа фактически реализована в разрезе следующих мероприятий в сумме 120 144,0 тыс. рублей:

- агрохимическое и экологическое обследование сельхозугодий на площади 37 тыс. гектаров в 18 хозяйствах – 1 000,0 тыс. рублей (госконтракт № 6 от 05.03.2010);

- внесение минеральных удобрений на площади 5 170 гектаров (по 200 кг аммиачной селитры на га) – 11 000,0 тыс. рублей;

- внесение органических удобрений на площади 1 000 гектаров – 2 200 тыс. рублей;

- внесение пестицидов на площади 47 300 гектаров – 40 544 тыс. рублей;

- фосфортирование почв с низким естественным плодородием на площади 3 100 гектаров (по 450 кг/га) – 30 000,0 тыс. рублей;

- агромелиоративные работы на площади 577 гектаров – 3 100,0 тыс. рублей;

- научное обеспечение – 800,0 тыс. рублей, затраты отнесены на код 226 КОСГУ (все вышеуказанные работы проведены ГУП «Агротехсервис» на основании государственных контрактов №№ 6-12 от 05.03.2010 на общую сумму 88 644 тыс. рублей);

- изготовление ПСД на восстановление внутрихозяйственной оросительной сети Шелковского района (государственный контракт от 27.07.2010 № 24 с ООО «ДМА-ПРОЕКТ») – 1 530,7 тыс. рублей, затраты отнесены на код 226 КОСГУ;

- производство работ по очистке оросительных сетей на водоемах ГУП «Республиканское рыбохозяйственное предприятие» (следовало указать - ГУП «Республиканское специализированное рыбоводческое предприятие», замминистра Минсельхоза Цураевой М. Ш. представлена по указанному факту объяснительная), пруд «Лермонтовский» (государственный контракт от 26.07.2010 № 25 с ООО «ДМА-ПРОЕКТ») – 1 470,0 тыс. рублей;

- производство работ по очистке оросительных сетей в госхозах «Азамат-юртовский», «Возрождение», «Виноградный» и «Ирс» (государственный контракт от 26.07.2010 № 26 с ООО «Авто-Мир») - 28 003,6 тыс. рублей;

- выполнение работ по восстановлению объектов внутрихозяйственной оросительной сети ГУП «Республиканское специализированное рыбоводческое предприятие» (государственный контракт от 16.12.2010 № 51 с ООО «Дамба») - 495,7 тыс. рублей, затраты отнесены на код 226 КОСГУ.

На основании представленных подрядчиками соответствующих документов о выполнении указанных в перечисленных контрактах работ, Минсельхозом произведена оплата в сумме 120 144,0 тыс. рублей. Из них часть в сумме 2 826,7 тыс. рублей отражена по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

Остальная часть в сумме 117 317,6 тыс. рублей отнесена по КОСГУ 330 «Увеличение стоимости произведенных расходов» и отражена в активе баланса за 2010 год в составе незавершенного производства по строке «капитальные вложения в произведенные активы».

По данной строке баланса также отражены и затраты, связанные с обработкой земли и восстановлением плодородия почвы и произведенные в рамках Программы в 2009 году в сумме 83,0 млн. рублей.

ФЦП «Социально-экономическое развитие ЧР на 2008-2011 годы»

Расходы за счет федерального бюджета первоначально утверждены в сумме 1 049 880,0 тыс. рублей. Исполнение и кассовый расход составил 100 %. Расходы за счет республиканского бюджета первоначально были утверждены в сумме 36 950,0 тыс. рублей, за счет изменений и дополнений, расходы увеличены до 55 264,0 тыс. рублей или на 49,6 %. Исполнение и кассовый расход составил 100,0%. Выполненные объемы работ по контрактам составляют 1 105 144,0 тыс. рублей.

Выполнение функции государственными органами

По лимитам бюджетных обязательств в 2010 году выделено 93 461,4 тыс. рублей. Исполнение и кассовый расход составляют 100 %, в том числе:

1. 10 000,0 тыс. рублей выделены в соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 05.02.2010 29-р на приобретение стационарных торговых павильонов для реализации хлебобулочных изделий. Министерством заключен государственный контракт от 02.03.2010 № 2 с ООО «Авто-мир» на поставку стационарных торговых павильонов в количестве 22 шт., сумма контракта составляет 10 000,0 тыс. рублей. По разнарядке МСХ приобретенные павильоны распределены:

- 11 шт. в ГУП «Грозненский хлебозавод № 3»;
- 6 шт. в ГУП «Агротехсервис»;
- 5 шт. в ГУП «Чеченхлебснаб».

Выборочно проверено использование павильонов направленных в ГУП «Чеченхлебснаб». Проверкой установлено, что предприятием павильоны не используются.

Субсидии юридическим лицам

Расходы первоначально были утверждены в сумме 18 904,0 тыс. рублей, за счет изменений расходы уменьшены до 9 708,0 тыс. рублей. Исполнение и кассовый расход составляет 100 %.

Субсидии на закладку и уход за многолетними насаждениями за счет средств республиканского бюджета.

Выделены субсидии в сумме 21 000,0 тыс. рублей, исполнено 100 %. Кассовый расход составляет 21 000,0 тыс. рублей.

Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в области животноводства. Расходы первоначально были утверждены в сумме 12 615,5 тыс. рублей, за счет изменений и дополнений расходы увеличены до 22 788,9 тыс. рублей, исполнение 100 %. Кассовый расход составляет 22 524,6 тыс. рублей или 98,8 %.

Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств за 2010 год составили в сумме 264,3 тыс. рублей.

Возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в

сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2005-2010 годах на срок до 8 лет.

Из бюджета на 2010 год выделены субсидии в сумме 88 652,6 тыс. рублей. Исполнение и кассовый расход составляют 100 %.

Общая сумма полученных кредитов КФХ составляет 82 251,5 тыс. рублей, процентная ставка по кредитам составляет от 14 до 18 процентов годовых, сумма выданных субсидий за 2010 год 12 131,5 тыс. рублей.

Общая сумма полученных кредитов ЛПХ составляет 817 692,7 тыс. рублей, процентная ставка по кредитам составляет от 14 до 18 процентов годовых, сумма выданных субсидий за 2010 год 76 521,1 тыс. рублей.

Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в области охраны сельских лесов, и лесные опытные хозяйства

В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 20.11.2007г.№ 448-р, в связи с ликвидацией ГУ «Чеченсельлес», функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг в управлении государственным имуществом в сфере лесных отношений и в области лесного хозяйства переданы министерству лесного хозяйства Чеченской Республики. На ликвидационные мероприятия 5 учреждений ГУ «Чеченсельлес» в 2010 году выделены бюджетные денежные средства в сумме 35 377,1 тыс. рублей. Исполнение и кассовый расход составляет 100 %.

По данным ликвидационной комиссии на 01.01.2011 задолженность по 6 неликвидированным учреждениям Сельлеса составляет в сумме 30 344,1 тыс. рублей.

Поддержка элитного семеноводства.

Общий размер субсидий на поддержку элитного семеноводства в 2010 году составил 22 372,5 тысяч рублей.

Компенсация части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений. [garantf1://35804974.0/](#)

Общая сумма выданных субсидий составила 32 897,4 тыс. рублей, в том числе: 31 252,5 тыс. рублей из федерального бюджета и 1 644,9 тыс. рублей из республиканского бюджета. Получатели субсидии государственные унитарные предприятия и 1 индивидуальный предприниматель.

Субсидии на поддержку племенного животноводства.

Размер причитающихся субсидий в 2010 году составил 3435,0 тыс. рублей. Получатели субсидии в 2010 году ОАО «Чеченагрохолдинг» в сумме 2 633,9 тыс. рублей и ГУП «Агропродукт» в сумме 801,1 тыс. рублей.

Субсидии на возмещение сельхозпроизводителям (кроме ведущих личное подсобное хозяйство) части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным на срок до 1 года.

Предусмотренная лимитами бюджетных обязательств на 2010 год указанная субсидия в размере 2 721,1 тыс. рублей профинансирована полностью, кассовый расход осуществлен в полном объеме.

Общая сумма кредитов, полученных сельхозпроизводителями, составила 26 500,0 тыс. рублей.

Субсидии на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм и крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2004-2010 годах на срок от 2 до 10 лет.

Общий размер субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам), полученным на срок от 2 до 10 лет в 2010 году составил 25 141,3 тысяч рублей.

Получатели субсидии 35 субъектов. Общий размер кредитов (займа), принятых к субсидированию составил 312 767,2 тыс. рублей по процентным ставкам от 8 до 19 процентов годовых.

РЦП «Развитие виноградарства и виноделия на 2008-2010 годы».

В 2010г. выделено 21 360,0 тыс. рублей, исполнение и кассовый расход составляет 21 360,0 тыс. рублей.

РЦП «Восстановление и развитие возделывания многолетних трав Чеченской Республики (люцерны) на 2008-2011 годы».

В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 02.08.2010 г. № 351-р выделено 18 200,0 тыс. рублей, исполнение и кассовый расход составляет 18 200,0 тыс. рублей.

РЦП «Техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства ЧР на 2009-2012 годы».

В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 07.04.2010 г. № 140-р выделено 25 632,0 тыс. рублей, исполнение и кассовый расход составляет 100 %.

Министерством сельского хозяйства Чеченской Республики заключен государственный контракт с ООО «АВТО-МВА» от 07.05.2010 г. № 14 сумма по контракту составляет 25 632,0 тыс. рублей. Приобретенная сельскохозяйственная техника министерством сельского хозяйства Чеченской Республики распределена по разнарядке сельскохозяйственным предприятиям республики.

Обеспечение деятельности подведомственных учреждений.

Расходы первоначально не были предусмотрены, за счет изменений и дополнений, расходы утверждены в сумме 9 196,0 тыс. рублей. Исполнение составляет 9 196,0 тыс. рублей. Кассовый расход составляет 9 195,9 тыс. рублей или 100 %.

РЦП «Восстановление и развитие садоводства ЧР на 2009-2012 годы».

В 2010 г. выделено 26 700,0 тыс. рублей, исполнение и кассовый расход составляет 100 %.

Приобретенная сельскохозяйственная техника распределена по разнарядке сельскохозяйственным предприятиям республики.

РЦП «Программа развития аквакультуры на период 2009-2012 годов».

В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 28.06.2010 г. № 310-р выделено 10 680,0 тыс. рублей, исполнение и кассовый расход составляет 100 %.

Министерством заключены 4 государственных контракта с ГУП «Агротехсервис», на проведение мелиоративных мероприятий, на приобретение племенного материала и на поставку и установку комплекта оборудования для рыбохозяйственного водоема.

РЦП «Восстановление и развитие семеноводства на 2009-2011 годы» утвержденная постановлением Правительства Чеченской Республики от 14.09.2009 № 174.

Расходы на 2010г. утверждены в сумме 21 360,0 тыс. рублей, исполнение и кассовый расход составляет 100 %.

На выполнение данной программы министерством в 2010 году заключены 3 государственных контракта с ООО «Шовда» на поставку семян озимой пшеницы и минеральных удобрений на общую сумму 21 360,0 тыс. рублей.

Выполнение научно-конструкторских работ по государственным контрактам.

В 2010 г. выделено 498,0 тыс. рублей, исполнение и кассовый расход составляет 100%.

Министерством заключен государственный контракт с ООО МИП «Агро-Инновация» от 06.09.2010 г. № 29 на выполнение научной работы по теме «Оценка ресурсного потенциала Чеченской Республики под плодовые культуры», сумма контракта составляет 498,0 тыс. рублей.

ФЦП «Социально-экономическое развитие ЧР на 2008-2011 годы».

Расходы на 2010г. утверждены в сумме 26 700,0 тыс. рублей, исполнение и кассовый расход составил 100 %.

Согласно акту о приемке стоимость выполненных строительно-восстановительных работ на объекте «ГУП «Аргунский комбинат строительных материалов и стройиндустрии» составляет 26 700,0 тыс. рублей.

ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года».

Всего по данной программе лимитами бюджетных обязательств предусмотрено выделение в 2010 году средств в сумме 259 282,3 тыс. рублей.

Реализация мероприятий по развитию газификации и водоснабжения в сельской местности на общую сумму 259 282,3 тыс. рублей производилась генеральным подрядчиком ООО «Единка».

Затраты в сумме 259 282,3 тыс. рублей, произведенные Минсельхозом в 2010 году на объектах газификации и водоснабжения отражены в бухгалтерском балансе Минсельхоза по счету 106 «Капитальные вложения в основные средства».

Обеспечение деятельности подведомственных учреждений.

Расходы утверждены в сумме 4 034,6 тыс. рублей, в том числе: ГУ «Школа управления агропромышленным комплексом» - 2 420,3 тыс. рублей; ГУ «Шалинский учебно-курсовой комбинат» - 1 614,3 тыс. рублей.

Исполнение 100%, кассовый расход составляет 4 031,9 тыс. рублей или 99,9%. В составе расходов наибольший удельный вес занимают расходы, связанные с оплатой труда и начисления на оплату труда – 3 391,1 тыс. рублей или 84,1 %, приобретение услуг – 510,2 тыс. рублей или 12,7 %, поступление не финансовых активов – 130,6 тыс. рублей или 3,2 %.

ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года».

Субсидии на осуществление мероприятий по обеспечению жильём граждан проживающих, сельской местности составляют в сумме 140 780,9 тыс. рублей. Исполнение и кассовый расход составил 100%. Общее число включенных в сводные реестры на улучшение жилищных условий на 2010 год составило 380 семей.

Аппарат МСХ

Сальдо по балансовому счету 208 «Расчеты с подотчетными лицами» на начало 2010 года составляет по кредиту 217 564 рубля.

Кредиторская задолженность в бухгалтерском балансе отражена в свернутом виде. Кредиторская задолженность на начало года составляет 538 998 рублей, дебиторская задолженность 321 434 рубля.

Выдано в течение 2010 года в подотчет денежные средства в сумме 4 733 051 рублей. Израсходовано 4 154 075 рублей. Возвращено в кассу подотчетными лицами неиспользованные денежные средства в сумме 177 325 рублей. Остаток составил 272 186 рублей по дебету и 88 101 рубль по кредиту. В бухгалтерском балансе за 2010 сальдо по расчетам с подотчетными лицами показано в свернутом виде, как разница между дебиторской и кредиторской задолженностью, и составило 184 086 рублей по дебету.

Годовой фонд оплаты труда в 2010 году составил 66 377,1 тыс. рублей.

Задолженность по заработной плате и по пособиям временной нетрудоспособности по данным учета не установлена.

В 2010 году Министерством заключено 40 государственных контрактов. Проверкой установлено, что по заключенным государственным контрактам поставщиками (исполнителями, подрядчиками) условия и принятые договорные обязательства в основном соблюдались.

По результатам проведенной проверки установлены следующие нарушения:

1. Программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Чеченской Республики на 2009-2012 годы» фактически реализована в разрезе следующих мероприятий в сумме 120 144,0 тыс. рублей:

- агрохимическое и экологическое обследование сельхозугодий на площади 37 тыс. гектаров в 18 хозяйствах 1 000,0 тыс. рублей (госконтракт № 6 от 05.03.2010);

- внесение минеральных удобрений на площади 5 170 гектаров (по 200 кг аммиачной селитры на га) 11 000,0 тыс. рублей;

- внесение органических удобрений на площади 1 000 гектаров 2 200 тыс. рублей;

- внесение пестицидов на площади 47 300 гектаров 40 544 тыс. рублей;

- фосфортирование почв с низким естественным плодородием на площади 3 100 гектаров (по 450 кг/га) – 30 000,0 тыс. рублей;

- агромелиоративные работы на площади 577 гектаров 3 100,0 тыс. рублей;

- научное обеспечение – 800,0 тыс. рублей, затраты отнесены на код 226 КОСГУ (все вышеуказанные работы проведены ГУП «Агротехсервис» на основании государственных контрактов №№ 6-12 от 05.03.2010 на общую сумму 88 644 тыс. рублей);

- изготовление ПСД на восстановление внутривозвращенной оросительной сети Шелковского района (государственный контракт от 27.07.2010 № 24 с ООО «ДМА-ПРОЕКТ») 1 530,7 тыс. рублей, затраты отнесены на код 226 КОСГУ;

- производство работ по очистке оросительных сетей на водоемах ГУП «Республиканское специализированное рыбоводческое предприятие», пруд «Лермонтовский» (государственный контракт от 26.07.2010 № 25 с ООО «ДМА-ПРОЕКТ») 1 470,0 тыс. рублей;

- производство работ по очистке оросительных сетей в госхозах «Азамат-юртовский», «Возрождение», «Виноградный» и «Ирс» (государственный контракт от 26.07.2010 № 26 с ООО «Авто-Мир») 28 003,6 тыс. рублей;

- выполнение работ по восстановлению объектов внутривозвращенной оросительной сети ГУП «Республиканское специализированное рыбоводческое предприятие» (государственный контракт от 16.12.2010 № 51 с ООО «Дамба») 495,7 тыс. рублей, затраты отнесены на код 226 КОСГУ.

На основании представленных подрядчиками соответствующих документов о выполнении указанных в перечисленных контрактах работ, Минсельхозом произведена оплата в сумме 120 144,0 тыс. рублей. Из них часть в сумме 2 826,7 отражена по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

Остальная часть в сумме 117 317,6 тыс. рублей в нарушение пункта 28 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30.12.2008 № 148, неправомерно отнесена по КОСГУ 330 «Увеличение стоимости произведенных расходов» и отражена в активе баланса за 2010 год в составе незавершенного производства по строке «капитальные вложения в произведенные активы». В пункте 28 указанной Инструкции определены условия, при которых произведенные активы должны отражаться в учете:

- активы должны использоваться в деятельности учреждения;
- права собственности на активы должны быть установлены и законодательно закреплены;
- активы должны быть вовлечены в экономический (хозяйственный) оборот.

Следует отметить, что по данной строке баланса также неправомерно отражены и затраты, связанные с обработкой земли и восстановлением плодородия почвы и произведенные в рамках Программы в 2009 году в сумме 83,0 млн. рублей.

2. 10 000,0 тыс. рублей выделены в соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 05.02.2010 29-р на приобретение стационарных торговых павильонов для реализации хлебобулочных изделий. Министерством заключен государственный контракт от 02.03.2010 № 2 с ООО «Авто-мир» на поставку стационарных торговых павильонов в количестве 22 шт., сумма контракта составляет 10 000,0 тыс. рублей. По разнарядке МСХ приобретенные павильоны распределены:

- 11 шт. в ГУП «Грозненский хлебозавод № 3»;
- 6 шт. в ГУП «Агротехсервис»;
- 5 шт. в ГУП «Чеченхлебснаб».

Выборочно проверено использование павильонов направленных в ГУП «Чеченхлебснаб». Проверкой установлено, что предприятием павильоны не используются.

3. Для реализации мероприятий по развитию газификации и водоснабжения в сельской местности рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» Минсельхозом заключены, руководствуясь протоколом заседания единой комиссии Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу № 385 от 18 мая 2010 года, 15 государственных контрактов от 24 мая 2010 года №№ 69 – 83 на общую сумму 259 282,3 тыс. рублей с генеральным подрядчиком ООО «Единка», как с единственным участником конкурса. ООО «Единка», в свою очередь, заключило 16 договоров подряда с субподрядными организациями. Предметом договоров явилось выполнение работ по строительству внутрисельских газо – и водопроводов в вышеперечисленных населенных пунктах на общую сумму 259 282,3 тыс. рублей.

Оплата произведена согласно актам о приемке выполненных работ формы № КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3 на общую сумму 259 282,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5.1 государственных контрактов от 24.05.2010 №№ 69 – 83 между Минсельхозом и ООО «Единка», двусторонние формы №№ КС-2 и КС-3 не составлялись, так же как и отдельные двусторонние формы №№ КС-2 и КС-3 между генеральным подрядчиком и субподрядными организациями.

В нарушение пункта 1.2 тех же контрактов, ООО «Единка», как генеральный подрядчик, собственными силами выполнение строительных работ ни на одном из объектов не производило.

4. Во исполнение требований Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30.12.2008 № 148-н, приказа Минсельхоза ЧР от 17.01.2010 № 18-к «Об утверждении правил организации и ведения бюджетного учета...» в целях упорядочения порядка получения денежных средств, министерством определен круг лиц из 4-х человек, имеющих право получения денежных средств под отчет для приобретения товарно-материальных ценностей. К ним относятся работники административно – хозяйственного отдела министерства: Абдулмуслимов О. М., Эдисултанов Ю. С., Умалатов Э. Х. и Манаев Т. А.

В ходе выборочной проверки расчетов с подотчетными лицами установлено, что фактически подотчетные суммы выдавались из кассы на хозяйственные нужды более двум десяткам работников министерства (не считая лиц, выезжавших в командировки). В их число входят заместители министра, начальники отделов министерства, все работники отдела финансов и бухгалтерского учета.

5. Приказом Минсельхоза от 17.01.2010 № 18-к для проведения приемки и сохранности, списания с учета материальных ценностей создана постоянно действующая комиссия в составе:

председатель комиссии - заместитель министра Моллаев Д. Б.;

члены комиссии: начальник отдела Шахбиев И.У.; начальник отдела Абдулмуслимов О.М.; начальник отдела Усманов Х.М.;

начальник ОК Амаев Х. Ш.; начальник отдела Шердиев Ю.Ш. и гл. специалист Кадырова Ш.С.

Указанная комиссия в 2010 году практически не работала. Акты о списании материальных запасов подписывали за председателя комиссии Абдулмуслимов

О.М. (до своего увольнения) и Умалатов Э.Х., за членов комиссии акты о списании материальных запасов подписывали Бамбаталиев Х. И., Умалатов Э.Х., Эдисултанов Ю., Манаев Т.А., Ушаев Т., Моллаев И., Вагапов А. и другие.

Приобретаемые подотчетными лицами материальные ценности на склад в установленном порядке не сдавались, а сразу списывались комиссией, фактически не обладающей таким правом.

6. В нарушение ст. 136 ТК РФ расчетный листок, содержащих сведения о составных частях заработной платы, работникам министерства не выдается.

С учетом изложенного, направлено в министерство сельского хозяйства Чеченской Республики Представление Счетной палатой Чеченской Республики от 02.11.2011г.№ 01-05-пр.

Министерство сельского хозяйства Чеченской Республики на Представление Счетной Палаты от 02.11.2011г.№ 01-05-пр и напоминание аудитора от 21.12.2011г.№01-06-нп уведомило в письме от 26.12.2011г. №1609, что выявленные в ходе проверки нарушения устранены. Должностные лица, допустившие нарушения действующего законодательства приказом министерства сельского хозяйства Чеченской Республики от 22.12.2011г №511-к привлечены к дисциплинарной ответственности.

5.Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Министерством труда, занятости и социального развития Чеченской Республики и его подведомственными подразделениями в 2010 году.

Смета финансирования министерства на 2010 год утверждена в сумме 7156440,8 тыс. рублей. Профинансированы данные расходы в полном объеме, кассовые расходы составили 6379554,0 тыс. рублей или 89,1% от профинансированной суммы.

Неиспользованные денежные средства составили 776886,7 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

6.Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств выделенных государственному казённому специализированному учреждению Фонд имущества Чеченской Республики в 2010-2011 годах.

Смета в 2010 году составила 13125,0 тыс. рублей, Фактически профинансировано 12944,1 тыс. рублей, кассовый расход составил 12944,1 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств в 2010 году исполнены на 98,6%.

Смета на 2011год после внесенных изменений составила 15519,4 тыс. рублей. Фактически профинансировано 15392,8 тыс. рублей. Исполнены выделенные бюджетные назначения в сумме 15392,8 тыс. рублей.

7.Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Министерством Чеченской Республики по внешним связям, национальной политике, печати и информации и его ведомственными организациями в 2010 году.

С учетом внесенных изменений в бюджетную роспись на 2010 год смета расходов составила 582993,7 тыс. рублей. Фактически финансирование

произведено на сумму 580069,8 тыс. рублей, или исполнение 99,5 %. Кассовый расход составил 580069,8 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

8.Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Министерством транспорта и связи Чеченской Республики в 2010 году.

Деятельность отдельных предприятий министерства за 2010 года в сравнении с предшествующим 2009 годом характеризуется следующим образом:

ГУП «Чечавтотранс»

	2010г.	2009г.
1. Выручка	211552,0тыс. руб.	158090 тыс. руб.
2. Себестоимость	361560,0 тыс. руб.	289180,0 тыс. руб.
3. Перевезено пассажиров	16436,2 тыс. пасс.	13425,8 тыс. пасс.
4. Пассажирооборот	257815,2 тыс. пасс.км	208634,3 тыс. пасс.км.

В 2010 году в сравнении с соответствующим периодом 2009 года, увеличение выручки без учета налога на добавленную стоимость составляет 33,8%. Рост натуральных показателей составляет: количество перевезенных пассажиров 22,4%, пассажирооборот 23,6%, количество выполненных рейсов 37,6%.

Вместе с тем за 2010 год расходы превышают доходы на 66% или на 128896,2тыс. рублей, что больше уровня 2009г. на 2009,5тыс. рублей.

ГУП «Чечентрансагентство»

По сравнению с 2009 годом за 2010 год увеличилась выручка, что связано с увеличением выпуска автобусов на линию и сокращением деятельности частных микроавтобусов на обслуживаемых предприятием маршрутах.

	2010г.	2009г.
1. Доходы	17841,0тыс. руб.	13777,0 тыс. руб.
2. Расходы	31098,0 тыс. руб.	22738,0 тыс. руб.
3. Перевезено пассажиров	2436 тыс. пас.	1778тыс. пас.
4. Пассажирооборот	223614 тыс. пас. км.	20190 тыс. пас.км.

Наряду с увеличением показателя перевозок пассажиров на 658000 и других показателей, в 2010 году расходы предприятия превышают доходы на 13257,0 тыс. рублей или 74,3%. В 2009 году расходы ГУП «Чечентрансагентство» составляли 22738,0 тыс. рублей, превышали доходы на 8961,0 тыс. рублей или 65%.

ГУП «Автопассажирсервис»

	2010г.	2009г.
1.Выручка	13149,0 тыс. руб.	11993,0 тыс. руб.
2.Расходы	14828,0 тыс. руб.	12447,0 тыс. руб.
3.Убыток	1679,0 тыс. руб.	514,0 тыс. руб.
4.Перевозка пассажиров	1377,2 тыс. чел.	926,5 тыс. чел.

В 2010 году предприятием «Автопассажирсервис» при повышении показателя перевозок пассажиров на 450,7 тыс. чел., получен убыток в сумме 1679,0 тыс. рублей, что больше против уровня 2009 года на 1165,0 тыс. рублей в три раза.

ГУП «Специализированное монтажно-эксплуатационное предприятие»

При сравнительном анализе объем произведенных работ за истекший период 2010 года выше, чем за аналогичный период 2009 года.

Это связано с тем, что количество реконструируемых, с установкой светодиодных светофоров, и обслуживаемых светофорных объектов увеличилось по сравнению с аналогичным периодом 2009 года, а также увеличились объемы и по другим видам работ.

Так, объем выполненных работ за 2010г. составил 94,1 млн. рублей или больше против 2009г. на 2,6млн. рублей.

ГУП Аргунский «Промжелдортранс»

Основным видом деятельности предприятия является перевозка грузов железнодорожным транспортом и маневровые услуги.

За 2010 год перевозка грузов составила 96427,8тн. на сумму 3002,3 тыс. рублей, а за 2009 год 89369,7тн. и 2 680,0 тыс. рублей соответственно.

Услуги по маневровой работе за 2010 год составили 405 часов на сумму 263,3 тыс. руб., в то время как за 2009 год 421 часа на сумму 273,7 тыс. рублей.

По данным налоговой декларации за 2010 год Предприятием получен доход 3416,8тыс. рублей, сумма расходов составила 3921,5тыс. рублей или получен убыток 504,7 тыс. рублей.

Бюджетная смета расходов министерства транспорта и связи Чеченской Республики на 2010год утверждена в объеме 605154,7 тыс. рублей, в том числе расходы на содержание аппарата - 45961,9 тыс. рублей.

За 2010 год при доведенных лимитах бюджетных обязательств в сумме 605154,7 тыс. рублей исполнение составило 604804,4 тыс. руб., или на 99,94 %, недоиспользовав 350,3 тыс. руб.(0,06 %). Неиспользованные остатки средств бюджета в сумме 350,3 тыс. рублей по классификации операций сектора государственного управления 221 «Услуги связи» и 310 «Увеличение стоимости основных средств» перечислены на балансовый счет бюджета.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

9. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств выделенных на содержание аппарата Министерства финансов Чеченской Республики в 2010 году.

За 2010 год по аппарату при доведенном лимите бюджетных обязательств в сумме 228048,7 тыс. руб., исполнение составило 222101,3тыс. руб. или на 97,4%. Остаток неиспользованных бюджетных средств составил 5 947,4 тыс. рублей.

Не освоение средств по подстатье 221 «Услуги связи» в сумме 1041,1 тыс. руб. допущено по причине несвоевременного представления контрагентами счетов на оплату за оказанные услуги; по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных

средств» 506,8 тыс. руб. и 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» 1255,9 тыс. руб. из-за отсутствия в торговых организациях необходимых ценностей и в целях соблюдения бюджетного законодательства по размещению заказов, приобретение оргтехники, канцелярских и хозяйственных товаров предусмотренных в 2010г. перенесено на 2011 год.

10. Внешняя проверка отчета об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2010 год.

Республиканский бюджет на 2010 год принят Законом Чеченской республики «О Республиканском бюджете на 2010 год» от 04.12.2009 года № 68-РЗ и характеризуется следующими показателями:

- прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета в сумме 56 866 371,9 тыс. рублей, в том числе безвозмездные и безвозвратные поступления из федерального бюджета планировались в размере 52 020 677,9 тыс. рублей (91,5 %) и налоговые и неналоговые доходы 4 845 694,0 тыс. рублей (8,5%);

- общий объем расходов соответствует доходам республиканского бюджета, то есть, сформирован бездефицитный бюджет;

- нормативная величина резервных фондов определена на уровне параметров бюджета на 2009 год и составила 385 200,0 тыс. рублей, в том числе: Резервного фонда Президента Чеченской Республики в сумме 115 000,0 тыс. рублей, Резервного фонда Правительства Чеченской Республики в сумме 206 000,0 тыс. рублей, Резервного фонда Правительства Чеченской Республики на ликвидацию чрезвычайных ситуаций в сумме 64 200,0 тыс. рублей;

- верхний предел государственного долга Чеченской Республики на 1 января 2011 года установлен 1 611 642,4 тыс. рублей;

- республиканский фонд финансовой поддержки районов и городов на 2010 год утвержден в сумме 2 428 517,9 тыс. рублей (указанный фонд на 2009 год планировался в размере 1 331 807,1 тыс. рублей);

- республиканский фонд компенсаций - 6 120 702,4 тыс. рублей;

- республиканский фонд стимулирования городов и районов - 50 000,0 тыс. рублей.

В процессе исполнения республиканского бюджета на 2010 год внесены изменения (Закон Чеченской Республики о внесении изменений в Закон Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2010 год» от 11.11.2010 г. № 54-РЗ). В последней редакции бюджет характеризуется следующими показателями:

- прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета в сумме 60 773 765,7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные и безвозвратные поступления из федерального бюджета в размере 54 891 188,7 тыс. рублей (90,3%) и налоговые и неналоговые доходы 5 882 577,0 тыс. рублей (9,7 %);

- общий объем расходов республиканского бюджета в сумме 62 798 218,0 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит республиканского бюджета в сумме 2 024 452,3 тыс. рублей (62 798 218,0 - 60 773 765,7);

- источник финансирования дефицита республиканского бюджета в сумме 2 024 452,3 тыс. рублей, образуемый за счет уменьшения остатков денежных

средств финансовых резервов в сумме 812 752,3 тыс. рублей и за счет привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1 211 700,0 тыс. рублей;

- верхний предел государственного долга Чеченской Республики на 1 января 2011 года в сумме 4 456 500,6 тыс. рублей, в том числе по госгарантиям в сумме 1 298 900,6 тыс. рублей. Установлен предельный объем расходов на обслуживание государственного долга республики в сумме 214 559,1 тыс. рублей, в том числе по возможным гарантированным случаям в размере 152 349,1 тыс. рублей;

Республиканский фонд компенсаций на 2010 год - в сумме 7 389 418,3 тыс. рублей на уровне прошлогоднего бюджета (7 490 878,8 3тыс. рублей).

Сводная бюджетная роспись республиканского бюджета на 2010 год утверждалась приказами Министерства финансов Чеченской Республики 18 декабря 2009 года № 217-п и 31 декабря 2010 года № 184-п. Согласно последней сводной бюджетной росписи значительно изменились параметры бюджета. Так, бюджетные ассигнования по расходам республиканского бюджета увеличились на 1 430 661,34 тыс. рублей (64 228 879,34 - 62 798 218,0). Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета планировалось увеличить на 164 328,0 тыс. рублей - с 2 024 452,3 тыс. рублей до 2 188 780,3 тыс. рублей, в том числе за счет уменьшения остатков денежных средств финансовых резервов в сумме 812 752,3 тыс. рублей и за счет привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1 376 028,0 тыс. рублей вместо запланированных ранее кредитов на сумму 1 211 700,0 тыс. рублей - больше на 164 328,0 тыс. рублей.

В соответствии со ст.5 БК РФ, закон о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 5 дней после его подписания в установленном порядке.

Законы Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2010 год» были своевременно опубликованы в газете «Вести республики»:

- 08 декабря 2009 г. Закон № 68-РЗ «О республиканском бюджете на 2010 год» принят 04 декабря 2009 года;

- 30 марта 2010 года Закон № 2-РЗ о внесении изменений в бюджет Чеченской Республики на 2010 год принят 11 марта 2010 года;

- 15 июня 2010 года Закон № 15-РЗ о внесении изменений в бюджет Чеченской Республики на 2010 год принят 11 июня 2010 года;

- 27 октября 2010 года Закон № 45-РЗ о внесении изменений в бюджет Чеченской Республики на 2010 год принят 21 октября 2010 года;

- 13 ноября 2010 г. Закон № 54-РЗ «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики "О республиканском бюджете на 2010 год" принят 11 ноября 2010 года.

Выводы

1. Состав документов, представленных с отчетом Правительства Чеченской Республики об исполнении республиканского бюджета за 2010 год, соответствует перечню документов и материалов, установленному ст. 79 Закона Чеченской

Республики «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике».

2. Бюджетный процесс в Чеченской Республике соответствовал установленным требованиям. По нарушениям, выявленным Счетной палатой, приняты надлежащие меры.

3. В соответствии со ст.130 БК РФ Министерство финансов РФ 31 декабря 2009 года заключило с Правительством Чеченской Республики на 2010 год Соглашение № 01-01-06/06-518 о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Чеченской Республики.

4. В течение 2010 года в Закон Чеченской Республики «О Республиканском бюджете на 2010 год» от 04.12.2009 года № 68-РЗ неоднократно вносились изменения. В соответствии со ст.5 БК РФ закон о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 5 дней после его подписания в установленном порядке. Законы Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2010 год» были своевременно опубликованы в газете «Вести республики»:

- 08 декабря 2009 г. Закон № 68-РЗ «О республиканском бюджете на 2010 год» принят 04 декабря 2009 года;
- 30 марта 2010 года Закон № 2-РЗ о внесении изменений в бюджет Чеченской Республики на 2010 год принят 11 марта 2010 года;
- 15 июня 2010 года Закон № 15-РЗ о внесении изменений в бюджет Чеченской Республики на 2010 год принят 11 июня 2010 года;
- 27 октября 2010 года Закон № 45-РЗ о внесении изменений в бюджет Чеченской Республики на 2010 год принят 21 октября 2010 года;
- 13 ноября 2010 г. Закон № 54-РЗ «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики "О республиканском бюджете на 2010 год"» принят 11 ноября 2010 года.

Окончательные параметры бюджета определились сводной бюджетной росписью республиканского бюджета на 2010 год, утвержденной приказом Министерства финансов Чеченской Республики 31 декабря 2010 года № 184-п, в соответствии со ст.217 БК РФ.

Согласно последней сводной бюджетной росписи значительно изменились параметры бюджета. Так, бюджетные ассигнования по расходам республиканского бюджета увеличились на 1 430 661,34 тыс. рублей (64 228 879,34 - 62 798 218,0).

Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета планировалось увеличить на 164 328,0 тыс. рублей с 2 024 452,3 тыс. рублей до 2 188 780,3 тыс. рублей, в том числе за счет уменьшения остатков денежных средств финансовых резервов в сумме 812 752,3 тыс. рублей и за счет привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1 376 028,0 тыс. рублей вместо запланированных ранее кредитов на сумму 1 211 700,0 тыс. рублей - больше на 164 328,0 тыс. рублей.

5. Исполнение доходной части бюджета составило 61 994 322,5 тыс. рублей или 98,76 % от уточненных в Законе о бюджете на 2010 год (с последующими

изменениями - сводная бюджетная роспись республиканского бюджета на 2010 год), показателей, в том числе:

- доходы республиканского бюджета 5 851 066,5 тыс. рублей или 99,41% от уточненных показателей;
- финансовая помощь из федерального бюджета 56 143 256,0 тыс. рублей или 99,98% от уточненных показателей.

В отчетном году фактические безвозмездные перечисления в бюджет Чеченской Республики, сравнительно с 2009 годом, меньше на 3 008 748,7 тыс. рублей (в 2009 году поступило 59 152 003,7 тыс. рублей).

Поступления собственных доходов в 2010 году составили 5 851 066,5 тыс. рублей (в 2009 г. - 3 122 322,3 тыс. рублей), по сравнению с поступлениями в 2010 году, очевидна тенденция роста указанных доходов на 2 728 744,2 тыс. рублей или на 87,39 %, в том числе:

- налог на товары, реализуемые на территории РФ (*акцизы*) 2 088 438,6 тыс. рублей;
- налог на доходы физических лиц 509 287,4 тыс. рублей;
- налог на имущество 162 600,8 тыс. рублей.

В объеме доходов республиканского бюджета доля собственных доходов составила 9,49 % (в 2009 г. 5,0 %), финансовой помощи из федерального бюджета 90,5 % (в 2009 г. 95,0 %).

6. Представленные к утверждению суммы расходов по кодам бюджетной классификации РФ подтверждены соответствующими отчетами об исполнении бюджетных смет главных распорядителей бюджетных средств.

7. Продолжается практика перераспределения бюджетных средств через Министерство Финансов ЧР. Значительная часть расходов бюджета закреплена за указанным ведомством по разделам бюджетной классификации, не связанными с задачами и функциями министерства.

8. Верхний предел государственного долга Чеченской Республики на 01.01.2011 года, установлен Законом о республиканском бюджете на 2010 год в сумме 1 611 642,4 тыс. рублей. Законом о внесении изменений в закон Чеченской Республики «О Республиканском бюджете на 2010 год» от 09.11.2010 г. № 54-РЗ, верхний предел государственного долга Чеченской Республики на 01.01.2011 года по долговым обязательствам Чеченской Республики установлен в сумме 4 456 500,6 тыс. рублей, в том числе по государственным гарантиям в сумме 1 298 900,0 тыс. рублей.

Объем текущего долга на 01.01.2011 г. не превысил установленных законом значений, согласно Книге составил 3 271 928,0 тыс. рублей, в том числе:

- 1 895 900,0 тыс. рублей - задолженность бюджета за бюджетные кредиты, полученные республикой от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;
- 1 376 028,0 тыс. рублей – привлеченные бюджетные кредиты в текущем году.

9. Остаток денежных средств бюджета на начало 2010 года составил 1 027 927,6 тыс. рублей. На конец финансового года средства бюджета составили арифметический остаток 1 743 188,9 тыс. рублей (1 027 927,6 + 61 994 322,5 + 1 376 028,0 – 62 655 089,2), где 61 994 322,5 тыс. рублей - доходы республиканского бюджета всего за 2010 год, 1 376 028,0 тыс. рублей составили

заемные средства (источник покрытия дефицита бюджета) и 62 655 089,2 тыс. рублей - расходы республиканского бюджета.

Основную часть в структуре остатка средств республиканского бюджета 1 157 349,3 тыс. рублей составляют неиспользованные межбюджетные трансферты целевого назначения из федерального бюджета, часть которых 977 304,9 тыс. рублей подлежит возврату в федеральный бюджет.

10. Статьей 19 Закона Чеченской Республики № 13-РЗ от 7 июля 2006 года «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Чеченской Республики» (ред. Закона Чеченской Республики от 29.12.2007 № 61-РЗ) определен порядок возмездной передачи государственного имущества Чеченской Республики в собственность юридических и физических лиц. Согласно пункту 2 названной статьи прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Чеченской Республики, разрабатываемый и утверждаемый Правительством Чеченской Республики, содержащий перечень приватизируемых предприятий, акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ, отдельных объектов недвижимости, представляется Президентом Чеченской Республики для рассмотрения в Парламент Чеченской Республики одновременно с проектом Закона о республиканском бюджете Чеченской Республики на очередной финансовый год.

Несмотря на то, что Закон «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Чеченской Республики» принят в 2006 году, Правительством Чеченской Республики прогнозный план (программа) не разрабатывался и в Парламент Чеченской Республики для рассмотрения не представлялся.

Приватизация государственного имущества продолжает осуществляться отдельными распоряжениями Правительства Чеченской Республики. Для установления единого порядка приватизации объектов государственной собственности необходимо принять закон Чеченской Республики о приватизации государственного имущества.

С учётом вышеизложенного отчёт об исполнении республиканского бюджета за 2010 год, представленный в виде проекта республиканского Закона «Об утверждении отчёта об исполнении республиканского бюджета за 2010 год» утвержден Парламентом Чеченской Республики.

11. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу в 2010 году.

Смета расходов на 2010 год утверждена в сумме 33 298,5 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило 33 013,2 тыс. рублей. Кассовые расходы на содержание Комитета в 2010 году составили в сумме 33 013,2 тыс. рублей или 99%.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

12. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Комитетом Правительства Чеченской Республики по экологии в 2010 году.

Смета расходов Комитета на 2010 г. утверждена в сумме 92675,0 тыс. рублей, фактическое финансирование составило 92490,3 тыс. рублей.

Смета расходов на 2010 год по ГУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий» утверждена в сумме 4015,1 тыс. рублей, фактическое финансирование на 2010 год составило 3968,6 тыс. рублей. Финансирование ГУ «Дирекция ООПТ» составило 3968,6 тыс. рублей или 98,8% исполнение.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

13. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Государственным комитетом цен и тарифов Чеченской Республики в 2010 году.

С учетом внесенных изменений лимиты бюджетных обязательств Комитета в 2010г. были доведены до 43482,6 тыс. рублей. Фактически профинансировано 43301,2 тыс. рублей. Кассовый расход за 2010 год составил 43301,2 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

14. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Государственному комитету по архитектуре и градостроительству Чеченской Республики в 2010 году.

Смета расходов после внесенных изменений на 2010 год составила 84 359,3 тыс. рублей.

Фактически на 01.01.2011г. финансирование и кассовые расходы составили 84 359,3 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

15. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Комитету Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству за 2010 год.

Уточненные сметные назначения на 2010г. полностью профинансированы в размере 508644,4 тыс. рублей. Кассовый расход составил 496644,4 тыс. рублей, или 97,6%. Остаток неиспользованных бюджетных средств составил 12000,0 тыс. рублей.

Основную долю сметных расходов составляют расходы на безвозмездные перечисления организациям в сумме 290561,5 тыс. рублей или 58,5%, которые профинансированы в полном объеме. Кассовые расходы составляют 280561,5 тыс. рублей или 96,5%, в том числе:

-Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям 151645,5 тыс. рублей или 52,2 %;

- Безвозмездные перечисления организациям за исключением государственных и муниципальных организации 128916,0 тыс. рублей или 44,3%, которые использованы на финансовую поддержку малого бизнеса и предпринимательства.

В результате реализации Программных мероприятий в 2010 году создано дополнительно около 450 рабочих мест в сфере малого предпринимательства, увеличен ассортимент и качество товаров и услуг, увеличены поступления налоговых платежей от субъектов малого предпринимательства в бюджеты всех уровней. По выполнению намеченных мероприятий за 2010 год по данным Комитета подготовлено 2909 специалистов для малого предпринимательства. На конец

2010г. зарегистрировано 31044 предпринимателей, в том числе, физических лиц - 24006.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

16.Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Комитетом Правительства Чеченской Республики по делам молодежи в 2010 году.

Смета Комитета на 2010 год, утвержденная в размере 313227,1 тыс. рублей. полностью профинансирована, кассовый расход составил 313023,9 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

17.Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Комитетом Правительства Чеченской Республики по защите прав потребителей и регулированию потребительского рынка в 2010 году.

Утвержденные с учетом изменений сметные назначения и доведённые лимиты бюджетных обязательств в 2010 году составили 11 475,1 тыс. рублей.

Исполнение уточненной сметы расходов составило 11330,5 тыс. рублей, или 98,7%, от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Не использовано 144,6 тыс. рублей по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» (1,3% от доведенных лимитов).

Остаток денежных средств в конце финансового года в сумме 144,6 тыс. рублей перечислен на балансовый счет бюджета Чеченской Республики.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

18.Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из республиканского бюджета Чеченской Республики Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики в 2010 году.

С учетом внесенных изменений в бюджетную роспись, лимиты бюджетных обязательств Администрации в 2010 году были доведены до 540612,1 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 540612,1 тыс. рублей. Нарушений финансовой дисциплины не установлено.

19.Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Управлением делами Главы и Правительства Чеченской Республики в 2010 году.

Смета расходов Управления делами Главы и Правительства Чеченской Республики в 2010г. утверждена в сумме 681 195,3 тыс. рублей. Фактическое финансирование и кассовый расход составил 681 195,3 тыс. рублей.

Нарушений финансовой дисциплины не установлено.

20.Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Архивным управлением Правительства Чеченской Республики в 2010 году.

Уточненные лимиты бюджетных обязательств составляют 34935,2 тыс. рублей. Фактически профинансировано 34816,9тыс. рублей, или 99,7%. Кассовый расход составил 34816,9 тыс. рублей.

Причиной отклонения от плановых показателей является недофинансирование Управления по статье КОСГУ - 224 Арендная плата за пользование имуществом в сумме 40,0 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

21.Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Управлению записей актов гражданского состояния Чеченской Республики в 2010году.

Смета расходов Управления ЗАГСа на 2010г. утверждена в сумме 58314,2 тыс. рублей. Кассовые расходы за 2010г. составили 58314,2 тыс. рублей. Фактическое финансирование денежных средств за 2010г. составило 58314,8 тыс. рублей или 100,0%.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

22.Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Избирательной комиссией Чеченской Республики в 2010 году.

Смета расходов на 2010 год утверждена в сумме 80059,6 тыс. рублей. Финансирование составило в сумме 80059,6 тыс. рублей. Кассовый расход составил 80059,6 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

23.Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Уполномоченным по правам человека в Чеченской Республике в 2010 году.

Согласно ведомственной структуре расходов республиканского бюджета Чеченской Республики лимиты бюджетных обязательств Уполномоченного были утверждены в сумме 66194,5 тыс. рублей. Финансирование Уполномоченного за 2010 год осуществлено в полном объеме и составило 66194,5 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

24.Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из республиканского бюджета в 2010 году на содержание Аппарата Парламента Чеченской Республики.

Смета расходов на 2010г., утверждена в сумме 409 657,5 тыс. рублей. Исполнение лимитов бюджетных обязательств 2010г. составило 409 657,5 тыс. рублей или 100,0 %. Кассовый расход составил 408 988,8 тыс. рублей Исполнение сметы расходов, составило 99,8%. Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств в 2010г. составили 668,7 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

25.Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на содержание государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Чеченской Республики за 2010год.

Смета расходов на 2010г. утверждена в объеме 13540,2 тыс. рублей, исполнение составило 13481,2 тыс. руб. или на 99,6%. Неиспользованные остатки средств бюджета в сумме 58,9 тыс. руб. перечислены на балансовый счет бюджета.

На 2010 год планировались доходы от оказания услуг по внебюджетной деятельности в объеме 500,0 тыс. рублей. Фактически поступление доходов составило 184,4 тыс. рублей или меньше на 315,5 тыс. рублей.

26.Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Лицензионной палатой Правительства Чеченской Республики в 2010 году.

С учетом внесенных изменений в бюджетную роспись, лимиты бюджетных обязательств были доведены в размере 11118,3 тыс. рублей. Фактически профинансировано 11021,9 тыс. рублей, или 99,1%. Кассовый расход составил 11021,9 тыс. рублей. Причиной отклонения от плановых показателей является недофинансирование Палаты по статьям классификации операций сектора государственного управления 212 «Прочие выплаты» в сумме 10,0 тыс. рублей, 222 «Транспортные услуги» 20,0 тыс. рублей, 223 «Коммунальные услуги» 20,0 тыс. рублей и 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» 41,8 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

27.Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из республиканского бюджета Чеченской Республики Государственному учреждению «Аппарат Общественной палаты Чеченской Республики» в 2010 году.

Смета расходов на 2010 год утверждена в сумме 12720,3 тыс. рублей. Финансирование в 2010 году составило в сумме 12720,3 тыс. рублей. Кассовый расход составил в сумме 12713,6 тыс. рублей или исполнено на 99,9%.

Основную долю общих расходов сметных назначений составили расходы на заработную плату и начисления на оплату труда 7748,3тыс. рублей, или 69,0% от профинансированных бюджетных средств.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

28.Проверка формирования и исполнения бюджета муниципального образования Веденского района Чеченской Республики, целевого и эффективного использования бюджетных средств в 2010 году.

По уточненным назначениям доходы бюджета на 2010г. составили 334 249,3тыс. рублей. Исполнение бюджета района по доходам составило 333 263,4тыс. рублей или 99,7%.

Расходы бюджета первоначально утверждены в сумме 269 559,0 тыс. рублей. Фактически расходы бюджета исполнены в сумме 351 070,9 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах районного бюджета составили разделы образования 44,5%, социальной политики 27,5% и общегосударственных вопросов 8,8%.

Дефицит бюджета покрыт за счет входящего остатка на начало года.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

29.Проверка соблюдения законодательства при формировании и исполнении бюджета Ножай-Юртовского муниципального района Чеченской Республики, целевого и эффективного использования бюджетных средств, бюджетополучателями в 2010 году.

Доходная часть бюджета 2010г. утверждена в размере 743552,1 тыс. рублей, исполнена в сумме 745 556,2 тыс. рублей или на 105,6%. Отклонение исполнения бюджета по доходам за 2010 год имеет место по собственным доходам при

утверждённых назначениях 55 463,6 тыс. рублей, исполнение составило 58 545,2 тыс. рублей или 105,6%.

В результате внесённых изменений, расходная часть бюджета в 2010г. составила 778 475,3 тыс. рублей. Исполнение бюджета муниципального района по расходам составило 765 189,7 тыс. рублей, или 98,3% к уточненной сводной бюджетной росписи. Бюджет района в 2010 году не исполнен на 13 285,6 тыс. рублей. В структуре бюджета наибольшие расходы осуществлены на образование (63,5%), социальную сферу (16,8%), здравоохранение (6,0%) и общегосударственные вопросы (4,8%).

Дефицит бюджета покрыт за счет входящего остатка на начало года.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

30.Проверка формирования и исполнения бюджета Шатойского муниципального района Чеченской Республики, целевого и эффективного использования бюджетных средств бюджетополучателями в 2010 году.

На 2010 год бюджет района утвержден по доходам и расходам в размере 223 828,8 тыс. рублей. Уточненная бюджетная роспись составила по доходам 420905,9 тыс. рублей, по расходам - 456474,3 тыс. рублей.

Дефицит бюджета в сумме 35568,4 тыс. рублей профинансирован за счет источника финансирования дефицита районного бюджета, образовавшегося за счет неиспользованных остатков бюджета 2009 года.

Фактическое исполнение бюджета района по доходам составило 400293,9 тыс. рублей или 92,1%.

Бюджет района на 2010 год по расходам исполнен на 96,5% . При уточненных плановых назначениях 456474,3 тыс. рублей, профинансировано 440488,3 тыс. рублей или 96,5%, кассовый расход составил 435862,2 тыс. рублей, или 98,9%.

Выборочной проверкой случаев перефинансирования расходов против доведенных лимитов бюджетных обязательств не установлено.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

31.Проверка формирования и исполнения бюджета Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики, целевого и эффективного использования бюджетных средств бюджетополучателями района в 2010 году.

Бюджет муниципального района на 2010 год в результате внесенных изменений утвержден по доходам в сумме 128351,5 тыс. рублей, по расходам - 132979,1 тыс. рублей. По данным отчета об исполнении доходной части бюджета района на 01.01.2011 год исполнено 132979,1 тыс. руб., или на 103,6% к уточненным плановым назначениям.

Исполнение районного бюджета в 2010 году по расходам составило 126510,5 тыс. руб., или 99,4% к уточненной сводной бюджетной росписи.

В структуре бюджета наибольший удельный вес определили расходы на образование (21,9%), национальную экономику (28,0%), общегосударственные вопросы (23,5%), жилищно-коммунальное хозяйство (11,3%).

Дефицит бюджета покрыт за счет входящего остатка на начало года.

Проверками, проведенными в учреждениях, являющихся бюджетополучателями средств бюджета муниципального района, фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств не установлено.

32.Проверка формирования и исполнения бюджета Шаройского муниципального района Чеченской Республики, целевого и эффективного использования бюджетных средств бюджетополучателями района в 2010 году.

Бюджет Шаройского муниципального района на 2010 год утвержден по доходам 70557,2 тыс. рублей, по расходам - 81331,5 тыс. рублей. Доходная часть бюджета района исполнена 72085,2 тыс. руб., или на 102,2% к плановым назначениям.

Исполнение бюджета по расходам составило 79734,6 тыс. руб., или 98,0%. В структуре расходов районного бюджета в 2010 году наибольший удельный вес пришелся на образование (32,5%), общегосударственные вопросы (21,7%) и жилищно-коммунальное хозяйство (6,5%). Дефицит бюджета покрыт за счет входящего остатка на начало года.

Проверками в учреждениях, являющихся бюджетополучателями средств бюджета муниципального района, фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств не установлено.

33.Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на содержание аппарата Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики в 2010 год.

Смета расходов ТФ ОМС ЧР. утверждена в сумме 107 270,0 тыс. рублей, профинансировано в сумме 107 270,0 тыс. рублей, фактически исполнено на 107 265,0 тыс. рублей, не освоено денежные средства в сумме 4,9 тыс. рублей, которые переведены на бюджетный счет ТФ ОМС ЧР.

Порядок и периодичность предоставления отчетов в соответствующие органы соблюдается.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

34.Проверка исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики за 2010 год.

Доходная часть бюджета за счёт дополнительных поступлений в итоге за 2010г. составила 4457910, 7 тыс. рублей. Расходная часть бюджета за 2010г. - 4457910,7 тыс. рублей.

Бюджет Фонда на 2010 год по доходам исполнен на сумму 4392508,9 тыс. рублей, или 99,8% (при этом фактические безвозмездные поступления из ФОМС составили 4012865,9 тыс. рублей.), по расходам на сумму 4349691,9 тыс. рублей, или 99,0 процентов от фактического исполнения. Остаток финансовых средств оставшихся на счетах фонда по состоянию на 01.01.2011 год составляет 100794,7 тыс. рублей.

Перечисление страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2010 году производилось Министерством финансов Чеченской Республики в пределах сумм, определенных Законом о бюджете на 2010 год. Поступление страховых

взносов на ОМС неработающего населения за 2010 год составило 1900000,0 тыс. рублей, или 100,0% от сумм, утвержденных Законом о бюджете Фонда на 2010 год.

В 2010 году перечисление страховых взносов на ОМС неработающего населения производилось в сроки, установленные законодательством.

Задолженность по состоянию на 01.01.2010 составляет 976342,7 тыс. рублей, из них пени и штрафы 1032,8 тыс. рублей.

Проверка исполнения на территории Чеченской Республики постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 945 «О порядке предоставления в 2009-2011 годах субсидий из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (в редакции от 01.10.2008 № 735, 10.03.2009 №224, 30.12.2009 №1114) (далее - Диспансеризация детей 2009, 2010), показала следующее:

В 2010г. численность пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной ситуации, подлежащих диспансеризации составляло 693чел. Норматив затрат на проведение диспансеризации одного ребенка составил:

- в возрасте от 0 до 4-х лет включительно 1 878руб.;
- в возрасте от 5 до 17 лет включительно 2 378руб.

Фактов заключения договоров с учреждениями здравоохранения, не предусмотренными постановлением не установлено.

На диспансеризацию пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот поступили в 2010г. денежные средства в общей сумме 1 710,0 тыс. рублей.

Фондом в основном соблюдены условия получения субсидий, на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации утвержденные приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 27.02.2010 г. №114н «О нормативах затрат на проведение в 2010 году диспансеризации одного ребенка».

Фактов финансирования учреждений здравоохранения без проведения медико-экономической экспертизы представленных ЛПУ счетов на оплату расходов и реестров по законченным случаям на оплату расходов по проведению диспансеризации детей или без учета результатов медико-экономической экспертизы не установлено, также не установлено фактов выделения в проверяемом периоде средств учреждениям здравоохранения сверх заявленной ими в реестре счетов потребности. Своевременно представлялась ежемесячная отчетность об использовании субсидий Федеральному фонду в порядке и по форме, установленной приказом Федерального фонда ОМС от 03.06.2008 г. № 120 «Об утверждении формы и порядка представления отчетов об использовании субсидий на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Расхождений отчетных данных учреждений здравоохранения данным Территориального фонда, направленным Федеральному фонду не установлено.

Реализация постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2009 №1110 «О порядке предоставления в 2010 году субсидий из

федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами - терапевтами участковыми, врачами - педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей - терапевтов участковых, врачей - педиатров участковых и медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей)».

Численность медицинских работников, подлежащих включению в Региональный регистр врачей, ежемесячно формируемый Министерством здравоохранения Чеченской Республики и согласованный с Территориальным управлением Росздравнадзора Российской Федерации по Чеченской Республике, по состоянию на 01.01.2010 составила 1628 человек,

За 2010 год в Фонд поступили средства бюджета Чеченской Республики на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи в сумме 141187,5 тыс. рублей, кроме того поступили средства:

- возврат Фонду от ЛПУ текущего года 17987,5 тыс. рублей;
- возврат Фонду от ЛПУ прошлых лет 31,6 тыс. рублей;

Использовано медицинскими учреждениями в 2010 году средства на общую сумму 122670,0 тыс. рублей. Остаток на счете Фонда на 01.01.2010 год составляет 18517,5 тыс. рублей.

Проверка исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 921 «О порядке предоставления в 2008-2009 годах из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования субсидий бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан» (в ред. от 31.12.2008 №1100 и от 31.12.2009г. №1146) (далее - Дополнительная диспансеризация 2010) показала следующее.

На 2010 г. приказом Минздравсоцразвития России от 04.02.2010 г. № 55н «О порядке проведения дополнительной диспансеризации работающих граждан, определена потребности в средствах субсидий из бюджета Федерального фонда ОМС исходя из численности граждан и норматива затрат на проведение дополнительной диспансеризации одного работающего гражданина в сумме 1 042 рублей. Для завершения расчетов 2009 года за проведенную диспансеризацию 5 245 человек поступило в 2010 году 5 465,3 тыс. рублей.

План - графиком, утвержденным на 2010 год было запланировано проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан 14 100 человек. Фактически была проведена диспансеризация всего запланированного количества человек на сумму 14 692, 2 тыс. рублей. На завершение расчетов по проведенной диспансеризации 2010 года поступило средств из бюджета Федерального фонда ОМС в 2011 году 371,0 тыс. рублей.

В 2010г. из ФФОМС на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан поступили денежные средства в сумме 19 786,5 тыс. руб., при утвержденном Законом на 2010г. 8 446,5 тыс. руб. Денежные средства в полном объеме отправлены в ЛПУ на финансирование расходов по проведению дополнительной диспансеризации работающих граждан.

Проверка эффективности реализации Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

Общая расчетная потребность средств бюджета и средств ОМС в рамках Территориальной программы государственных гарантий на 1 жителя в год составила 7 645,2 рубля, в том числе подушевой норматив финансирования Программы ОМС на 2010г. утвержден в размере 4071,4рублей на одного жителя в год, что на 0,3% ниже федерального норматива (4059,6 рублей) и на 17% выше показателя, утвержденного в Программе ОМС в 2009 году.

При расчетной стоимости Программы ОМС на 2010г. в объеме 5042,1 млн. рублей утвержденная стоимость составила 4142,4 млн. рублей, или 82,2% от расчетной против 69,8% в 2009 году.

Далее, согласно Постановлению Правительства Чеченской Республики от 21.09.2010 года № 158 внесено изменение в Программу госгарантий на 2010 год. Подушевой норматив финансирования утвержден в размере 4080,4 рублей на одного жителя в год.

Программа ОМС 2010 года при расчетной потребности по средствам ОМС в сумме 5 173,9 млн. рублей реальными источниками средств ОМС обеспечена в сумме 4 307,2 млн. рублей, т.е. на 83,2 %. Из этих средств 7,0 млн. рублей (более 0,1%) в бюджете на 2010 год предусмотрено направить на информатику, повышение квалификации и переподготовку кадров в системе ОМС, а остальные 4300,2 млн. рублей на оплату медицинской помощи, расходы на управленческие цели территориального фонда ОМС и ведение дела СМО.

Кроме того, за счет средств бюджета предусмотрено финансирование мероприятий в рамках Территориальной программы государственных гарантий в 2010 году в общей сумме 2 193,8 млн. рублей.

В целом Территориальная программа государственных гарантий 2010 года обеспечена финансовыми источниками в сумме 6 494,0 млн. рублей при расчетной потребности 9 705,5 млн. рублей или же на 66,9%, против 63,3% в 2009 году.

Средства ОМС по утвержденной стоимости составляют в общем объеме финансовых средств на Территориальную программу государственных гарантий 66,2%, а всего финансовые средства, направляемые в 2010 году на программу ОМС с учетом средств бюджета на содержание медицинских учреждений, работающих в системе ОМС, составляют около 78,0% от общего объема программы госгарантий.

Выводы и предложения:

Структура Фонда, утвержденная постановлением Правительства Чеченской Республики, в целом соответствует основным положениям постановления Правительства Российской Федерации от 05.12.2008г. № 913 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год» и отвечает требованиям информационного письма Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31.12.2008г. №10407-ТГ «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год».

Бюджет ТФОМС сформирован в соответствии законодательства по обязательному медицинскому страхованию.

С учетом изложенного отчет об исполнении бюджета Фонда за 2010 год, представленный в виде проекта Закона «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год», рекомендован к утверждению.

35.Проверка деятельности Филиала ЗАО «МАКС-М» в г. Грозный в 2010 году.

Министерством здравоохранения Чеченской Республики заключен 29.09.2008г. с «МАКС-М» государственный контракт №1847 о страхования неработающего населения (1042000 человек) Чеченской Республики.

Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Чеченской Республики заключен договор от 11.01.2009г. №43 со страховой организацией ЗАО «МАКС-М» о финансировании обязательного медицинского страхования граждан Чеченской Республики.

Единым страхователем неработающего населения является Правительство Чеченской Республики, страхователь работающего населения - организация и работодатель.

За 2010 год количество застрахованных увеличилось до 1045,0 тыс. человек, процент работающих составил 10,9%, неработающих 89,1%. При росте общего количества застрахованных на 46,7 тыс. человек, количество работающего и неработающего населения так же увеличилось на 1,6 тыс. человек и на 45,1 тыс. человек соответственно.

Общая сумма денежных средств, поступивших от Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики составила 3 924 342,7 тыс. рублей.

Расход денежных средств в 2010 году составил 3 844300,1 тыс. рублей.

Остаток денежных средств на расчетном счете головной компании на 01.01.2011год составил 80083,9 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки финансовых нарушений не установлено.

36.Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Единый информационно-расчетный центр Чеченской Республики».

Предприятие принимает от потребителей услуг платежи и перечисляет их поставщикам услуг. Оплата за оказываемые услуги по приему платежей определена в 5% от суммы денежных сборов.

За 2010 год общая сумма сборов от населения и юридических лиц по платежам за жилищно-коммунальные услуги составляет 659914,0 тыс. рублей.

Доходы Предприятия от оказанных услуг составили 13182,0 тыс. рублей.

Денежные средства и имущество Учреждения использованы по целевому назначению.

37. Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного унитарного предприятия «Комбинат строительных материалов» за 2010 год.

В проверяемом периоде предприятие осуществляло деятельность по производству и реализации строительного кирпича. Деятельность предприятия соответствует предмету, цели и виду деятельности, указанным в Уставе и в соответствии с Законом РФ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» № 161-ФЗ от 14.11.2002 года.

ГУП имеет 5 филиалов, не является арендодателем или арендатором государственного имущества, так же не принимал участие в коммерческих или не коммерческих организациях.

Уставный фонд предприятия на 01.01.2010г. составляет 6492,0 тыс. рублей, на 01.01.2011г. - 6992,0 тыс. рублей. Резервный капитал предприятия на 01.01.2010г. составлял 59,0 тыс. рублей, за 2010г. увеличился на 25,0 тыс. рублей и на 01.01.2011 г. составил 84,0 тыс. рублей. Имущество предприятия используется по целевому назначению.

За 2010 год ГУП произведено кирпича в количестве 21212,9 тыс. штук, реализовано 20188,2 тыс. штук, остаток на 01.01.2011г. составил 1086,3 тыс. штук.

Все основные средства закреплены за материально-ответственными лицами, типовые договоры о материальной ответственности имеются.

В учете на 01.01.2011 г. числится дебиторская задолженность в сумме 52893,0 тыс. рублей за отгруженный кирпич без предварительной оплаты. Из общей задолженности за предприятиями, входящими в министерство жилищно-коммунального хозяйства и строительства Чеченской Республики, числится 23 653,8 тыс. рублей (44,6 %). Кредиторская задолженность на 01.01.2011г. составила 97125,0 тыс. рублей.

Претензионная работа по взысканию долгов не ведётся.

38. Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Спецстрой» Департамента строительства Правительства Чеченской Республики за 2010 и 9 месяцев 2011 года.

Предприятие имеет 10 филиалов в г. Грозном, не являющихся юридическими лицами. Остаток средств на 01.01.2010 на расчетных счетах составил 31 489,9 тыс. рублей. За 2010г. В ГУП«Спецстрой» поступили денежные средства в сумме 529 587,4 тыс. рублей. Расход денежных средств с расчетных счетов за 2010 год составил 487 833,8 тыс. рублей. Остаток на 01.01.2011 на расчетном счете - 20 486,5 тыс. рублей. Поступило денежных средств за 9 месяцев 2011 года 53 056,0 тыс. рублей. Расход денежных средств за 9 месяцев 2011 года составил 73443,0 тыс. рублей. Остаток на 01.10.2011 составил 99, 4 тыс. рублей.

За проверяемый период выполнено строительно восстановительных работ на общую сумму 457 638,0 тыс. рублей, в том числе:

- за 2010 год выполнено строительно-восстановительных работ на общую сумму 419 525,0 тыс. рублей, в том числе:

- по ФЦП 404 354,5 тыс. рублей;

- согласно постановлению Правительства Чеченской Республики от 27.07.2009 № 135 «О комплексе мер по капитальному ремонту и капитальному строительству учреждений общего среднего образования в Чеченской Республике на 2009-2011 годы» на сумму 15 170,0 тыс. рублей.

- за 9 месяцев 2011 года ГУП «Спецстрой» выполнено строительно-восстановительных работ на общую сумму 38 113,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 30.09.2011 составляет 78 948,5 тыс. рублей. Кредиторская задолженность на 30.09.2011 - 2 017 515,7 тыс. рублей. Сумма кредиторской задолженности образовалась за выполненные строительно-восстановительные работы.

В проверяемом периоде по учету значится задолженность перед ЧРФ ОАО «Россельхозбанк» (кредитор) в сумме 150 000,0 тыс. рублей, которые получены предприятием в 2009 году по договору об открытии кредитной линии от 09.07.2008 № 083400/0053 с процентной ставкой в размере 13% годовых для пополнения оборотных средств и проведения строительно-восстановительных работ в Чеченской Республике. При этом в период с 01.01.2010 по 30.09.2011 в ЧРФ ОАО «Россельхозбанк» перечислено денежных средств за пользование кредитом в сумме 15 037,0 тыс. рублей. Периодичность составления и представления отчетности соблюдается.

2.2 Отчет о деятельности аудиторского направления № 02

(Аудитор - Байбатыров Хамид Магомедович)

В результате осуществления контрольной деятельности аудиторским направлением по контролю за законностью, эффективностью и целесообразностью расходования бюджетных средств, выделенных из республиканского бюджета Чеченской Республики на развитие топливно-энергетического комплекса, деятельности кредитно-финансовых учреждений, образования, формирование и исполнение бюджетов муниципальных образований районов и городов Чеченской Республики правоохранительных органов, Министерства культуры ЧР, строительства, было проведено 17 контрольных мероприятий подготовлены и утверждены на заседании Коллегии Счетной палаты Чеченской Республики 17 отчетов.

По результатам проверок выявлены и устранены нарушения на общую сумму 7525,0 тыс. рублей. Из них нецелевое использование средств за 2010 год - 1 случай на общую сумму 3500,0 тыс. рублей и один случай на 4025,0 тыс. рублей за 2009 год.

Так, проверкой исполнения бюджета г. Грозный за 2009 год выявлено нецелевое использование средств на 4025,0 тыс. рублей, выделенных департаменту архитектуры и градостроительства согласно распоряжению администрации г. Грозный от 01.06.2009 г. № 915 якобы на разработку Правил

землепользованиям и застройки г. Грозный. Указанные средства Департаментом были направлены в свою очередь МУП ПИ «Грозныйгорпроект» в качестве оплаты услуги за разработку Правил. Однако разработка Правил землепользования и застройки является согласно положению Департамента его текущей задачей, а также в соответствии со статьями 30-33 Градостроительного Кодекса РФ 190-ФЗ от 29.12.2004г. правила являются нормативно-правовым актом муниципального уровня, регулирующие отношения, возникающие в процессе землепользования и застройки поселений, и не относятся к видам проектных работ. В нарушение ст. 38 Бюджетного Кодекса РФ денежные средства в сумме 4025,0 тыс. рублей использованы по нецелевому назначению.

По результатам проверки направлено представление от 17.09.2010 года №02-07 ПР. в адрес Мэрии г. Грозного для принятия мер по восстановлению 4025,0 тыс. рублей в бюджет г. Грозного, однако требование представления не были исполнены.

Для исполнения решения Счетной палатой 11.04.2011 года направлено предписание №02-01 ПД в Министерство финансов Чеченской Республики на предмет уменьшения текущего финансирования в 2011 году на сумму 4025,0 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов.

В результате принятых мер уменьшено финансирование муниципального бюджета 2011 года на 4025,0 тыс. рублей (подтверждение Минфина об исполнении данного предписания от 27.04.2011 года № 950/06).

За 2011 год аудиторским направлением №02 проведены следующие наиболее значимые контрольные мероприятия:

1. Проверка формирования и исполнения бюджета Урус-Мартановского муниципального района на 2010 год.

Бюджет района на 2010 год в соответствии с Законом Чеченской Республики от 14.07.2008 года № 39-рз «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике», утвержден распоряжением главы администрации Урус-Мартановского муниципального района от 22.12.2009г. № 821 «О бюджете Урус-Мартановского муниципального района на 2010 год» и решением Совета депутатов Урус-Мартановского муниципального района первого созыва от 18.01.2010г. № 11. Бюджет имел следующие параметры:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального района в сумме 940666,8 тыс. рублей, в том числе:

- безвозмездных и безвозвратных поступлений из республиканского бюджета 863085,8 тыс. рублей, налоговых и неналоговых доходов 77581,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета муниципального района в сумме 940666,8 тыс. рублей.

Бюджеты поселений Урус-Мартановского муниципального района на 2010 год утверждены распоряжениями глав администраций поселений

по доходам в сумме 49022,0 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы 20565,0 тыс. рублей, безвозмездные и безвозвратные поступления из республиканского бюджета 28457,0 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 49022,0 тыс. рублей.

Объем расходов, предусмотренный бюджетом муниципального района на 2010 год, соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленного ст.33 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Уточненная бюджетная роспись составила 1222738,1 тыс. руб., профинансировано 1230287,6 тыс. рублей, кассовое исполнение - 1230287,6 тыс. рублей или 100%. Кассовое исполнение на сумму 1230287,6 тыс. рублей составило за счет остатка не использованных бюджетных средств 2009 года, который использован в 2010 году по соответствующим целевым статьям расхода.

Формирование расходной части бюджета муниципального района в сумме 1230287,6 тыс. рублей характеризуется следующими показателями в том числе:

- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности увеличены на 19,5 % к первоначальному назначению или на 67288,3 тыс. руб. и составили 412165,1 тыс. руб.;

- субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) увеличены на 23,4 % к первоначальным назначениям или на 28848,4 тыс. рублей и составили 30138,4 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований за 2010 год увеличены на 31,2 % или на 161477,5 тыс. руб. и составили 678396,5 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня составили 16279,1 тыс. руб. которые первоначально не планировались.

Исполнение бюджета муниципального района по доходам за 2010 год.

Исполнение составило в объеме 1230287,6 тыс. руб. к показателям уточненной бюджетной росписи 1222738,1 тыс. руб. или на 100,6 % обеспечив сверхплановое поступление доходов 7549,5 тыс. рублей или 0,6%.

Перевыполнение доходной части бюджета в основном обеспечено за счет сверхпланового поступления налога на доходы физических лиц в сумме 7551,5 тыс. руб., или 11,2% от уточненного прогнозного показателя дохода на 2010 год, что свидетельствует о недостаточной работе со стороны соответствующих отделов администрации и Райфинуправления при формировании бюджета муниципального района.

Отклонение исполнения бюджета по доходам за 2010 год в основном имеет место по следующим видам:

- налоговые и неналоговые доходы при утвержденном объеме 85759,0 тыс. руб. исполнение составили 111,1%, или больше на 9570,9 тыс. руб.;

- безвозмездные поступления при утвержденных назначениях 1136979,1 тыс. руб. составили 1134957,4 тыс. руб., или меньше на 2021,4 тыс. руб. в том числе: при утвержденных поступлениях 678396,5 тыс. руб., субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований поступило в объеме 676496,9 тыс. руб., - меньше на 1899,6 тыс. руб., и субсидий бюджетам субъектов РФ и

муниципальных образований не обеспечено поступление 121,8 тыс. руб. из 30138,4 тыс. рублей.

Анализ изменения доходной части бюджета в 2010 году.

В результате внесенных изменений в бюджет, доходная часть предусмотрена с увеличением по сравнению с первоначально утвержденной суммой на 282071,3 тыс. руб., или на 30,0%, и составила 1222738,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличились на 273900,0 тыс. рублей или на 31,7%, налоговые и неналоговые доходы на 8200,0 тыс. рублей или на 10,5%. После внесения изменений в бюджет на 2010г., в общей сумме доходной части бюджета поступление налоговых и неналоговых доходов предусмотрено 85759,0 тыс. рублей и безвозмездные поступления 1136979,1 тыс. рублей.

Определяющим источником собственных доходов является налог на доходы физических лиц, который в 2010 году составил 78,9 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов. Доля единого налога на вмененный доход составляет 4,7%.

Исполнение районного бюджета в 2010 году по расходам составило 1213109,3 тыс. рублей или на 99,8% к уточненной сводной бюджетной росписи не профинансировав намеченные мероприятия на 1899,6 тыс. рублей.

В структуре расходов районного бюджета в 2010 году наибольший удельный вес приходился на образование (43,8%), социальная политика (26,6%), жилищно-коммунальное хозяйство (10,3%), здравоохранение (7,3%).

Изменениями, внесенными в 2010 году, расходная часть бюджета увеличена на 274300,0 тыс. рублей или на 29,2% и составила 1215008,0 тыс. рублей.

Основное увеличение ассигнований в бюджете произведено по следующим разделам:

- по разделу 07 «Образование» на 77900,0 тыс. рублей или на 17,2%;
- раздел 09 «Здравоохранение и спорт» на 28700,0 тыс. рублей 32,3%;
- разделу 10 «Социальная политика» на 18600,0 тыс. рублей или на 134,0%

Остатки средств на 01.01.2010г. на балансовом счете № 40204 «Средства местных бюджетов субъектов РФ» направлены на финансирование расходов в 2010 году.

Объем остатков неиспользованных средств на 01.01.2010г. составлял 44981,5 тыс. руб., в том числе: не освоены средства Администрацией района по КБК 75201143400300500226 в сумме 37669,5 тыс. руб., которые были выделены распоряжением Правительства Чеченской Республики от 24.11.2009г. № 464-р, в рамках исполнения Федерального закона от 06.10.2003г. № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на межевание земельных участков, занимаемых бюджетными учреждениями, на очертавание границ между поселениями и разработку генерального плана развития района; остаток средств местного бюджета в сумме 7093,4 тыс. рублей.

Проверками, проведенными в учреждениях, являющихся бюджетополучателями средств бюджета муниципального района, фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств установлено.

За счет средств предусмотренных в бюджетной смете администрации Урус – Мартановского муниципального района на 2010 год по КОСГУ 226 «Прочие

работы, услуги» произведены расходы на проведение работ по установке противопожарной сигнализации и системы видео наблюдения в 11 администрациях сельских поселений Урус–Мартановского муниципального района в сумме 3657581,00 руб.. Однако, в нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2008г. №148н, по данным бухгалтерского учета поселений противопожарные сигнализации и системы видео наблюдения не оприходованы.

В смете расходов администрации муниципального района по КБК 75204123450100005241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» были предусмотрены средства в сумме 3500,0 тыс. руб. для ГУП «Урус–Мартановский бизнес – центр (инкубатор)» не являющегося бюджетополучателем районного бюджета. Функции учредителя унитарного предприятия осуществляют министерство имущественных и земельных отношений Чеченской Республики и комитет Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству.

Кроме того, нет государственного контракта (договора) на выполнение каких либо заказов, заданий и фактические расходы не соответствуют условиям их выделения по подстатье 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям».

Указанные средства в течение 2010 года администрацией были равными долями перечислены унитарному предприятию, которым в свою очередь израсходованы на содержание работников, в том числе на выплату заработной платы и начисления на оплату труда в сумме 3268,2 тыс. рублей.

Постановлением Коллегии Счетной палаты Чеченской Республики на основании статьи 24 Закона « О Счетной палате Чеченской Республики» направлено предписание от 16.06.2011 года №02-04 ПД в Министерство финансов Чеченской Республики об уменьшение текущего финансирования бюджета Урус-Мартановского муниципального района в 2011 году на сумму 3500,0 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов.

Получен ответ из Министерства финансов Чеченской Республики от 30.06.2011 года №1550/06 об исполнении данного предписания.

2.Проверка формирования и исполнения бюджета Ачхой-Мартановского муниципального района Чеченской Республики, обоснованности составления сметных назначений, целевого и эффективного использования бюджетных средств бюджетополучателями в 2010 году.

Бюджет Ачхой-Мартановского муниципального района на 2010 год в соответствии с Законом Чеченской Республики от 14.07.2008 года № 39-рз «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике» утвержден решением Совета депутатов Ачхой - Мартановского муниципального района № 13 от 24.12.2009 года. Бюджет имеет следующие параметры:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального района в сумме 678510,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездных и безвозвратных поступлений из республиканского бюджета 621531,1 тыс. рублей, налоговых и неналоговых доходов 56979,5 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета муниципального района в сумме 678531,0 тыс. рублей.

Бюджеты поселений Ачхой-Мартановского муниципального района на 2010 год утверждены решениями Совета депутатов администраций сельских поселений:

- по доходам в сумме 41625,0 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы 13112,5 тыс. рублей, безвозмездные и безвозвратные поступления из республиканского бюджета 28512,5 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 41625,0 тыс. рублей.

Объем расходов, предусмотренный бюджетом муниципального района на 2010 год, соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленного ст.33 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Бюджетные росписи доходов и расходов в разрезе функциональной и экономической классификации составлены главными распорядителями и представлены в финансовое управление района в соответствии с требованиями статьи 217 Бюджетного Кодекса РФ.

Выборочной проверкой соответствия показателей сводной бюджетной росписи показателям, доведенным до распорядителей и получателей бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств, несоответствие не установлено.

Бюджетными учреждениями на основании ст.221 БК РФ составлены бюджетные сметы по установленной форме и представлены в срок на утверждение главному распорядителю бюджетных средств.

Решением Совета депутатов Ачхой-Мартановского муниципального района от 24.12.2009г. № 13 «О бюджете Ачхой-Мартановского муниципального района на 2010 год» утвержден перечень главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета Ачхой-Мартановского муниципального района Чеченской Республики – органов управления муниципального района и ГУ «Ачхой-Мартановское районное финансовое управление» определено главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Ачхой-Мартановского муниципального района код главы 112, код группы, подгруппы, статьи и вида источников 01 05 02 01050000 510.

В течение 2010 года в бюджет Ачхой-Мартановского муниципального района вносились изменения. Так, первоначально утвержденный бюджет в объеме 678510,6 тыс. руб. исполнение составило по доходам 773319,8 тыс. руб. и расходам - 769279,1 тыс. руб. или превышение против первоначально утвержденного объема составило по доходам 94809,2 тыс. руб. и по расходам - на 90768,5 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в бюджет, его доходная часть предусмотрена увеличением по сравнению с первоначально утвержденной суммой на 98663,6 тыс. руб., или на 30,0%, и составила 777174,2 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличились на 97446,0 тыс. руб., или на 15,7%, налоговые и неналоговые доходы на 1742,5 тыс. руб., или на 2,13%. После внесения изменений в бюджет на 2010г., в общей сумме доходной части бюджета

поступление налоговых и неналоговых доходов предусмотрено 58197,1 тыс. руб. и безвозмездные поступления 718977,1 тыс. рублей.

Изменениями, внесенными в 2010 году, расходная часть бюджета увеличена на 13000,0 тыс. руб., или на 19,2% и составила 808672,9 тыс. рублей.

Исполнение бюджета муниципального района по доходам за 2010 год.

Исполнение доходной части бюджета муниципального района на 01.01.2011г., составило в объеме 773319,8 тыс. рублей к показателям уточненной бюджетной росписи 777174,2 тыс. рублей или на 99,5%, не обеспечив поступление доходов в сумме 3854,4 тыс. рублей.

Невыполнение доходной части бюджета в основном не обеспечено за счет не поступления налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Отклонение исполнения бюджета по доходам за 2010 год в основном имеет место по следующим видам:

- налоговые и неналоговые доходы при утвержденном объеме 58197,1 тыс. рублей исполнение составило 97,0%, или меньше на 1742,5 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления при утвержденных назначениях 718977,1 тыс. руб. исполнено 716865,2 тыс. рублей, или меньше на 2111,9 тыс. рублей в том числе: при утвержденных поступлениях 513500,8 тыс. руб., субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований поступило в объеме 511475,6 тыс. рублей, - меньше на 2025,2 тыс. рублей, и субсидий бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований не обеспечено поступление 86,6 тыс. рублей из 16568,6 тыс. рублей.

Исполнение бюджета муниципального района по расходам за 2010 год

Исполнение районного бюджета в 2010 году по расходам составило 769279,1 тыс. рублей или на 98,7% к уточненной сводной бюджетной росписи не профинансировав намеченные мероприятия на 10376,9 тыс. рублей.

В структуре расходов районного бюджета в 2010 году наибольший удельный вес приходился на образование (47,5%), социальная политика (29,4%), жилищно-коммунальное хозяйство (9,3%), здравоохранение (4,5%).

3.Проверка формирования и исполнения бюджета Шалинского муниципального района Чеченской Республики, обоснованности составления сметных назначений, целевого и эффективного использования бюджетных средств бюджетополучателями в 2010 году

Бюджет Шалинского муниципального района на 2010 год, в соответствии с Законом Чеченской Республики от 14.07.2008 года № 39-рз «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике», утвержден решением Совета депутатов Шалинского муниципального района первого созыва от 17.12.2009г. № 11 и распоряжением главы администрации Шалинского муниципального района от 18.12.2009г. № 779-рп «О бюджете Шалинского муниципального района на 2010 год». Бюджет имеет параметры:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального района в сумме 913 616,4 тыс. рублей, в том числе: налоговых и неналоговых доходов 110 680,5 тыс. руб., безвозмездных и безвозвратных поступлений из республиканского бюджета 802935,9 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 913 616,4 тыс. рублей.

Бюджеты поселений Шалинского муниципального района на 2010 год утверждены распоряжениями глав администраций:

- *по доходам* в сумме 75379,1 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы 23907,6 тыс. руб., безвозмездные и безвозвратные поступления из республиканского бюджета 51471,5 тыс. рублей;

- *по расходам* в сумме 75379,1 тыс. рублей.

Объем расходов, предусмотренный бюджетом муниципального района на 2010 год, соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленного статьи 33 БК РФ.

Анализ планируемых собственных доходов за последние 3 года свидетельствует об ослаблении работы по прогнозированию собственных доходов бюджета муниципального района. В 2010 году первоначально планировалось поступление собственных доходов 110680,5 тыс. руб., а в конце финансового года пересмотрены в объеме 160131,1 тыс. рублей.

Собственные доходы после уточнений планировались в 2008 году в сумме 134 033,6 тыс. руб., в 2009г. - 153 764,7 тыс. руб., в 2010г. - 169 734,3 тыс. руб., или в 2010 году наблюдается рост против 2009г. на 15 969,6 тыс. руб. (10,4%).

В то же время, удельный вес прогнозируемых собственных доходов в общей сумме доходов составлял в 2008г. 15,0%; в 2009г. – 12,6% и в 2010г.-12,4%.

Определяющим источником собственных доходов является налог на доходы физических лиц, который в 2010 году составил 94,3% от общей суммы собственных доходов. Доля единого налога на вмененный доход составляет 1,9%..

Увеличение налогооблагаемой базы по основному виду налога (НДФЛ) зависит от создания в районе дополнительных рабочих мест, вместе с тем в этом направлении работа проводится недостаточно.

Удельный вес фактически поступивших собственных доходов в общей сумме доходов составляет в 2008г. 17,0%; в 2009г. – 14,5% и в 2010г.-13,8%. Наблюдается ежегодное снижение этого показателя. В числе прочих доходов поступление доходов от сдачи в аренду земли, помещений и продажи земли за 2010 год составило 542,6 тыс. рублей.

По данным отчета об исполнении доходной части бюджета муниципального района на 01.01.2011 г., исполнение составило в объеме 1395 548,5 тыс. руб. к показателям уточненной бюджетной росписи 1373 420,1 тыс. руб. или на 101,6% обеспечив сверхплановое поступление доходов 22128,4 тыс. рублей.

Перевыполнение доходной части бюджета в основном обеспечено за счет сверхпланового поступления налога на доходы физических лиц в сумме 21 251,0 тыс. руб., или 13,3% от уточненного прогнозного показателя дохода на 2010 год, что свидетельствует о недостаточной работе со стороны соответствующих отделов администрации и Райфинуправления при формировании бюджета муниципального района.

Отклонение исполнения бюджета по доходам за 2010 год в основном имеет место по следующим видам:

-*собственные доходы* при утвержденных доходах в объеме 169 734,3 тыс. руб. исполнение составило 113,9%, или больше на 23 525,2 тыс. руб.;

-*безвозмездные поступления* при утвержденных назначениях 1203685,8 тыс. руб. исполнено 1202 289,0 тыс. руб., или меньше на 1 396,8 тыс. рублей.

В рамках статьи 232 Бюджетного кодекса РФ и предоставленных полномочий, на основании решений Совета депутатов Шалинского муниципального района вносились изменения в бюджетную роспись на 2010 год.

В результате внесенных изменений в бюджет, его доходная часть предусмотрена увеличением по сравнению с первоначально утвержденной суммой на 459,8млн. руб., или на 50,3%, и составила 1373,4 млн. руб.

Безвозмездные поступления от других бюджетов РФ увеличились на 400,7 млн. руб., или на 49,9%, собственные доходы на 59,1 млн. руб., или на 53,3%. После внесения изменений в бюджет на 2010г., в общей сумме доходной части бюджета поступление собственных доходов предусмотрено 169,7 млн. руб. и безвозмездные поступления 1203,7 млн. рублей.

Доходная часть бюджета в 2010 году исполнена в объеме 1395548,5 тыс. руб., к показателям уточненной бюджетной росписи 1373420,1 тыс. руб., или на 101,6%.

Отклонение исполнения бюджета по доходам за 2010 год имеет место по следующим видам:

- *налоговые и неналоговые доходы* утвержденные законом в объеме 169734,3 тыс. руб. поступили в сумме 193259,5 или больше на 23525,2 тыс. рублей;

- *безвозмездные поступления* при утвержденных 1203685,8 тыс. руб. исполнение составило 1202289,0 тыс. руб., или меньше на 1396,8 тыс. руб., или 0,1% от утвержденных назначений, в том числе: при утвержденных поступлениях 663139,1 тыс. руб., субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований поступило в объеме 661742,3 тыс. руб., - меньше на 1396,8 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в бюджет района на 2010 год расходная часть бюджета увеличена на 431,0 млн. руб., или на 47% и составила 1344,6 млн. рублей.

Исполнение районного бюджета в 2010 году по расходам составило 1334,8 млн. руб. или на 99,3% к уточненной сводной бюджетной росписи.

4.Формирования и исполнения бюджета Надтеречного муниципального района Чеченской Республики, обоснованности составления сметных назначений, целевого и эффективного использования бюджетных средств бюджетополучателями в 2010 году

Бюджет Надтеречного муниципального района на 2010 год утвержден распоряжением главы Надтеречного муниципального района от 16.12.2009 № 358 «О бюджете Надтеречного муниципального района на 2010 год» и решением Совета Депутатов района от 26.02.2010 г. № 3/1 в объеме:

- *по доходам (прогнозируемый общий объем)* в сумме 651 377,9 тыс. руб., в том числе: безвозмездные и безвозвратные поступления из республиканского бюджета 592 894,4 тыс. руб.; налоговые и неналоговые доходы 58 483,5 тыс. руб.;

- *по расходам* в сумме 651 377,9 тыс. рублей.

Объем расходов, предусмотренный бюджетом муниципального района на 2010 год, соответствует суммарному объему доходов бюджета, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 БК РФ.

Бюджетные росписи доходов и расходов в разрезе функциональной и экономической классификацией составлены главными распорядителями и представлены в финансовое управление района в соответствии с требованиями статьи 217 БК РФ.

Выборочной проверкой соответствия показателей сводной бюджетной росписи показателям, доведенным до распорядителей и получателей бюджетных средств уведомлениями о лимитах бюджетных обязательств и бюджетных ассигнованиях, несоответствий не установлено.

Бюджетными учреждениями на основании статьи 221 БК РФ составлены бюджетные сметы по установленной форме и представлены в срок на утверждение главному распорядителю бюджетных средств.

Распоряжением главы администрации района от 16.12.2009 г. № 358 «О бюджете Надтеречного муниципального района на 2010 год» утвержден перечень главных администраторов (администраторов) доходов бюджета муниципального района.

Анализ исполнения бюджета по доходам за 2010 год

В 2010 году предусмотрен рост поступления доходов и наблюдается фактическое поступления доходов по одним видам и уменьшение по другим по сравнению с 2009 годом.

Поступление доходов в 2010 году составили:

- *безвозмездные поступления* составили 740 797,2 тыс. руб. или больше против 2009 года (709128,9 тыс. руб.) на 31 668,3 тыс. руб. или на 4,5 %, что вызвано внесением изменений в республиканский бюджет и бюджет муниципального района;

- *по дотации* бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности рост составил 48820,0 тыс. руб. или 20 % (291 952,3 тыс. руб. - 243 132,3 тыс. руб.);

- *субсидии* бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) уменьшены на 21,1 % в сравнении с поступлением в 2009 г. или на 2323,3 тыс. руб. (11 023,1 - 8 699,8);

- *субвенции* бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований поступило больше на 23 432,3 тыс. рублей или 5,67 % (436 610,6 – 413 178,3);

- *межбюджетные трансферты* для компенсации дополнительных расходов, возникающих в результате решений принятых органами власти другого уровня в 2010 году меньше на 36 771,5 тыс. руб. (4 963,9 – 41 735,4).

Согласно данным отчета об исполнении доходной части бюджета муниципального района на 01.01.2011 г. исполнение составило 793 283,5 тыс. руб. при плане 796 350,0 тыс. руб. (99,62 %) или не обеспечено поступление 3066,5 тыс. руб., в том числе: по налоговым и неналоговым доходам исполнено на 52 486,2 тыс. руб. при плане 54 123,3 тыс. руб.; безвозмездные поступления - 740 797,2 тыс. руб. при плане - 742 226,6 тыс. рублей.

Анализ планируемых *собственных доходов* за последние 3 года свидетельствует об ослаблении работы по прогнозированию доходов.

Так, собственные доходы планировались: в 2008 году в сумме 61 649,5 тыс. руб., в 2009г. - 62 535,1 тыс. руб., в 2010г. - 54 123,3 тыс. рублей. В 2010 году наблюдается снижение доходов против 2009 г. на 8 411,8 тыс. руб.(13,45 %).

В то же время удельный вес собственных доходов в общей сумме доходов составлял в 2008г. 10,03 процентов, в 2009г. - 8,1% и в 2010г.- 6,81%.

Определяющим источником собственных доходов является налог на доходы физических лиц, который в 2010 году составил 86,3 % от общей суммы собственных доходов. Доля единого налога на вмененный доход составляет 5,1 %.

Доходная часть бюджета в 2010 г. исполнена в сумме 793 283,4 тыс. руб. к показателям уточненной сводной бюджетной росписи 796349,9 тыс. руб. или на 99,6%.

Отклонение исполнения бюджета по доходам за 2010 год имеет место по следующим видам:

-*собственные доходы* при утвержденных назначениях 54 123,3 тыс. руб. исполнение составило 97 % или меньше на 1637,1 тыс. руб.

-*безвозмездные поступления* при утвержденных назначениях 742 226,6 тыс. руб. исполнено 740 797,2 тыс. руб., или меньше на 1 429,4 тыс. руб.;

-*субсидии* бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии), *субвенции* бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований за 2010 год недопоступило 1 429,4 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджета по расходам за 2010 год

В течение финансового 2010 года, в соответствии со статьей 232 БК РФ, в рамках полномочий, на основании распоряжений главы администрации района №105 от 03.03.2010 г., № 123 от 29.03.2010г., № 463 от 27.10..2010г. и решениями Совета Депутатов Надтеречного муниципального района от 19.04.2010 г. № 4/1, 23.06.2010 г. № 6/6, 22.11.2010 г. № 9/4, 22.11.2010 г. № 9/7 производились изменения в бюджетную роспись за 2010 год.

В результате внесенных изменений в бюджет муниципального района, расходная часть бюджета на 2010 год увеличена на 182 668,650 тыс. руб. или на 28,4 % и составила 834 046,7 тыс. руб.(651377,9 – 834046,6).

В основном увеличение ассигнований в бюджете произведено по следующим разделам:

- раздел 01 «Общегосударственные вопросы» - на 19 519,1 тыс. руб. или на 14,9 % (150305,1- 130786,0);

- раздел 04 «Развитие национальной экономики» - на 6 396,0 тыс. руб. (18 895,1-12 499,1);

- разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 26 966,0 тыс. руб.;

- раздел 07 «Образование» рост на 4 825,6 тыс. руб.;

- раздел 08 «Культура» - на 8 500,0 тыс. руб.;

- раздел 10 «Социальная политика» - на 97 533,5 тыс. руб.

При этом по разделу 09 «Здравоохранение» уменьшение расходов составило на 3 886,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2009 годом расходы районного бюджета увеличились на 92 315,9 тыс. руб. (834 046,6 – 741730,7), или на 11,07 %.

Выборочной проверкой соответствия измененных показателей сводной бюджетной росписи показателям, доведенным до распорядителей и получателей бюджетных средств, несоответствий не установлено.

Исполнение районного бюджета по расходам составило 834 046,6 тыс. руб. или 99,2 % к уточненной сводной бюджетной росписи.

Бюджет района в 2010 году не исполнен на 6 420,6 тыс. руб. (840 467,2 – 834 046,6).

5. Проверка Министерства образования и науки Чеченской Республики

Ассигнование министерства образования и науки Чеченской Республики на 2010 год, утвержденные Законом Чеченской Республики от 04.12.2009г. № 68-РЗ «О республиканском бюджете на 2010 год» составляли 3051382,7 тыс. рублей.

После изменений и корректировок, внесённых в республиканский бюджет на 2010 год, в соответствии с Законами Чеченской Республики от 11.03.2010г. № 2-РЗ, от 11.06.2010г. № 15-РЗ, от 21.10.2010г. № 45-РЗ и от 11.12.2010г. № 54-РЗ, уточнённая сумма ассигнований Министерства образования и науки составила 3706544,9 тыс. рублей.

В целом министерством образования и науки Чеченской Республики, при объеме финансирования бюджетных средств в сумме 3831490,5 тыс. руб., исполнены бюджетные назначения на общую сумму 3810522,0 тыс. руб., или 99,5%. Неиспользованные бюджетные назначения составили 20968,5 тыс. рублей из них остаток на счетах учреждения составил 9454,0 тыс. рублей.

Плановый объем финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий приоритетного национального проекта «Образование» в Чеченской Республике на 2010 год, составлял 519826,0 тыс. руб., в том числе по бюджетным уровням:

- из федерального бюджета 254662,0 тыс. руб.;
- из республиканского бюджета 265164,0 тыс. рублей.

Освоено бюджетных средств в 2010 году 448827,0 тыс. руб., в том числе:

- средства федерального бюджета 207432,0 тыс. руб.;
- средства республиканского бюджета 241395,0 тыс. рублей.

В связи с внесенными изменениями в бюджет министерства образования и науки Чеченской Республики, бюджетные ассигнования увеличены против сметы расходов содержания центрального аппарата на 7699,1 тыс. руб., или на 14,1 %.

Уточнённый объем финансирования бюджетных средств на содержание аппарата Министерства на 2010 год составил 62323,4 тыс. руб., при этом исполнение объёма финансирования составляет 60956,9 тыс. руб., или 97,8%. Неиспользованные бюджетные назначения составили 1366,5 тыс. рублей.

В 2010 году оборот денежных средств по дебету счета 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» составил 2906438,2 тыс. руб., кредитовый оборот 2919175,8 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2011г. по счету 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» кредиторская задолженность составила 13930,5 тыс. рублей.

Данная кредиторская задолженность образовалась перед ПКФ ООО «Контакт-1» за художественную литературу по государственному контракту от 25. 03.2010г. №5.

По состоянию на 01.01.2011г. на балансе Министерства в разделе 2 «Финансовые активы», по счету 206 00 «Расчеты по выданным авансам» числится дебиторская задолженность в сумме 10625,0 тыс. руб. за организацией ГУП «Технопром Правительства Чеченской Республики», которая образовалась в 2006 году, недопоставка комплектов мебели по государственному контракту от 19.12.2006г. № 6. По материалам недопоставки комплектов мебели Арбитражным судом Чеченской Республики от 02.02 2009г. дело № А77-1603/08, вынесено решение арбитражного суда первой инстанции о взыскании с ГУП «Технопром Правительства Чеченской Республики» в доход Министерства образования и науки Чеченской Республики, денежных средств в размере 10625,4 тыс. руб. и госпошлину в сумме 64,6 тыс. рублей. Решение Арбитражного суда направлено в Управление Федеральной службы судебных приставов по Чеченской Республики (письмо от 23.12.2009г. № 2483/08-ОД). Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чеченской Республики возбуждено исполнительное производство от 05.03.2010г. № 96/24/9692/7/2010 (письмо УФССП по Чеченской Республики от 25.03.2010г. № 96/02-54/723). Руководством Министерства образования и науки Чеченской Республики письмом от 27.10.2010г. № 1972/08-ОД материалы дела направлены в прокуратуру Чеченской Республики.

3.0 Контроль за формированием и исполнением бюджета Чеченской Республики и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики на 2011год

В процессе контроля исполнения бюджета Чеченской Республики на 2010 год осуществлялись экспертно-аналитические и контрольные мероприятия. Параметры проекта бюджета сопоставлялись с оперативной информацией о ходе исполнения бюджета текущего года и данными о социально-экономическом положении республики.

3.1 Исполнение бюджета Чеченской Республики на 2011год

Заключение Счетной палаты Чеченской Республики по отчету Правительства Чеченской Республики на проект Закона Чеченской Республики «Об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2011 год».

Общая характеристика исполнения республиканского бюджета

Заключение по отчету Правительства Чеченской Республики об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2011 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 82 Закона ЧР «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике», рассмотрено и утверждено коллегией Счетной палаты Чеченской Республики 30 мая 2012 года.

Заключение основано на результатах анализа материалов, представленных Правительством Чеченской Республики в виде проекта закона «Об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2011 год», а также изучения отчетности органов, на которые возложены бюджетные полномочия.

При подготовке Заключения использовались материалы контрольных мероприятий Палаты в части выявленных нарушений при работе со средствами республиканского бюджета 2011 года с учетом последующей реализации представлений Палаты по устранению выявленных нарушений.

Для составления заключения Министерство финансов Чеченской Республики направило отчет об исполнении республиканского бюджета за 2011 год в Счетную палату Чеченской Республики. Состав документов, представленных с отчетом, соответствует перечню документов и материалов, установленному ст.79 Закона ЧР «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике».

Бюджетная политика была направлена на решение социально-экономических задач с учетом повышения результативности бюджетных расходов. Приоритетное внимание (как и в 2010 году) уделено обеспечению финансирования в отраслях социально-культурной сферы, жилищно-коммунального хозяйства, образования и здравоохранения.

Обеспечена стабильность в расчетах по принятым бюджетным обязательствам, отсутствует просроченная задолженность по защищенным статьям расходов.

Значительные средства бюджета направлены на строительство новых объектов, капитальный ремонт, приобретение оборудования в социально значимых отраслях, развитие и поддержку жилищно-коммунального хозяйства республики, строительство и ремонт дорог.

Для надлежащего планирования и исполнения бюджета был принят ряд нормативно-правовых актов, регламентирующих процесс формирования и расходования бюджетных средств. Что, в свою очередь, обеспечило возможность надлежащего контроля за эффективностью использования средств бюджета.

Бюджетный процесс в республике соответствовал требованиям федерального и республиканского законодательства.

Проверки показали, что утверждение сводной бюджетной росписи по разделам (подразделам), целевым статьям и видам расходов, доведение бюджетополучателям лимитов бюджетных обязательств производились в надлежащие сроки и в объемах, соответствующих показателям утвержденного бюджета.

Факты нарушений сроков утверждения бюджетных смет главным распорядителям средств республиканского бюджета и подведомственным им учреждениям не установлены.

Основные характеристики республиканского бюджета на 2011 год

Республиканский бюджет на 2011 год принят Законом Чеченской республики «О республиканском бюджете на 2011 год» от 25.11.2010 года № 57-РЗ и характеризуется следующими показателями:

- прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета в сумме 58 419 885,7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные и безвозвратные поступления из федерального бюджета планировались в размере 51 943 366,7

тыс. рублей (88.9 %) и налоговые и неналоговые доходы 6 476 519,0 тыс. рублей (11.1 %);

- общий объем расходов соответствует доходам республиканского бюджета, то есть, сформирован бездефицитный бюджет;

- нормативная величина резервных фондов определена в сумме 385 200,0 тыс. рублей, в том числе: Главы Чеченской Республики - 115 000,0 тыс. рублей, Правительства Чеченской Республики - 206 000,0 тыс. рублей, Правительства Чеченской Республики на ликвидацию чрезвычайных ситуаций - 64 200,0 тыс. рублей;

- верхний предел государственного внутреннего долга Чеченской Республики на 1 января 2012 года по долговым обязательствам Чеченской Республики установлен 4 456 500,6 тыс. рублей, в том числе по государственным гарантиям 1 298 900,6 тыс. рублей;

- республиканский фонд финансовой поддержки районов и городов на 2011 год утвержден в размере 2 701 767,6 тыс. рублей (указанный фонд на 2009 год планировался в размере 1 331 807,1 тыс. рублей, на 2010 год 2 428 517,9 тыс. рублей);

- республиканский фонд компенсаций - 6 713 560,5 тыс. рублей;

В процессе исполнения республиканского бюджета в 2011 году вносились изменения и дополнения, которые в основном были связаны с необходимостью отражения изменений ассигнований, выделяемых из федерального бюджета и корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учётом уровня их собираемости. В последней редакции (Закон Чеченской Республики о внесении изменений в Закон Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» от 16.12.2011 г. № 46-РЗ) бюджет характеризуется следующими показателями:

- прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета в сумме 75 840 195,7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные и безвозвратные поступления из федерального бюджета в размере 68 764 578,9 тыс. рублей (90,7%) и налоговые и неналоговые доходы 7 075 616,8 тыс. рублей (9,3%);

- общий объем расходов республиканского бюджета в сумме 78 305 602,2 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит республиканского бюджета - 2 465 406,5 тыс. рублей (75 840 195,7 - 78 305 602,2);

- источник финансирования дефицита республиканского бюджета - 2 465 406,5 тыс. рублей, образуемый за счет уменьшения прочих остатков денежных средств бюджета - 165 406,5 тыс. рублей и за счет привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 2 300 000,0 тыс. рублей;

- верхний предел государственного долга Чеченской Республики на 1 января 2012 года определён 5 816 839,5 тыс. рублей, в том числе по госгарантиям - 3 516 839,5 тыс. рублей. Установлен предельный объем расходов по возможным гарантированным случаям в размере 900 000,0 тыс. рублей;

Республиканский фонд компенсаций на 2011 год – 8 831 847,2 тыс. рублей (в 2010г. - 7 389 418,3 тыс. рублей, в 2009г. - 7 490 878,8 тыс. рублей).

Сводная бюджетная роспись республиканского бюджета на 2011 год утверждалась приказами Министерства финансов Чеченской Республики 20 декабря 2011 года № 01-03-01/315/1 и 30 декабря 2011 года № 01-03-01/326. Согласно последней сводной бюджетной росписи значительно изменились параметры бюджета. Так, бюджетные ассигнования по расходам республиканского бюджета увеличились на 786 800,4 тыс. рублей (79092402,6 – 78305602,2).

В соответствии ст.5 БК РФ закон о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 5 дней после его подписания в установленном порядке.

Законы Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» были опубликованы в газете «Вести республики»:

- 7, 8, 9 декабря 2010 года Закон № 57-РЗ от 25 ноября 2010г. «О республиканском бюджете на 2011 год»;

- 15,16,17 марта 2011года Закон № 4-РЗ от 9 марта 2011г. «О внесении изменений в бюджет Чеченской Республики на 2011 год»;

- 12,13,17мая 2011года Закон № 8-РЗ от 6 мая 2011года «О внесении изменений в бюджет Чеченской Республики на 2011 год»;

- 8,12,13,14,15,19 июля 2011года Закон № 18-РЗ от 4 июля 2011 года о внесении изменений в бюджет Чеченской Республики на 2011 год;

- 7 октября 2011года Закон № 35-РЗ от 28 сентября 2011года о внесении изменений в бюджет Чеченской Республики на 2011 год;

- 3 ноября 2011 г. Закон № 38-РЗ от 3 ноября 2011 года «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики "О республиканском бюджете на 2011 год";

- Закон № 46-РЗ от 16 декабря 2011 года «О внесении изменений в бюджет Чеченской Республики на 2011 год».

Организация бюджетного процесса

Бюджет Чеченской Республики на 2011год принят в соответствии с Законом ЧР от 14.07.2008 г. № 39-РЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике».

Для организации исполнения бюджета принят ряд нормативно-правовых актов (НПА), в том числе:

- постановление Правительства ЧР от 26.01.2010 г. № 3 о признании утратившим силу постановления Правительства ЧР об утверждении положения о разработке среднесрочного финансового плана и проекта закона ЧР о республиканском бюджете ЧР на очередной финансовый год от 18.09.2007 г. № 141;

- постановление Правительства ЧР от 20.06.2008 г. № 106 о порядке составления проектов республиканского бюджета и бюджета территориального медицинского страхования ЧР (в ред. Постановлений Правительства ЧР от 27.07.2009 № 119, от 15.11.2011 № 187);

- постановление Правительства ЧР о порядке ведения расходных обязательств от 04.03.2008 г. № 23;

- постановление Правительства ЧР об утверждении на 2009 год нормативов формирования расходов на оплату труда работников администраций городов, районов, сельских населенных пунктов и их самостоятельных отраслевых отделов, комитетов, управлений, департаментов Чеченской Республики от 06.05.2008 г. № 65 (в редакции от 28.04.2009 г. № 71);

- постановление Правительства ЧР о порядке представления документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства РФ проектов бюджетов районов и городов на очередной финансовый год от 20.05.2008 г. № 85;

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств республиканского бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита Республиканского бюджета), утвержден приказом Министра финансов ЧР от 02.12.2010 г. № 166-п;

- о порядке составления и ведения кассового плана исполнения республиканского бюджета в текущем финансовом году (приказ Министра финансов ЧР от 23.01.2009 г. № 11-п);

- о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета (приказ Министра финансов ЧР от 23.01.2009 г. № 05-п);

- о порядке представления реестра расходных обязательств субъектами бюджетного планирования республиканского бюджета и муниципальными образованиями ЧР. О рекомендации по заполнению форм реестров расходных обязательств республиканского бюджет и муниципальных образований (приказ Министра финансов ЧР от 28.04.2008 г. № 96-п);

- о порядке представления документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства РФ проектов бюджетов районов и городов на очередной финансовый год (приказ Министра финансов ЧР от 04.09.2008 г. № 203-п);

- о порядке учета бюджетных обязательств получателей средств республиканского бюджета (приказ Министра финансов ЧР от 17.12.2008 г. № 271-п);

- о порядке осуществления республиканскими (муниципальными) бюджетными учреждениями операций со средствами, полученными от приносящей доход деятельности (приказ Министра финансов ЧР от 17.02.2009 г. № 37-п);

- о нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Чеченской Республики (приказ Министра финансов ЧР от 31.12.2010 г. № 183-п);

- о порядке завершения операций по исполнению республиканского и местных бюджетов в текущем финансовом году (приказ Министра финансов ЧР от 10.12.2010 г. № 170-п с изменениями от 27.12.2010 г. № 174-п).

В целях проведения мониторинга соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства и оценки качества управления бюджетным процессом Постановлением Правительства Чеченской

Республики от 08.12.2011 г. № 288 утвержден порядок его проведения. Оценка качества управления производится по бальной шкале в соответствии с индикаторами согласно методике, утвержденной Министерством финансов Чеченской Республики. В соответствии с оценками Минфином составляется рейтинг муниципальных образований, который размещается на сайте министерства.

Постановление Правительства ЧР о мерах по реализации закона о республиканском бюджете на 2011 год не принималось.

В соответствии со ст.130 БК РФ Министерство финансов РФ 31 декабря 2010 года заключило с Правительством Чеченской Республики на 2011 год Соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Чеченской Республики.

Указанным Соглашением Чеченская Республика - получатель межбюджетных трансфертов из федерального бюджета приняла ряд обязательств по соблюдению требований бюджетного законодательства, повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет республики и бюджеты муниципальных образований.

Согласно Соглашению Правительство ЧР обязывалось:

- не устанавливать и не исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- не превышать установленные Правительством Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда государственных служащих субъекта Российской Федерации и (или) содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

- не превышать дефицит бюджета 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

- не превышать предельный объем долга 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

- предельный объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации или муниципального долга в очередном финансовом году (в очередном финансовом году и плановом периоде) утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенции, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств и увеличения поступлений, налоговых и неналоговых доходов в бюджет Чеченской республики и бюджеты муниципальных образований Правительство Чеченской республики обязалось принять следующие меры:

- не допускать задолженности бюджета по оплате труда, по пособиям, по предоставления субсидий населению на оплату жилья и коммунальных услуг, платежам на обязательное медицинское страхование неработающего населения и др.;

- продолжить работу по оптимизации налоговых льгот, установленных решениями органов власти республики;

- установить в 2011 году размер платежей населения за жилищно-коммунальные услуги в соответствии с федеральными стандартами с учетом ограничений, предусматриваемых нормативно-правовыми актами федеральных органов государственной власти Российской Федерации по вопросам тарифного регулирования;

- не допускать увеличение численности работников бюджетной сферы (за некоторыми исключениями);

- не допускать увеличения числа бюджетных учреждений и бюджетополучателей (за исключением вводимых в эксплуатацию объектов социально-культурной сферы в рамках ФЦП по социально-экономическому развитию Чеченской Республики, введенных за счет капитальных вложений региональных целевых программ);

- не принимать решений в 2011 году о повышении оплаты труда государственным служащим и муниципальных образований сверх размеров, предусмотренных для соответствующих категорий федеральных должностей;

- сократить по состоянию на 1 января 2012 года объем государственного долга республики до 16,1 процента в общей сумме доходов бюджета республики, без учета предоставления бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- увеличить объем налоговых и неналоговых доходов в бюджет республики и бюджеты муниципальных образований;

- разработать согласованный план мероприятий по снижению долговой нагрузки бюджета субъекта Российской Федерации в случае превышения объема государственного долга 50 % от утвержденного общего объема доходов бюджета республики без учета объема безвозмездных поступлений;

- определить механизм взаимодействия с органами местного самоуправления, регулирующий объемы муниципального долга, включающий, в том числе, подготовку плана мероприятий по снижению долговой нагрузки местных бюджетов в случае превышения объема муниципального долга 50% от утвержденного общего объема годового объема доходов местных бюджетов без учета утвержденного объема безвозмездных перечислений;

- информировать о результатах согласования с муниципальными образованиями увеличения долговых обязательств муниципального образования;

- обеспечить увеличение в 2011 году поступлений в консолидированный бюджет республики по налогу на прибыль организаций не менее чем на 10% к уровню 2010 года, по налогу на доходы на физических лиц не менее чем на 13% к уровню 2010 года, и неналоговых доходов не менее чем на 6,5% к уровню 2010 года;

- утвердить согласованный план мероприятий по повышению поступлений доходов в консолидированный бюджет республики;

- направлять на согласование в Минфин РФ до внесения в законодательные органы государственной власти республики проекты законов о внесении изменений в закон о бюджете;

- произвести инвентаризацию земельных участков, а также не завершенных и не завершаемых строительством объектов, по результатам которой принять меры к государственной регистрации прав собственности республики на них и постановку указанных объектов недвижимости на учет в Реестре государственной собственности республики;

- произвести анализ финансово-хозяйственной деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий для определения целесообразности их функционирования в организационно-правовой форме унитарного предприятия;

- произвести оптимизацию структуры имущества, находящегося в государственной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его использования и или реализации;

- ежеквартально предоставлять информацию по данным бухгалтерской отчетности о выполнении перечня мер, указанных в Соглашении, в Министерство финансов Российской Федерации по специальной форме.

Министерство финансов РФ в случае не выполнения условий соглашения вправе приостановить (сократить) предоставление межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) бюджету республике, либо направить в федеральные органы исполнительной власти, являющиеся главными распорядителями средств федерального бюджета, предложения о приостановлении (сокращении) межбюджетных трансфертов (за исключение субвенций, а также предоставляемых субсидий субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации) бюджету республики.

Анализ Соглашений указывает на возрастающие требования федерального центра к Чеченской Республике – получателю межбюджетных трансфертов. Если ранее рассматривались только финансовые вопросы и вопросы финансовой дисциплины, то с 2011 года добавились имущественные и вопросы хозяйственной деятельности. Сфера Соглашения расширилась до муниципальных образований.

Согласно пояснительной записке к отчету Минфина ЧР о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличения налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики на 01.01.2012 года:

- по представленным сведениям Министерства экономического развития и торговли Чеченской Республики и КП ЧР «Дирекция» в республике построено 2270 объектов, из них за период с 2009 года по 30 декабря 2011 года поставлено на учет 1906 объектов (84%) недвижимости на общую сумму 74 716 700,0 тыс. рублей, в том числе, 723 объекта недвижимости государственной собственности и 1183 объекта муниципальной собственности.

Из-за недостаточности средств государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями произведено межевание и поставлено на государственный учет всего 33530 га земельного фонда республики, что составляет 5% от общей площади;

- принятые обязательства произвести оптимизацию структуры имущества, находящегося в государственной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации не исполнены надлежащим образом. Так, якобы из-за того, что не принят республиканский закон о приватизации, реализован всего один объект недвижимости (распоряжение Правительства ЧР от 16.11.2010 года № 462-р). Действующий федеральный закон о приватизации позволяет без ограничения реализовать различными способами подлежащее приватизации государственное имущество республики. Причем с осуществлением приватизации решается другой не менее важный вопрос – появление частной собственности и, как следствие, повышение деловой активности региона.

Переданы в аренду нежилые помещения площадью 4730,8 кв.м.

- проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий по определению целесообразности их функционирования в организационно-правовой форме унитарного предприятия.

Согласно протоколу №1 от 10.02.2011 г. заседания межведомственной рабочей группы по проведению анализа финансово-хозяйственной деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий ЧР и выработки механизма их реорганизации проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности за 2008-2010 гг. государственных унитарных предприятий ГУП «Госхоз «Атагинский», ГУП «Госхоз «Горец» и ГУП «Госхоз «Ильинский». Отмечена неэффективная и убыточная их деятельность. Рабочая группа посчитала нецелесообразным их дальнейшее функционирование как убыточных, принято решение об их ликвидации. Распоряжением Правительства ЧР от 24.02.2011 г. №71-р произведена ликвидация указанных предприятий.

Согласно протоколу №2 от 03.03.2011 г. заседания межведомственной рабочей группы по проведению анализа финансово-хозяйственной деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий ЧР и выработки механизма их реорганизации проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности за 2008-2010 гг. государственных унитарных предприятий ГУП «Чеченский Хладокомбинат», ГУП оптовой торговли «Чеченрыба» и ГУП «Плодовощ». Отмечена неэффективная и убыточная их деятельность. Рабочая группа посчитала нецелесообразным их дальнейшее функционирование как убыточных, принято решение о реорганизации в форме слияния. Распоряжением Правительства ЧР от 25.03.2011 г. №117-р произведена реорганизация указанных предприятий.

Согласно протоколу №3 от 19.09.2011 г. заседания межведомственной рабочей группы проведен аналогичный анализ ГУП «Госхоз «Солнечный» и ГУП «Госхоз «Шатойский». Отмечена неэффективная и убыточная их деятельность. Рабочая группа посчитала нецелесообразным их дальнейшее функционирование как убыточных, принято решение о реорганизации в форме присоединения.

Формирование и исполнение доходной части республиканского бюджета Чеченской Республики за 2011 г.

Законом Чеченской Республики «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2011 год» от 25.11.2010 г. № 57-РЗ, доходы республиканского

бюджета Чеченской Республики первоначально установлены в сумме 58 419 885,7 тыс. рублей, в том числе поступления от налоговых и неналоговых доходов (собственные доходы) 6 476 519,0 тыс. рублей.

Последней редакцией этого Закона от 16.12.2011г. № 46-ФЗ объем доходов республиканского бюджета ЧР уточнен в сумме 75 840 195,7 тыс. рублей, в том числе:

- финансовая помощь из федерального бюджета – 68 764 578,9 тыс. рублей (90,67 %);

- собственные доходы 7 075 616,8 тыс. рублей (9,33%).

Исполнение доходной части составило 75 591 239,4 тыс. рублей или 98,65 % от уточненных в Законе о бюджете на 2011 год (с последующими изменениями) показателей, в том числе:

- доходы республиканского бюджета 7 025 248,7 тыс. рублей или 99,2 % от уточненных показателей;

- финансовая помощь из федерального бюджета 68 565 990,6 тыс. рублей или 98,6 % от уточненных показателей.

В отчетном году фактические безвозмездные перечисления в бюджет Чеченской Республики, сравнительно с 2010 годом, больше на 12 422 734,6 тыс. рублей или на 22,13% (в 2009 году поступило 59 152 003,7 тыс. рублей, в 2010 году 56 143 256,0 тыс. рублей).

Поступления собственных доходов в 2011 году составили в 7 025 248,7 тыс. рублей (в 2009 г. - 3 122 322,3 тыс. рублей, в 2010 году - 5 851 066,5 тыс. рублей), по сравнению с поступлениями в 2010 году, рост доходов составил 1174 182,2 тыс. рублей или 20,1%.

В объеме доходов республиканского бюджета ЧР доля собственных доходов составила 9,29 % (в 2009 г. – 5,0%, в 2010г.- 9,5%), финансовой помощи из федерального бюджета 90,7 % (в 2009 г. - 95,0 %, в 2010г. - 90,5%).

Исполнение республиканского бюджета за 2011 год по доходам характеризуется данными, приведенными в таблице:

/тыс. рублей/						
№ п/п	Наименование доходов	Уточненные назначения	Исполнено	Отклонения + / -	%	Доля в структуре, %
1	2	3	4	5	6	7
	<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	7 080 687,5	7 025 248,7	- 55 438,8	99,2	100,0
	<i>в т.ч.:</i>					
	- налоговые:	6 977 789,1	6 898 893,4	- 78 895,7	98,87	98,20
	- неналоговые:	102 898,3	126 355,4	23 457,1	122,80	1,80
1	Налог на прибыль организаций (000 1 01 01012 02 0000 110)	1 356 203,0	1 546 013,	189 810,0	114,0	22,01
2	Налог на доходы физических лиц (000 1 01 02000 01 0000 110)	2 449 633,0	2 599 383,1	149750,1	106,1	37,00
3	Налог на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы) (000 1 03 02000 01 0000 110)	2 814 732,0	2 347 322,2	- 467 409,8	78,1	33,41
4	Налоги на имущество (000 1 06 00000 00 0000 000)	355 342,0	401 223,3	45 881,3	112,9	5,71
5	Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (000 1 07 00000 00 0000 000)	447,0	259,5	- 187,5	58,1	
6	Государственная пошлина (000 1 08 00000 00 0000 000)	1 432,1	3 555,4	2 123,3	248,3	0,05

7	Задолженность по отмененным налогам и сборам (000 1 09 00000 00 0000 000)	0,0	1 136,9	1 136,9		0,02
	<i>Итого налоговые доходы</i>	<i>6 977 789,1</i>	<i>6 898 893,4</i>	<i>- 78 895,7</i>	<i>98,87</i>	<i>98,20</i>
8	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (000 1 11 00000 00 0000 000)	39 493,0	35 708,1	- 3 784,9	90,4	0,51
9	Платежи при пользовании природными ресурсами (000 1 12 00000 00 0000 000)	2 998,0	5 343,6	2 345,6	178,2	0,08
10	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (000 1 13 00000 00 0000 000)	46 846,3	63 378,0	16 531,7	135,3	0,90
11	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (000 114 00000 00 0000 000)	7 220,0	13 549,4	6 329,4	187,7	0,19
12	Штрафы, санкции, возмещение ущерба (000 1 16 00000 00 0000 000)	6 108,0	8 433,4	2 325,4	138,1	0,12
13	Прочие неналоговые доходы (000 1 17 05000 00 0000 180)	233,0	- 57,1	- 290,1		
	<i>Итого неналоговые доходы</i>	<i>102 898,3</i>	<i>126355,4</i>	<i>23 457,1</i>	<i>122,80</i>	<i>1,80</i>
15	Безвозмездные поступления (000 2 00 00000 00 0000 000)	69 546 308,7	68 565 990,6	- 980 318,1	98,6	-
	Всего доходов	76 626 996,1	75 591 239,4	-1035756,7	98,65	-

В составе собственных доходов, как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц 2 599 383,1 тыс. рублей или 37,00% (в 2010г. - 40,36 %), налог на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы) 2 347 322,2 тыс. рублей или 33,41% (в 2010г. - 40,44 %), налог на прибыль организаций 1 546 013,0 тыс. рублей или 22,01% (в 2010г. - 14,48 %), налоги на имущество 401 223,3 тыс. рублей или 5,71% (в 2010г. - 6,07 %). Доля остальных видов налогов, сборов и платежей незначительна.

Краткий анализ наиболее значимых статей налоговых доходов **Налог на доходы физических лиц**

В структуре налоговых и неналоговых доходов одним из основных доходных источников является налог на доходы физических лиц (37,0 % общей суммы собственных доходов).

Сумма поступлений в республиканский бюджет налога на доходы физических лиц за 2011 год составила 2 599 383,1 тыс. руб. (106,1 % от плана), что на 10,07 % выше уровня 2010 года. Сверх утвержденных бюджетных назначений (2 449 633,0 тыс. рублей) поступило 149 750,1 тыс. рублей. Причиной в основном послужило увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы.

Налог на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы)

В структуре собственных доходов доля налога на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы) составила 33,41 %. Сумма поступлений в бюджет за 2011 год 2 347 322,2 тыс. рублей (78,1 % от плана), недополучено доходов на сумму 467 409,8 тыс. рублей. Невыполнение плана по данному налогу повлияло на выполнение в целом плана поступлений налоговых и неналоговых доходов (99,2 %). Причиной невыполнения бюджетных назначений стало то, что суммы поступлений по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты, доведенные Министерством финансов Российской Федерации до Чеченской Республики при

согласовании параметров бюджета Чеченской Республики на 2011 год, оказались завышенными, вследствие неправильного применения нормативов распределения доходов от уплаты акцизов между субъектами Российской Федерации, устанавливаемых Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной год и на плановый период.

Налог на прибыль организаций

Законом Чеченской Республики «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2011 год» (с учетом изменений и дополнений) доходы по налогу на прибыль организаций установлены в сумме 1 356 203,0 тыс. рублей (2010 г. - 769 769,0 тыс. рублей), с ростом к уровню 2010 года на 76,62 %. Сумма поступлений в республиканский бюджет налога на прибыль за 2011 год составила 1 546 013,0 тыс. руб. (114,0 % от плана), что на 112,33 % больше уровня 2010 года. Сверх утвержденных бюджетных назначений поступило 189 810,0 тыс. рублей. Причиной послужили поступления от ОАО «НК «Роснефть» за счет увеличения численности его Филиала в Чеченской Республике. В сумме поступлений налога на прибыль в 2011 году доля ОАО «НК «Роснефть» составила 635 614,0 тыс. рублей или 41,1 %. В структуре собственных доходов доля налога на прибыль составила 22,01 %.

Динамика налоговых доходов и сборов Чеченской Республики за 2009-2011 гг.:

№ п/п	Наименование доходов	2009г.	2010г.	2011г.	2011г. в %-х	
					2009г.	2010г.
	Налоговые доходы	3 248 711,9	5 933 353,9	7 025 248,7	216,25	118,40
1	Налог на прибыль организаций (000 1 01 01012 02 0000 110)	728 114,7	847 148,7	1546 013,0	212,33	182,50
2	Налог на доходы физических лиц (000 1 01 02000 01 0000 110)	1 852 371,2	2 361 660,6	2599 383,1	140,33	110,07
3	Налог на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы) (000 1 03 02000 01 0000 110)	277 534,3	2 365 972,9	2347 322,2	8,5 раз	99,21
4	Налоги на совокупный доход (000 1 05 00000 00 0000 000)	38 022,6	0,0	0,0		
5	Налоги на имущество (000 1 06 00000 00 0000 000)	193 041,4	355 342,2	401 223,3	207,84	112,91
6	Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (000 1 07 00000 00 0000 000)	158 744,3	1 785,8	259,5	0,16	14,53
7	Государственная пошлина (000 1 08 00000 00 0000 000)	128,1	657,8	3 555,4	27,8раз	5,4раз
8	Задолженность по отмененным налогам и сборам (000 1 09 00000 00 0000 000)	755,3	785,9	1 136,9	150,52	144,66

Налоговые доходы за 2011 год по сравнению с 2010 годом увеличились на 18,4 % или 1 091 894,8 тыс. рублей, в т.ч.:

- налог на доходы физических лиц на 10,07 % или 237 722,5 тыс. рублей;
- налог на имущество на 12,91 % или на 45 881,1 тыс. рублей;
- налог на прибыль организаций на 82,5 % или 698 864,3 тыс. рублей;
- государственная пошлина в 5,4 раза или на 2 897,6 тыс. рублей;
- задолженность по отмененным налогам и сборам на 44,66 % или на 351,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, в 2011 году по двум видам налогов уменьшились доходы по сравнению с 2010 годом в целом на 0,85 % или на 20 177,0 тыс. рублей, в т.ч.:

- налоги на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы) на 18 650,7 тыс. рублей (0,79%);

- налоги по сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами на 1 526,3 тыс. рублей и составили всего 14,53% от поступлений 2010 года.

**Динамика неналоговых доходов и сборов Чеченской Республики
за 2010-2011 гг.:**

№ п/п	Наименование доходов	2010г.	2011г.	Отклоне- ние (4-3)	2011г. в %-х к 2010г.
1	2	3	4	5	6
	Неналоговые доходы	123611,2	126 355,4	2 744,2	102,2
1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (000 1 11 00000 00 0000 000)	62 976,3	35 708,1	- 27 268,2	56,70
2	Платежи при пользовании природными ресурсами (000 1 12 00000 00 0000 000)	3 900,4	5 343,6	1 443,2	137,00
3	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (000 1 13 00000 00 0000 000)	30 160,6	63 378,0	33 217,4	210,13
4	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (000 114 00000 00 0000 000)	20 076,0	13 549,4	- 6 526,6	67,49
5	Штрафы, санкции, возмещение ущерба (000 1 16 00000 00 0000 000)	6 727,6	8 433,4	1705,8	125,35
6	Прочие неналоговые доходы (000 1 17 05000 00 0000 180)	- 229,7	- 57,1	172,6	402,28
7	Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевого назначения, прошлых лет	6 925,0	0,0	- 6 925,0	-
8	Возврат остатка субсидии и субвенции прошлых лет (код-119)	- 212 823,6	0,0	212 823,6	-

Неналоговые доходы за 2011 год по сравнению с 2010 годом (без учёта возврата остатков субсидий, субвенций – 212 823,6 тыс. рублей и доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных иных, имеющих целевого назначения, прошлых лет – 6 925,0 тыс. рублей) в целом увеличились на 102,2 % или 2 744,2 тыс. рублей, в т.ч.:

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 110,13% или на 33 217,4 тыс. рублей. На данный вид доходов приходится 50,0 % от общей суммы поступлений неналоговых доходов бюджета Чеченской Республики на 2011 год. По коду в основном учитывалось погашение задолженности прошлых лет получателей средств бюджета по больничным листам;

- платежи при пользовании природными ресурсами на 137,0 % или 1 443,2 тыс. рублей;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба на 125,35 % или 1705,8 тыс. рублей.

В 2011 год по сравнению с 2010 годом уменьшились неналоговые доходы: от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 43,30 % или на 27 268,2 тыс. рублей, от продажи материальных и нематериальных активов на 32,51 % или 6 526,6 тыс. рублей. Уменьшение

поступлений от использования имущества, находящегося в государственной собственности связано с вступлением в силу распоряжения Правительства ЧР от 9 февраля 2010 г. № 42-р, передающие полномочия арендодателя ряда недвижимого имущества от Минимущества ЧР государственным унитарным предприятиям.

Безвозмездные поступления в республиканский бюджет за 2011 год

По уточненным бюджетным назначениям на 2011 год, безвозмездные поступления в республиканский бюджет предусмотрены по плану 69 546 308,7 тыс. рублей, фактически поступило 68 565 990,6 тыс. рублей, т.е. меньше на 980 318,0 тыс. рублей, или 98,59 %.

Безвозмездные поступления в бюджет Чеченской республики в 2011 году составили 68 565 990,6 тыс. рублей, в т.ч.:

- дотации	- 44 020 467,2 тыс. рублей;
- субвенции	- 3 299 325,5 тыс. рублей;
- субсидии	- 18 182 179,2 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты	- 3 944 119,5 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления	- 7 115,2 тыс. рублей;
- возврат остатков прошлых лет	- (- 909 283,9) тыс. рублей.

Дотация бюджетам субъектов РФ

В составе безвозмездных поступлений дотация бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов) при плане 44 020 467,2 тыс. рублей, фактически исполнено 44 020 467,2 тыс. рублей или 100,0%, в т.ч.:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности Чеченской республики 13278 038,2 тыс. рублей;

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Чеченской республики 30 742 429,0 тыс. рублей.

Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) при плане 18 182 179,2 тыс. рублей, фактические поступления в 2011 году составили 18 182 179,2 тыс. рублей, или 100,0%.

Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований в 2011 году предназначены на:

- обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий поступило 665 326,7 тыс. рублей, исполнено на 100,0%;

- оздоровление детей поступило 84 184,0 тыс. рублей или 100 % от запланированного;

- государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства при плане 308 000,0 тыс. рублей, поступило 308 000,0 тыс. рублей, по сравнению с 2010 годом поступило больше на 79 000,0 тыс. рублей;

- на поддержку овцеводства при плане 4 135,0 тыс. рублей, поступило 4135,0 тыс. рублей;

- на поддержку элитного семеноводства при плане 59 500,0 тыс. рублей, поступило 59 500,0 тыс. рублей, по сравнению с 2010 годом поступило больше на 38 251,1 тыс. рублей или 2,8 раза;

- закладку и уход за многолетними насаждениями при плане 38171,0 тыс. рублей, поступило 38 171,0 тыс. рублей, по сравнению с 2010 годом поступило больше на 6 754,0 тыс. рублей или на 21,5%;

- компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений поступило 66 404,0 тыс. рублей или 100 % от запланированного;

- осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов РФ при плане 22 000,0 тыс. рублей, поступило 22 000,0 тыс. рублей, по сравнению с 2010 годом поступило больше на 7 000,0 тыс. рублей или на 46,7%;

- денежные выплаты медперсоналу ФАП, врачам, фельдшерам и медсестрам скорой медицинской помощи при плане 42 557,0 тыс. рублей, поступило 42 557,0 тыс. рублей, по сравнению с 2010 годом поступило больше на 1288,0 тыс. рублей или на 3,1%;

- возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным в 2008-2011 годах на срок до 1 года, при плане 1 393,2 тыс. рублей поступление составило 100 %, по сравнению с 2010 годом поступило меньше на 3 785,8 тыс. рублей или на 73,1 %;

- содержание ребёнка в семье опекуна и приёмной семье, а также на оплату труда приёмному родителю при плане 35 283,5 тыс. рублей поступление составило 100 %, по сравнению с 2010 годом поступило меньше на 7 350,9 тыс. рублей или на 17,2 %;

- ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство при плане 159 119,6 тыс. рублей исполнение составило 100 %, по сравнению с 2009 годом поступило меньше на 31 442,4 тыс. рублей или на 16,5 %;

- поддержку племенного животноводства поступило 5 355,0 тыс. рублей, или 100 % от плана, по сравнению с 2010 годом поступило больше на 2 092,0 тыс. рублей или на 64,1%

- обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения поступило 36 246,3 тыс. рублей или 100 % от запланированного;

- реализацию федеральных целевых программ при плане 178 996,2 тыс. рублей, исполнено 100,0%, меньше 2010 года на 58 971,3 тыс. рублей или 24,8%;

- возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам и займам, полученным в 2004-2011 годах на срок от 2 до 10 лет, поступило 22 767,0 тыс. рублей или 100 % от плана, по сравнению с 2010 годом больше на 2 654,0 тыс. рублей или 13,2%;

- возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным в 2005-2011 годах на срок до 8 лет, поступило 95 339,0 тыс. рублей, или 100 % от запланированного, по сравнению с 2010 годом поступило больше на 11 119,0 тыс. рублей или 13,2%;

- поощрение лучших учителей поступило 4 000,0 тыс. рублей или 100 % от запланированного, на уровне 2010 года;

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов РФ (объекты капитального строительства муниципальных образований) поступило 13 741 062,8 тыс. рублей, или 100 % от запланированного; по сравнению с 2010 годом поступило меньше на 73 746,2 тыс. рублей (0,5%);

- компенсацию части затрат на приобретение средств химизации поступило 10 657,0 тыс. рублей, или 100 % от запланированного, по сравнению с 2010 годом поступило меньше на 17 251,0 тыс. рублей или на 61,8%;

- на осуществление мероприятий по обеспечению жильём граждан РФ, проживающих в сельской местности поступило 53 188,0 тыс. рублей или 100 % от запланированного, увеличение поступления против 2010 года на 3 188,0 тыс. рублей;

Субсидии бюджетам на осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными средствами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей поступило 3 145,7 тыс. рублей или 100 % от запланированного;

- реализацию мероприятий по финансовому обеспечению оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами) и др. поступило 138 703,0 тыс. рублей или 100 % от запланированного, по сравнению с 2010 годом поступило меньше на 2 484,5 тыс. рублей (1,8 %);

- поддержку экономически значимых региональных программ 590958,4 тыс. рублей или 100,0% от плана;

- реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда поступило 885 232,5 тыс. рублей или 100 % от запланированного, по сравнению с 2010 годом поступило меньше на 290 814,3 тыс. рублей (24,7 %);

- на организацию дистанционного обучения инвалидов, утверждённые назначения в сумме 62 298,8 тыс. рублей, исполнены на 100 %; по сравнению с 2010 годом поступило больше на 18 964,2 тыс. рублей (30,4 %);

- на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений утверждённые назначения в сумме 18 728,0 тыс. рублей исполнены на 100 %; по сравнению с 2010 годом поступило больше на 3 508,0 тыс. рублей (23,0 %);

- на закупку оборудования для учреждений здравоохранения муниципальных образований в целях реализации мероприятий на формирование здорового образа жизни, утверждённые назначения в сумме 1 146,0 тыс. рублей исполнены на 100 %, по сравнению с 2010 годом поступило меньше на 2 099,9 тыс. рублей (64,7 %);

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации поступило 59 794,0 тыс. рублей или 100 % от запланированного;

- оснащение школьных библиотек учебниками и литературой на русском языке и языках народов Кавказа поступило 7 253,5 тыс. рублей или 100 % от запланированного;

- финансовое обеспечение закупок диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С поступило 12 298,0 тыс. рублей или 100 % от запланированного;

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на закупки оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга поступило 13 275,4 тыс. рублей или 100 % от плана;

- оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации поступило 2 733,0 тыс. рублей или 100 % от плана;

- капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов административных центров субъектов Российской Федерации и административных центров муниципальных районов Московской и Ленинградской областей скрининга поступило 119 591,0 тыс. рублей или 100 % от плана;

- реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений в субъектах Российской Федерации скрининга поступило 7 293,7 тыс. рублей или 100 % от плана;

- реализацию мероприятий по обеспечению безопасности населения на автомобильном транспорте в рамках Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте поступило 20 316,0 тыс. рублей или 100 % от плана;

- модернизацию региональных систем общего образования поступило 542 552,0 тыс. рублей или 100 % плана;

- реализацию программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года поступило 44 210,0 тыс. рублей или 100 % от плана;

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при плане 3 299 635,5 тыс. рублей, фактически исполнено 3 299 325,5 тыс. рублей или меньше на 310,0 тыс. рублей (99,99 %). Плановые значения 2011года меньше прогноза на 2010год на 1 637 546,1тыс. рублей или на 33,17%.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований предназначены:

- на осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей - поступило 11 649,9 тыс. рублей или меньше от запланированного на 310,0 тыс. рублей, по сравнению с 2010 годом больше на 7 190,6 тыс. рублей или на 161,25%;

Все субвенции (кроме субвенции на осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей) исполнены в суммах утверждённых назначений, без отклонений, в том числе:

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан 303 578,3 тыс. рублей, по сравнению с 2010 годом больше на 35 913,0 тыс. рублей или 13,42%;

- на государственную регистрацию актов гражданского состояния 59486,7 тыс. рублей, по сравнению с 2010 годом больше на 7172,5 тыс. рублей или 13,71 %;

- на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награждённых знаком «Почётный донор СССР», «Почётный донор России», 448,1 тыс. рублей, по сравнению с 2010 годом больше на 115,9 тыс. рублей или 34,89 %;

- на организацию, регулирование и охрану водных биоресурсов 95,2 тыс. рублей;

- на охрану и использование охотничьих ресурсов 153,1 тыс. рублей;

- на перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов и др. 124,2 тыс. рублей, по сравнению с 2010 годом меньше на 41,3 тыс. рублей или 24,95 %;

- на государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений 66,0 тыс. рублей;

- на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств 421,0 тыс. рублей, по сравнению с 2010 годом меньше на 54,2 тыс. рублей или 11,41 %;

- на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, 24 889,2 тыс. рублей, по сравнению с 2010 годом больше на 4 370,3 тыс. рублей или 17,56%;

- на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений 87 458,8 тыс. рублей, по сравнению с 2010 годом больше на 10 580,6 тыс. рублей (13,76%);

- на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений, 19 066,2 тыс. рублей, по сравнению с 2010 годом меньше на 1 899,4 тыс. рублей (9,06%);

- на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишённых родительского попечения семьи 4 157,5 тыс. рублей, по сравнению с 2010 годом меньше на 1 556,7 тыс. рублей, или на 27,24%;

- на осуществление полномочий РФ в области содействия занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий, 2 369 691,4 тыс. рублей, по сравнению с 2010 годом меньше на 1 642 990,7 тыс. рублей, или на 40,94%;

- на охрану и использование объектов животного мира (за исключением отнесённых к объектам охоты, а также водных биоресурсов) 52,5 тыс. рублей, по сравнению с 2010 годом больше на 4,8 тыс. рублей, или на 18,06%;

- на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на

добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений 2 534,4 тыс. рублей по сравнению с 2010 годом больше на 132,8 тыс. рублей, или на 5,53 %;

- на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на его ребёнка 2 615,2 тыс. рублей (в 2010 году 15,5 тыс. рублей), по сравнению с 2010 годом больше на 2 599,7 тыс. рублей, или 167,7 раз;

- на осуществление переданных полномочий РФ в области охраны здоровья граждан, 1 936,9 тыс. рублей, больше, чем в 2010 году на 15,4 тыс. рублей;

- на осуществление полномочий РФ по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования в 2010 году поступило 6 162,8 тыс. рублей, или 100 % от запланированного, больше, чем в 2010 году на 3 446,3 тыс. рублей или на 126,87%;

- на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов 236 523,8 тыс. рублей, меньше, чем в 2010 году на 8 779,1 тыс. рублей или на 3,58%;

- на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" -110 312,9 тыс. рублей больше, чем в 2010 году на 7 361,9 тыс. рублей или на 7,15%;

- на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения 473,5 тыс. рублей;

- на приобретение жилья гражданами, уволенными с военной службы (службы), и приравненными к ним лицами -53 057,6 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты при плане 3 945 688,2 тыс. рублей, поступило 3 944 119,5 тыс. рублей (99,96 %), меньше на 1568,7 тыс. рублей. В сравнении с 2010 годом уменьшение составило 65 944,0 тыс. рублей или 1,64%.

Иные межбюджетные трансферты (кроме прочих межбюджетных трансфертов) исполнены в суммах утверждённых назначений, без отклонений, в том числе:

- на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников 2627,3 тыс. рублей;

- на содержание членов Совета Федерации и их помощников 369,3 тыс. рублей;

- на обеспечение равного с МВД РФ повышения денежного довольствия сотрудникам и заработной платы работникам подразделений милиции 211397,3 тыс. рублей;

- на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами 117 735,8 тыс. рублей (в 2010 году 28 749,8 тыс. рублей), по сравнению с 2010 г., в 2011 году поступило больше на 88 986,0 тыс. рублей (309,52%);

- на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований 2 906,0 тыс. рублей;
- на оснащение общедоступных библиотек субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского Федерального округа, литературой и компьютерами с выходом в Интернет 6 850,0 тыс. рублей;
- на единовременные денежные компенсации реабилитированным лицам 2126,4 тыс. рублей;
- на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений 732 901,5 тыс. рублей;
- на реализацию программ модернизации здравоохранения в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца 49 061,4 тыс. рублей;
- прочие межбюджетные трансферты, исполнены в сумме 2 818 143,9 тыс. рублей, меньше, чем предусмотрено планом на 1 568,7 тыс. рублей (0,06%). По сравнению с 2010 годом поступило больше на 1 883 180,0 тыс. рублей, или 201,42%;

Исполнение прочих межбюджетных трансфертов

- Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации 7 115,2 тыс. рублей.
- Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет 22 067,9 тыс. рублей, в том числе:
 - из бюджетов городских округов – 25,5 тыс. рублей,
 - из бюджетов муниципальных районов -3 186,6 тыс. рублей,
 - из бюджетов государственных внебюджетных фондов-18 855,8 тыс. рублей.

Организация учёта госимущества и ведение Реестра госимущества, Постановлением Правительства ЧР от 11.10.2005 г. № 113 возложена на Министерство имущественных и земельных отношений.

Ведение Реестра госсобственности ЧР осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным вышеуказанным Постановлением Правительства ЧР в электронной форме, по программе «Реестр государственного имущества ЧР».

В Реестре **недвижимого** госимущества указываются: код объекта, код привязки к юридическому лицу, дата создания (регистрации) записи, наименование юридического лица, наименование объекта, его назначение, общая площадь, этажность, балансовая стоимость, год ввода в эксплуатацию, а также снятие с учёта с указанием причины (смена собственника, списание) и даты.

В Реестре **движимого** имущества указываются код, наименование юридического лица, его юридический адрес, наименование объекта, техническая характеристика, балансовая стоимость, номер распоряжения о постановке на учёт. Учёт ведётся отдельно по движимому и недвижимому имуществу.

По данным отдела Реестра и разграничения госсобственности стоимость государственного имущества Чеченской Республики за последние 3 года составляет:

(тыс. руб.)

Вид имущества	На 01.01.10г.	На 01.01.11г.	На 01.01.12г.	Изменение: 2011год к	
				2009 году	2010 году
Движимое	8 317 574,4	10 363 489,3	11 852 661,9	3 535 087,5	1 489 172,6
Недвижимое	16 565 754,0	20 827 994,3	32 430 529,9	15 864 775,9	11 602 535,6
Всего:	24 883 328,4	31 191 483,6	44 283 191,8	19 399 863,4	13 091 708,2

Учёт имущества в реестре ведётся по первоначальной балансовой стоимости.

План исполнения доходной части республиканского бюджета по главным администраторам доходов на 2011 год предусматривал 76 626 996,1 тыс. рублей, фактически исполнено 75 591 239,4 тыс. рублей или 98,65 %.

Исполнение доходной части республиканского бюджета по главным администраторам доходов характеризуется следующими данными:

(тыс. рублей)

Код	Наименование кода дохода	Исполнено в 2010 г.	2011 год		
			план	исполнено	отклон.
1	2	3	4	5	6
	ИТОГО ДОХОДОВ	61 994 322,5	76 626 96,1	75591 239,4	- 1035 756,1
001	Администрация Президента и Правительства Чеченской Республики	3 027,7	3 621,4	3 621,4	-
013	Избирательная комиссия Чеченской Республики	1 162,6	-	-	-
016	Государственное научное учреждение "Академия наук Чеченской Республики"	440,5	-	-	-
026	Управление записей актов гражданского состояния Чеченской Республики	52 254,5	59 486,7	59 486,7	-
030	Лицензионная палата Правительства Чеченской Республики	639,8	-	486,1	486,1
034	Министерство промышленности и энергетики Чеченской Республики	257 893,3	293 490,0	293 490,0	-
036	Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (гостехнадзор) Чеченской Республики	142,3	0,6	0,6	-
038	Государственный комитет цен и тарифов Чеченской Республики	351,5	293,0	584,0	291,0
042	Министерство транспорта и связи Чеченской Республики	108 367,0	102 436,0	102 436,0	-
043	Комитет Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству	332 627,8	406 772,8	394 772,8	- 12 000,0
048	Федеральная служба по надзору в сфере	3 452,5	2 018,0	4 830,4	2 812,4
056	Комитет Правительства Чеченской Республики по делам молодежи	221,2	-	-	-
067	Министерство по внешним связям национальной политике, печати и информации	53 880,0	95 880,0	95 880,0	-
075	Министерство здравоохранения Чеченской Республики	4 032 788,7	5 326 133,5	5 269 843,8	- 56 289,7
100	Федеральное казначейство	2 365 972,9	2 814 732,0	2 346 592,8	- 468 139,2
117	Министерство имущественных и земельных отношений Чеченской Республики	69 602,7	37 088,0	40 023,9	2 935,9
141	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	37,0	-	-	-
161	Федеральная антимонопольная служба	844,5	607,0	2 901,0	2 294,0
163	Министерство культуры Чеченской Республики	1 153 806,2	797 135,7	798 853,7	1 718,0
177	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	3 203,4	2 356,0	3 257,9	901,9
182	Федеральная налоговая служба	3 566 832,4	4 161 799,0	4 548 846,7	387 047,7
188	Министерство внутренних дел Российской Федерации	1 393,1	1 190,0	333,2	- 856,8
192	Федеральная миграционная служба	2,0	-	31,8	31,8
200	Министерство труда, занятости и социального развития Чеченской Республики	5 926 406,8	3 843 978,6	3 078 655,6	- 765 323,0
205	Министерство образования и науки Чеченской Республики	1 681 803,3	1 440 091,3	1 434 750,2	- 5 341,1

207	Министерство сельского хозяйства Чеченской Республики	1 375 491,8	2 251 175,9	2 247 255,1	- 3 920,8
096	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	154,7	208,0	890,8	682,8
227	Комитет Правительства Чеченской Республики по экологии	35 994,1	41 206,2	41 353,3	147,1
232	Министерство автомобильных дорог Чеченской Республики	592 774,5	1 250 851,0	1 250 840,4	- 10,6
249	Министерство лесного хозяйства Чеченской Республики	98 729,5	8,0	-	- 8,0
282	Государственный комитет по архитектуре и градостроительству Чеченской Республики	6,6	-	11,1	11,1
300	Министерство финансов Чеченской Республики	39 359 456,2	49179 520,0	49166 778,0	- 12 742,0
311	Министерство экономического развития и торговли ЧР	4 459,3	11 959,9	11 649,9	- 310,0
312	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики	196 011,1	3 778 435,0	3 666 620,6	- 111 814,4
315	Министерство Чеченской Республики по физической культуре, спорту и туризму	711 489,5	710 533,0	710 533,0	0
318	Управление Министерства юстиции Российской Федерации	243,2	192,0	136,2	- 55,8
321	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	2,5	-	-	-
322	Федеральная служба судебных приставов	511,6	1 100,0	85,3	- 1 014,7
324	Служба обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики	888,6	-	-	-
383	Комитет Правительства Чеченской Республики по дошкольному образованию	384,6	11 581,3	11 583,0	1,7
444	Аппарат Парламента Чеченской Республики	510,5	-	10,7	10,7
498	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору /СКУ «Ростехнадзор» по ЧР	60,5	80,0	5,0	- 75,0
301	ГУ ЧР «Аппарат Общественной палаты ЧР»	-	132,8	132,8	-
007	Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу	-	-	1 115,9	1 115,9
008	Уполномоченный по правам человека в ЧР	-	904,0	904,0	-
323	Министерство внутренних дел по ЧР	-	-	1 636,7	1 636,7
248	Конституционный суд Чеченской Республики	-	-	23,4	23,4

Статьей 19 Закона Чеченской Республики № 13-РЗ от 7 июля 2006 года «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Чеченской республики» (в ред. Закона Чеченской Республики от 29.12.2007 г. № 61-РЗ) определен порядок возмездной передачи государственного имущества Чеченской Республики в собственность юридических и физических лиц.

Согласно пункту 2 названной статьи Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Чеченской Республики, разрабатываемый и утверждаемый Правительством Чеченской Республики, содержит перечень приватизируемых предприятий, акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ, отдельных объектов недвижимости, представляется Главой Чеченской Республики для рассмотрения в Парламент Чеченской Республики одновременно с проектом закона о республиканском бюджете Чеченской Республики на очередной финансовый год. Правительством Чеченской Республики прогнозный план в проверяемом периоде не разрабатывался, а приватизация государственного имущества осуществлялась отдельными распоряжениями Правительства Чеченской республики.

В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 11.11.2010 г. № 462-р, в целях пополнения бюджета и привлечения инвестиций в экономику Чеченской республики в 2011 году реализовано в порядке приватизации частному лицу 5-этажное нежилое здание с подвалом, общей

полезной площадью 3374,9 кв. м, (в том числе подвал площадью 592,6 кв. м), находившееся ранее на праве хозяйственного ведения за государственным унитарным предприятием «Горэлектротранс». Площадь земельного участка под зданием 1507 кв.м. Здание расположено по адресу: г. Грозный, Октябрьский район, ул. Чайковского, 26.

Распоряжением министерства имущественных и земельных отношений Чеченской Республики от 29.03.2011 г. № 901-СЛ установлена начальная стоимость предлагаемого к продаже 5-этажного нежилого здания с подвалом и земельного участка 3 806 967 рублей, в том числе рыночная стоимость земельного участка 1 151 348 рублей. Объект продан за 3 997 315 рублей.

Сделка по приватизации указанных объектов осуществлена в нарушении п.2 ст. 3 Федерального закона от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», запрещающей приватизировать государственное и муниципальное имущество закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении.

Исполнение расходов республиканского бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации

В 2011 году республиканский бюджет по расходам исполнен в сумме 77 397 762,1 тыс. рублей, или 97,9 % к уточнённым бюджетным назначениям (79 092 402,6 тыс. рублей).

Исполнение расходной части республиканского бюджета в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными:

(тыс. рублей)

Код	Наименование раздела	Уточнённые назначения на 2011 год	Исполнено	Отклонение	% исполнения	Уд.вес (%)
0100	Общегосударственные вопросы	5823542,6	4786876,0	- 1036666,6	82,2	6,18
0200	Национальная оборона	29259,5	29259,5	-	100,0	0,03
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3395669,1	3392636,3	- 3032,8	99,9	4,38
0400	Национальная экономика	9538454,2	9491570,9	- 46883,3	99,5	12,27
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	10741023,9	10738900,8	-2123,1	100,0	13,88
0600	Охрана окружающей среды	78906,6	78729,1	- 177,5	99,8	0,10
0700	Образование	12114862,0	11862534,0	- 252328,0	97,9	15,33
0800	Культура, кинематография и средства массовой информации	1721745,0	1700873,6	- 20871,4	98,8	2,20
0900	Здравоохранение, физическая культура и спорт	11261776,1	11142792,6	- 118983,5	98,9	14,40
1000	Социальная политика	11071576,4	10866834,2	- 204742,2	98,2	14,04
1100	Физическая культура и спорт	5525825,7	5520223,2	- 5602,5	99,9	7,13
1200	Средства массовой информации	741479,3	741397,4	- 81,9	99,9	0,96
1300	Обслуживание государственного и внутреннего долга	196013,3	195390,6	- 622,7	99,7	0,25
1400	Межбюджетные трансферты	6852268,8	6849743,8	- 2525,0	100,0	8,85
	Всего расходов	79092402,6	77397762,1	- 1694640,5	97,9	100,00

Не исполнены бюджетные назначения на сумму 1 694 640,5 тыс. рублей (2,1% всех плановых назначений на 2011 год), в том числе по разделу Общегосударственные вопросы 1 036 666,6 тыс. рублей, что составляет 61,17 % от суммы неисполнения, по разделу Образование 252 328,0 тыс. рублей, или 14,89 % от суммы неисполнения, по разделу Социальная политика 204 742,2 тыс. рублей

или 14,89 % от суммы неисполнения, по разделу Здравоохранение, физическая культура и спорт 118 983,5 тыс. рублей, или 7,02 % от суммы неисполнения, доля остальных разделов незначительна.

При этом часть указанных средств (1 000 000,0 тыс. рублей) составляют средства финансовой помощи, поступившие из федерального бюджета в конце года на поддержание функциональности коммерческой организации «Специальный гарантийный фонд Чеченской Республики», созданной распоряжением Правительства Чеченской Республики от 07.11.2011г. №411-р в целях обеспечения залоговых обязательств по гарантиям, предоставляемым Госкорпорацией «Внешэкономбанк» по кредитам банковских организаций, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов республики.

Неисполнение бюджетных назначений по разделу Образование 252 328,0 тыс. рублей образовалось по аналогичной причине.

Доля разделов в общих расходах республиканского бюджета составила: образование – 15,33% (2010г. - 8,4 %), здравоохранение, физическая культура и спорт – 14,40% (2010г. - 11,5 %), социальная политика – 14,04 (2010г. - 14,2 %), жилищно-коммунальное хозяйство – 13,88% (2010г. - 11,7 %), национальная экономика – 12,27% (2010г. - 12,9 %), межбюджетные трансферты – 8,85% (2010г. - 25,5 %), общегосударственные вопросы – 6,18% (2010г. - 6,6 %), национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 4,38% (2010г. - 5,4 %), культура, кинематография и средства массовой информации – 2,20% (2010г. - 3,7 %), охрана окружающей среды – 0,1 %.

Исполнение экономической структуры расходов республиканского бюджета за 2011 год:

(тыс. рублей)

Наименование показателя	КОС ГУ	Исполнено в 2010 г.	Доля в структу ре расхо дов, %	Уточнённые назначения на 2011 год	Исполнено	Отклонение	Уровен ь испол нения, %	Доля в структу ре расхо дов, %
1	2	4	7	3	4	5	6	7
Всего расходы бюджета	000	62 655 089,2	100	79 092 402,6	77 397 762,0	-1 694 640,6	97,9	100
Расходы	200	39 541 968,8	63,1	45 129 402,0	43 721 117,4	-1 408 284,6	96,9	56,5
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	210	5 641 787,4	9,0	6 459 895,3	6 376 501,3	-83 394,0	98,7	8,2
Заработная плата	211	4 805 228,9	7,7	5 244 684,9	5 193 317,4	-51 367,5	99,0	6,7
Прочие выплаты	212	89 000,7	0,1	117 167,8	101 377,5	-15 790,3	86,5	0,1
Начисления на выплаты по оплате труда	213	747 557,8	1,2	1 098 042,6	1 081 806,4	-16 236,2	98,5	1,4
Оплата работ, услуг	220	5 692 415,6	9,1	6 753 255,8	6 613 975,1	-139 280,7	97,9	8,5
Услуги связи	221	181 323,0	0,3	287 803,3	285 850,3	-1 953,0	99,3	0,4
Транспортные услуги	222	122 833,2	0,2	158 979,4	157 029,0	-1 950,4	98,8	0,2
Коммунальные услуги	223	166 632,5	0,3	223 592,6	194 745,6	-28 847,0	87,1	0,3
Арендная плата за пользование имуществом	224	66 085,7	0,1	90 453,1	87 923,2	-2 529,9	97,2	0,1
Работы, услуги по содержанию имущества	225	2 419 727,8	3,9	2 308 863,7	2 306 607,4	-2 256,3	99,9	3,0
Прочие работы, услуги	226	2 735 813,4	4,3	3 683 563,7	3 581 819,6	-101 744,1	97,2	4,6
Обслуживание государственного (муниципального) долга	230	61 986,3	0,1	196 013,4	195 390,6	-622,8	99,7	0,3
Обслуживание внутреннего долга	231	61 986,3	0,1	196 013,4	195 390,6	-622,8	99,7	0,3
Безвозмездные перечисления организациям	240	3 243 548,9	5,2	3 803 777,7	3 800 793,9	-2 983,8	99,9	4,9
Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям	241	1 663 804,3	2,7	1 524 704,3	1 524 455,7	-248,6	100,0	2,0
Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций	242	1 579 744,6	2,5	2 279 073,4	2 276 338,2	-2 735,2	99,9	2,9
Безвозмездные перечисления бюджетам	250	15 972 403,2	25,5	18 586 646,1	18 565 403,9	-21 242,2	99,9	24,0
Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	251	15 972 403,2	25,5	18 586 646,1	18 565 403,9	-21 242,2	99,9	24,0
Социальное обеспечение	260	8 168 855,3	13,0	6 795 343,5	6 644 001,1	-151 342,4	97,8	8,6
Пенсии, пособия и выплаты по пенсионному, социальному и медицинскому страхованию населения	261	50,0	0	0	0	0	0	0

Пособия по социальной помощи населению	262	7 960 336,4	12,7	6 526 819,7	6 384 658,3	-142 161,4	97,8	8,2
Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	263	208 468,9	0,3	268 523,8	259 342,8	-9 181,0	96,6	0,3
Прочие расходы	290	760 972,1	1,2	2 534 470,2	1 525 051,5	-1 009 418,7	60,2	2,0
Поступление нефинансовых активов	300	23 082 125,4	36,8	33 932 970,6	33 646 614,6	-286 356,0	99,2	43,5
Увеличение стоимости основных средств	310	21 260 593,9	33,9	31 461 209,5	31 186 337,5	-274 872,0	99,1	40,3
Увеличение стоимости нематериальных активов	320	1 068,0		249,0	244,5	-4,5	98,2	0
Увеличение стоимости произведенных активов	330	117 317,6	0,2	88 644,0	88 644,0	0	100	0,1
Увеличение стоимости материальных запасов	340	1 703 145,9	2,7	2 382 868,1	2 371 388,6	-11 479,5	99,5	3,1
Поступление финансовых активов	500	30 995,0	0,1	30 030,0	30 030,0	0	100	0
Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале	530	30 995,0	0,1	30 030,0	30 030,0	0	100	0

Наибольшая доля в экономической структуре расходов бюджета в 2011 году приходилась на поступление нефинансовых активов – 43,5 %, безвозмездные перечисления бюджетам – 24,0 %, социальное обеспечение – 8,6 %, оплату работ и услуг – 8,5 %, оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 8,2 %, безвозмездные перечисления организациям – 4,9 %.

В 2011 году в сравнении с 2010 годом увеличились расходы по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» как по уровню (на 6,4 %), так и по сумме (на 9 925 743,6 тыс. рублей), что является положительным фактором, так как увеличиваются бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности. По КОСГУ 200 «Расходы» назначения исполнены в сумме 43 721 117,4 тыс. рублей (110,57 % к факту 2010 года), доля в структуре бюджета составила 56,5 % или на 6,6 % меньше уровня 2010 года.

Исполнение ведомственной структуры расходов республиканского бюджета за 2011 год характеризуются следующими данными:

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Утв. законом от 25.11.2010г. № 57-рз	Уточнённые назначения на 2011 год	Профинансировано	Кассовое исполнение	Отклонение стр.5-стр.4	Отклонение стр.6-стр.5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Администрация Главы и Правительства Чеченской Республики	542 829,2	553 628,6	553 628,6	563622,0	-	9993,6
2	Управление делами Главы и Правительства Чеченской Республики	719 324,4	857 966,0	857 966,0	857966,0	-	-
3	Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу	31 320,0	38 962,5	38 962,5	38962,1	-	0,4
4	Уполномоченный по правам человека в Чеченской Республике	68 567,8	79 687,4	79 687,4	79687,3	-	0,1
5	Избирательная комиссия ЧР	82 453,4	82 453,4	82 453,4	82453,4	-	-
6	Государственное научное учреждение "Академия наук Чеченской Республики	62 193,3	62 443,3	62 443,3	6244,3	-	-
7	Архивное управление Правительства ЧР	36 780,6	42 304,6	41 566,0	41451,8	- 738,6	114,2
8	Управление записи актов гражданского состояния Чеченской Республики	64 764,0	64 886,7	64 886,7	64886,7	-	-
9	Лицензионная палата Правительства ЧР	11 411,5	11 411,5	11 411,5	11321,9	-	89,6
10	Министерство промышленности и энергетики Чеченской Республики	314 445,4	1020 957,4	1018 102,4	1017839,2	-2855,0	263,2
11	Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (гостехнадзор) ЧР	14 155,9	14 155,9	14 010,7	14003,0	-145,2	7,7
12	Государственный комитет цен и тарифов Чеченской Республики	41 462,8	44 060,8	44 062,8	44062,8	-	-
13	Министерство транспорта и связи Чеченской Республики	325 503,2	529 694,7	507 040,4	507040,4	-22654,3	-
14	Комитет Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству	179 653,4	589 719,3	589 717,4	589717,4	-1,9	-
15	Комитет Правительства Чеченской Республики по делам молодежи	310 781,4	223 581,3	218 853,3	218852,8	-4728,0	0,5
16	Комитет Правительства Чеченской Республики по защите прав потребителей и регулированию потребительского рынка	13 517,7	14 517,7	14 517,7	14314,8	-	202,9
17	Министерство Чеченской Республики по внешним связям, национальной политике,	533 289,4	787 914,1	787 855,7	787832,3	-58,4	23,4

	печати и информации						
18	Министерство здравоохранения Чеченской Республики	6093 405,5	8535 885,2	8425 100,6	8412262,0	-110784,6	12838,6
19	Министерство имущественных и земельных отношений Чеченской Республики	83 864,1	114 570,1	113 939,9	113606,9	-630,2	333,0
20	Департамент строительства Правительства Чеченской Республики		22 570,3	22 570,3	22570,3	-	-
21	Министерство культуры Чеченской Республики	1545 704,9	1549 442,0	1531 160,2	1528570,6	-18281,8	2589,6
22	Министерство труда, занятости и социального развития Чеченской Республики	4299 042,6	5343 839,5	5342 733,9	5325609,8	-1105,6	17124,1
23	Министерство образования и науки Чеченской Республики	2654 826,0	4157 469,6	3920 560,6	3913041,9	-236909,0	7518,7
24	Министерство сельского хозяйства Чеченской Республики	1641 538,8	3541 908,6	3541 867,2	3541562,4	-41,4	304,8
25	Комитет Правительства ЧР по экологии	123 699,6	123 772,8	123 595,3	123 595,3	-177,5	-
26	Счетная Палата Чеченской Республики	54 213,2	53 213,2	63 213,2	60107,5	10000,0	3105,7
27	Министерство автомобильных дорог Чеченской Республики	2751 783,0	2843 682,1	2827 812,4	2827812,3	-15869,7	0,1
28	Конституционный Суд Чеченской Республики	56 542,0	56 542,0	56 515,6	56392,7	-26,4	122,9
29	Министерство лесного хозяйства ЧР	192 983,0					
30	Государственный комитет по архитектуре и градостроительству Чеченской Республики	64 968,8	68 268,8	68 254,1	68248,4	-14,7	5,7
31	Министерство финансов Чеченской Республики	25283 058,2	23902 224,2	22720 933,7	22716425,0	-1181290,5	4508,7
32	Государственное учреждение Чеченской Республики "Аппарат Общественной палаты ЧР	15 173,7	15 306,5	15 306,5	15306,5	-	-
33	Министерство экономического развития и торговли Чеченской Республики	220 472,7	167 496,1	165 210,8	165210,8	-2285,3	-
34	Министерство жилищно-коммунального хозяйства и строительства Чеченской Республики	4238 649,7	13921 926,7	13887 825,8	13886277,7	-34100,9	1548,1
35	Министерство Чеченской Республики по физической культуре, спорту и туризму	1683 015,7	5042 120,5	5036 817,8	5036008,5	-5302,7	809,3
36	Министерство внутренних дел по ЧР	2883 200,0	3309 295,5	3306 295,5	3306289,4	-3000,0	6,0
37	Служба обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики	205 349,3	209 841,7	209 841,7	209571,4	-	270,3
38	Главное управление Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Чеченской Республике	98 742,7	103 742,7	103 742,7	103742,7	-	-
39	Комитет Правительства Чеченской Республики по дошкольному образованию	455 071,2	558 423,7	558 420,6	556919,3	-3,1	1501,3
40	Аппарат Парламента Чеченской Республики	422 127,7	422 513,6	422 513,6	422173,0	-	340,6
	В с е г о:	58419885,7	79092402,6	77451397,9	77397762,1	-1641004,7	53635,8

Наибольшая доля в ведомственной структуре расходов бюджета в 2011 году приходится на министерства:

- финансов – 29,34 % (в 2010 г. - 32,6 %),
- жилищно-коммунального хозяйства и строительства – 17,9% (4,9%),
- здравоохранения – 10,88 % (9,4 %),
- труда, занятости и социального развития – 6,90 % (10,2 %),
- образования и науки – 5,06 % (6,1 %),
- сельского хозяйства – 4,57 %
- внутренних дел по Чеченской Республике – 4,27 % (4,8 %), доля остальных ведомств в структуре расходов незначительна.

Раздел 01 00 «Общегосударственные вопросы»

Законом Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» № 57-РЗ от 25.11.2010 г., (в редакции последующих Законов об изменении бюджета на 2011 год) и сводной бюджетной росписи от 30.12.2011 г., уточненные бюджетные назначения составили 5 823 542,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 786 876,0 тыс. рублей или на 82,20 %.

Сведения о расходах по подразделам представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела	Код	Уточнён-	Исполнено	Откло-	% испол-
-------------------------	-----	----------	-----------	--------	----------

		ные назначения на 2011 год		нение	нения.
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	0102	1344985,8	1344979,3	- 6,5	100,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	422513,6	422173,0	- 340,6	99,92
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	134618,1	130109,4	- 4508,7	96,65
Судебная система	0105	266383,7	265964,2	- 419,5	99,84
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора	0106	303658,6	290368,4	- 13290,2	95,62
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	82453,4	82453,4	0	100,0
Фундаментальные исследования	0110	62443,3	62443,3	0	100,0
Резервные фонды	0111	520,0	0	- 520,0	0
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	0112	13674,3	12898,2	- 776,1	94,32
Другие общегосударственные вопросы	0113	3192292,0	2175486,9	-1016805,1	68,15
И т о г о		5823542,6	4786876,0	-1036666,6	82,20

Расходы на общегосударственные вопросы по сравнению с 2010 годом, в 2011 году увеличились на 16,56 %. Наибольший удельный вес в разделе занимают расходы, связанные с оплатой труда и начисление на выплаты по оплате труда 1 358 326,5 тыс. рублей или 28,38 %, поступлением нефинансовых активов 1 297 390,5 тыс. рублей или 27,10 %, оплата работ и услуг 359 580,1 тыс. рублей или 7,51 %, прочие расходы 534 774,9 тыс. рублей или 11,17 %, социальное обеспечение 5057,0 тыс. рублей или 0,11 %, прочие расходы 1 045 073,4 тыс. рублей или 21,83 %.

Раздел 02 00 «Национальная оборона»

Законом Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» № 57-РЗ от 25.11.2010 г., (в редакции последующих Законов об изменении бюджета на 2011 год) и сводной бюджетной росписи от 30.12.2011 г., уточненные бюджетные назначения составили 29 259,5 тыс. рублей, исполнены на 100,0%.

Раздел 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Законом Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» № 57-РЗ от 25.11.2010 г., (в редакции последующих Законов об изменении бюджета на 2011 год) и сводной бюджетной росписи от 30.12.2011 г., уточненные бюджетные назначения составили 3 392 636,3 тыс. рублей, исполнены на 99,91 %.

Сведения о расходах по подразделам представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела	Код	Уточнённые назначения на 2011 г.	Испол- нено	Откло- нение	% испол- нения
Органы внутренних дел	0302	3239070,0	3236063,9	-3006,1	99,91
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	0309	39665,6	39638,9	-26,7	99,93
Обеспечение пожарной безопасности	0310	78138,6	78138,6	0	100,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	38795,0	38795,0	0	100,0
И т о г о		3395669,1	3392636,3	- 3032,8	99,91

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в 2011 году по сравнению с 2010 годом увеличились на 49 030,6 тыс. рублей (1,47 %).

Основная доля расходов по разделу составила оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 2 006 494,8 тыс. рублей или 59,14 %, оплата работ и услуг 521 059,8 тыс. рублей или 15,36 %, социальное обеспечение 119 062,8 тыс. рублей или 3,51 %, поступление нефинансовых активов 702 617,9 тыс. рублей, или 20,71 %.

Раздел 04 00 «Национальная экономика»

Законом Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» № 57-РЗ от 25.11.2010 г., (в редакции последующих Законов об изменении бюджета на 2011 год) и сводной бюджетной росписи от 30.12.2011 г., уточненные бюджетные назначения составили 9 538 454,2 тыс. рублей, исполнены на 99,51 %.

Сведения о расходах по подразделам представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела	Код	Уточнённые назначения на 2011 г.	Исполнено	Отклонение	% исполнения	Уд.вес в % по исполн.
Общэкономические вопросы	0401	1486580,9	1483617,7	-2963,2	99,80	15,63
Топливо-энергетический комплекс	0402	44062,8	44062,8	0	0	0,46
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	3131946,7	3131606,5	-340,2	99,99	32,99
Водное хозяйство	0406	44866,2	44866,2	0	0	0,47
Лесное хозяйство	0407	203485,7	203481,7	-4,0	100,0	2,14
Транспорт	0408	307049,3	285264,0	-21785,3	92,90	3,00
Дорожное хозяйство	0409	2360469,6	2344599,8	-15869,8	99,33	24,70
Связь и информатика	0410	127849,0	126980,0	-869,0	99,32	1,34
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0411	28086,7	26884,7	-1202,0	95,72	0,28
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	1804057,3	1800207,4	-3849,9	99,79	18,97
И т о г о		9538454,2	9491570,9	-46883,3	97,7	100,0

Доля подразделов в общем объёме расходов данного раздела составила: общэкономические вопросы – 15,63% (2010г. - 21,7 %), топливо-энергетический комплекс – 0,46% (0,5 %), сельское хозяйство и рыболовство – 32,99% (23,8 %), водное хозяйство – 0,47% (0,5 %), лесное хозяйство – 2,14% (2,2 %), транспорт – 3,00% (4,0 %), дорожное хозяйство – 24,70% (23,7 %), связь и информатика – 1,34% (2,5 %), прикладные научные исследования в области национальной экономики – 0,28% (0,4 %), другие вопросы в области национальной экономики – 18,97% (20,7 %).

Преобладающую долю в общих расходах раздела в 2011 году составили следующие статьи:

- поступление нефинансовых активов 3 910 711,5 тыс. рублей или 41,20 % (2010г. - 45,7 %);

- безвозмездные перечисления организациям 2 848 883,1 тыс. рублей или 30,01 % (2010г. - 24,7 %);

- оплата работ и услуг 1 637 741,4 тыс. рублей или 17,25 % (2010г. - 19,9 %);

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 546 928,7 тыс. рублей или 5,76 % (2010г. - 6,0 %);

- прочие расходы 283 770,3 тыс. рублей или 2,99 % (2010г. - 3,6 %);

Расходы на национальную экономику по сравнению с 2010 годом увеличились на 17,73 % или на 1 403 150,4 тыс. рублей.

Раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Бюджетные назначения на 2011 год по данному разделу составили 10741023,9 тыс. рублей, исполнены на 99,98 % меньше запланированного на 2123,1 тыс. рублей.

Сведения о расходах по подразделам представлены в таблице:

Наименование подраздела	Код	Исполнение 2010 год	Уд.вес	Уточнённые назначения на 2011 г.	Исполнено	Отклонение	% исполнения	Уд.вес в % по исполн.
Жилищное хозяйство	0501	4123153,9	56,0	5149956,2	5149793,4	162,8	100	47,95
Коммунальное хозяйство	0502	2341679,8	31,8	3319711,8	3318976,1	735,7	99,98	30,91
Благоустройство	0503	720585,8	9,8	2160945,9	2160945,9	0	100	20,12
Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства	0504	12700,0	0,2	14000,0	14000,0	0	100	0,13
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	160484,5	2,2	96410,0	95185,4	1224,6	98,73	0,89
Итого		7358604,0	100	10741023,9	10738900,8	2123,1	99,98	100

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство по сравнению с 2010 годом, в 2011 году увеличились в целом на 45,94 % или 3 380 296,8 тыс. рублей, в том числе на жилищное хозяйство 1 026 639,5 тыс. рублей, коммунальное хозяйство – 977 296,3 тыс. рублей, прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства – 1 300,0 тыс. рублей, уменьшились расходы на благоустройство – 180 733,9 тыс. рублей, другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства – 65 299,1 тыс. рублей.

Доля подразделов в общем объёме расходов данного раздела составила: жилищное хозяйство – 47,95 % (2010 г. - 56,0 %), коммунальное хозяйство – 30,91 % (2010 г. 31,8 %), благоустройство – 20,12 % (2010 г. - 9,8 %), прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства – 0,13 % (2010 г. - 0,2 %), другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства – 0,89 % (2010 г.- 2,2 %).

Преобладающую долю в общих расходах раздела в 2011 году составили следующие статьи:

- поступление нефинансовых активов – 9 713 167,8 тыс. рублей или 90,45 % (в 2010 году 6 532 549,5 тыс. рублей или 88,7 %);
- безвозмездные перечисления организациям – 119 591,0 тыс. рублей или 1,11% (в 2010 году 358 279,8 тыс. рублей или 4,9 %);
- оплата работ и услуг – 743 392,1 тыс. рублей или 6,92 % (в 2010 году 350 198,9 тыс. рублей или 4,8 %);
- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 123 085,0 тыс. рублей или 1,15 % (в 2010 году 92 227,0 тыс. рублей или 1,3%);
- поступление финансовых активов 30 000,0 тыс. рублей или 0,28 % (в 2010 году 25 000,0 тыс. рублей или 0,3 %);
- прочие расходы – 172,7 тыс. рублей.

Раздел 06 00 «Охрана окружающей среды»

Уточненные бюджетные назначения на 2011 год в сумме 57 548,1 тыс. рублей исполнены на 99,8 %, меньше запланированного на 177,5 тыс. рублей.

Сведения о расходах по подразделам представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела	Код	Исполнено 2010 г.	Уточнен- ные назначения на 2011 год	Исполнено	Откло- нение	% испол- нения	Доля в структуре по исполн.
1	2	3	4	5	6	7	8
Экологический контроль	0601	0,0	6 241,0	6 241,0	-	100	7,93
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	0603	3 968,6	8 030,2	7 956,1	74,1	99,08	10,11
Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	0604	7 200,0	7 200,0	7 200,0	-	100	9,14
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	46 286,1	57 435,4	57 332,0	103,4	99,82	72,82
И т о г о		57 454,7	78906,6	78 729,1	177,5	99,77	100

Расходы на охрану окружающей среды по сравнению с 2010 годом в 2011 году увеличились на 37,03 %.

Доля подразделов в общем объеме расходов данного раздела составила: экологический контроль 7,93 %, охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания 10,11 % (в 2010 году 6,9 %), прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды 9,14 % (в 2010 году 12,5 %), другие вопросы в области охраны окружающей среды 72,82 % (в 2010 году 80,6%).

Преобладающую долю в общих расходах раздела в 2011 году составили следующие статьи:

- оплата работ и услуг – 26 656,8 тыс. рублей или 33,86 % (в 2010 году 20 975,1 тыс. рублей или 36,5 %);

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 21053,4 тыс. рублей или 26,74 % (в 2010 году 19 712,6 тыс. рублей или 34,3 %);

- поступление нефинансовых активов – 30 919,8 тыс. рублей или 39,27 % (в 2010 году 16 657,8 тыс. рублей или 29,0 %);

- прочие расходы – 99,2 тыс. рублей или 0,13 % (в 2010 году 109,2 тыс. рублей или 0,2 %).

Раздел 07 00 «Образование»

Бюджетные назначения по данному разделу исполнены в сумме 11 862 534,0 тыс. рублей или на 97,92 %, меньше запланированного на 252328,0 тыс. рублей.

Сведения о расходах по подразделам представлены в таблице:

Наименование подраздела	Код	2010 год		2011 год				
		исполнено	структура	назначения	Исполнено	Отклоне- ние	% испол- нения	структура
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Дошкольное образование	0701	397 875,8	7,52	745018,4	744055,4	- 963,0	99,87	6,27
Общее образование	0702	2 701 341,3	51,07	4021559,1	3898416,5	-114142,6	96,94	32,86
Начальное профессиональное образование	0703	566 483,8	10,71	740457,8	739741,2	-716,6	99,90	6,24
Среднее профессиональное образование	0704	260 722,0	4,93	313303,0	193384,8	-119918,2	61,72	16,30

Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	44 551,4	0,84	52509,9	52489,5	-20,4	100	0,44
Высшее и послевузовское профессиональное образование	0706	51 620,0	0,98	56298,1	55491,8	-806,3	98,57	0,47
Молодёжная политика и оздоровление детей	0707	763 938,7	14,44	703002,1	698252,1	-4750,0	99,32	5,89
Прикладные научные исследования в области образования	0708	8 229,5	0,16	9299,5	9220,8	-78,7	99,15	0,08
Другие вопросы в области образования	0709	494 697,6	9,35	5473414,2	5471481,8	-1932,4	99,96	46,12
Итого		5 289 460,1	100	12114862,0	11862534,0	-252328,0	97,92	100

Не исполнены бюджетные назначения по подразделу *Общее образование* на сумму 114 142,6 тыс. рублей (3,06 % от плана) и *Среднее профессиональное образование* на сумму 119 918,2 тыс. рублей (38,28 % от плана). Следует отметить, что по подразделу *Общее образование* на 2011 год бюджетные назначения были предусмотрены с ростом на 48,87 % (1 320 217,8 тыс. рублей) к исполнению 2010 года.

Доля подразделов в общем объёме расходов данного раздела составила: дошкольное образование – 6,27 % (2010г. - 7,5 %), общее образование – 32,86 % (2010г. - 51,1 %), начальное профессиональное образование – 6,24 % (2010г. - 10,7 %), среднее профессиональное образование – 16,30 % (2010г. - 4,9 %), профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации – 0,44% (2010г. - 0,8 %), высшее и послевузовское профессиональное образование – 0,47 % (2010г. - 1,0 %), молодёжная политика и оздоровление детей – 5,89 % (2010г. - 14,4 %), прикладные научные исследования в области образования – 0,08% (2010г. - 0,2 %), другие вопросы в области образования – 46,12 % (2010г. - 9,4%).

Расходы на образование в 2011 году по сравнению с 2010 годом увеличились на 124,27 % или на 6 573 073,9 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

Другие вопросы в области образования на 4 976 784,2 тыс. рублей (более чем 10 раз), *Общее образование* на 1 197 075,2 тыс. рублей (44,31 %), *Начальное профессиональное образование* на 173 257,4 тыс. рублей (30,58 %), *Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации* на 7938,1 тыс. рублей (17,82 %). Уменьшились расходы по подразделам *Среднее профессиональное образование* на 673 37,2 тыс. рублей (25,83%) и *Молодёжная политика и оздоровление детей* на 65 686,6 тыс. рублей (8,60 %), изменения по другим подразделам незначительны.

В составе расходов наибольший удельный вес занимают расходы, связанные с приобретением нефинансовых активов 4 150 410,7 тыс. рублей или 34,99 %, оплата работ и услуг 1 126 971,7 тыс. рублей или 9,50 %, оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 1 036 856,2 тыс. рублей или 8,74 %, пособия по социальной помощи населению 455 434,2 тыс. рублей или 3,84 %.

Раздел 08 00 «Культура, кинематография и средства массовой информации»

Общая сумма расходов по данному разделу составила 1 700 873,6 тыс. рублей (98,79 % от плановых назначений). Наибольший объём бюджетных

средств – 88,77 % или 1 509 798,0 тыс. рублей по указанному разделу направлен на исполнение расходов по подразделу *Культура*. На 2011 год бюджетные назначения уменьшены против исполнения 2010 года по подразделу *Культура* на 5,66 % или 91 823,5 тыс. рублей, по подразделу *Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средств массовой информации* на 40,41 % или 129 802,9 тыс. рублей. По подразделам *Телевидение и радиовещание* и *Периодическая печать и издательства* расходы не предусматривались в связи с введением в 2011 году раздела 12 «Средства массовой информации».

Сведения о расходах по подразделам представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела	2010 год		2011 год				
	Исполнено	Уд. вес	Назначение	Исполнено	Отклонение	% исп	Уд. вес
1	3	4	5	6	7	8	9
Культура	1 622 150,1	69,46	1530326,6	1509798,0	20528,6	98,66	88,77
Телевидение и радиовещание	234 310,0	10,03	-	-	-	-	-
Периодическая печать и издательства	157 798,0	6,76	-	-	-	-	-
Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средств массовой информации	321 221,3	13,75	191418,4	191075,6	342,8	99,82	11,23
И т о г о	2 335 479,4	100	1721745,0	1700873,6	20871,4	98,79	100

В этих расходах наибольший удельный вес занимают расходы, связанные с поступлением нефинансовых активов – 64,94 % или 1104 635,8 тыс. рублей, оплата труда и начисление на выплаты по оплате труда 17,52 % или 298 068,5 тыс. рублей, оплата работ и услуг 15,51 % или 263 804,3 тыс. рублей.

Раздел 09 00 «Здравоохранение, физическая культура и спорт»

Расходы бюджета в рамках данного раздела исполнены в 2011 году в сумме 11 142 792,6 тыс. рублей (98,94 % плановых назначений) с ростом к уровню 2010 года на 54,89 % или 3 948 933,7 тыс. рублей. Расходы по подразделу *Физическая культура и спорт* в 2011 году отражены по вновь введённому разделу 11 «Физическая культура и спорт».

Сведения о расходах и их структуре по подразделам представлены в таблице:

Наименование подраздела	Код	2010 год		2011 год				
		исполнено	структура	назначения	Исполнено	Отклонение	%исполнения	структура
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Стационарная медицинская помощь	0901	4 216 957,3	58,62	5653502,8	5619914,0	-33588,8	99,41	50,43
Амбулаторная помощь	0902	331 410,9	4,61	307511,1	291486,2	-16024,9	94,79	2,62
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	151 482,6	2,11	122585,6	122423,5	-162,1	99,87	1,10
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и её компонентов	0906	49 783,4	0,69	40819,8	40533,3	-286,5	99,30	0,36
Физическая культура и спорт	0908	1 536 839,5	21,36	-	-	-	-	-
Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта	0910	907 385,2	12,61	5137356,8	5068435,6	-68921,2	98,66	45,49
И т о г о		7 193 858,9	100	11261776,1	11142792,6	-118983,5	98,94	100

По данному разделу наибольший удельный вес занимают расходы, связанные с поступлением нефинансовых активов 7 149 165,2 тыс. рублей или 64,16 %, безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям 2 759 702,2 тыс. рублей или 24,77 %, оплатой работ и услуг 690 395,0 тыс. рублей или 6,20 %, оплатой труда и начислениями на выплаты по оплате труда 537 924,1 тыс. рублей или 4,83 %, доля остальных статей расходов незначительна.

Доля подразделов в общем объеме расходов данного раздела составила: стационарная медицинская помощь – 50,43 %, другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта – 45,49 %, амбулаторная помощь – 2,62 %, санитарно-оздоровительная помощь – 1,1 %, заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности – 0,36 %.

Согласно годовому отчету республиканский бюджет произвел расход 2721 383,3 тыс. рублей по разделу 0909 (здравоохранение, физическая культура и спорт) КОСГУ 251 (129 799,8 тыс. рублей – финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами – терапевтами участковыми и др. и 2 591 583,5 тыс. рублей – обязательное медицинское страхование неработающего населения). Проверкой установлено, что своим расчетами ФОМС (письмо от 17.06.2010 № 951) определил потребность средств бюджета республики на обязательное медицинское страхование (ОМС) неработающего населения на 2011 год в размере 2 615 124,8 тыс. рублей. Расчет определялся численностью неработающего населения республики – 1 103 000 человек, федеральным подушевым нормативом на 1 неработающего в 2010 году – 4 059,6 рублей (в виду отсутствия аналогичного норматива на 2011 год), а также коэффициентами, предусмотренными ст. 47 проекта федерального закона об обязательном медицинском страховании.

Федеральный Закон об обязательном медицинском страховании в РФ, принятый 29 ноября 2010 года, содержит иные условия формирования потребности в средствах бюджета республики на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2011 год. Так, ст. 23 (Размер страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения) предусмотрено с 2011 года размер бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения должен включать в себя в полном объеме финансовое обеспечение видов медицинской помощи и включенных в тариф на оплату медицинской помощи статей расходов в соответствии с базовой программой обязательного медицинского страхования на соответствующий год, ранее финансируемых из консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

На момент настоящей проверки перерасчет потребности средств на ОМС неработающего населения на 2011 год не сделан.

Проверке представлено дополнительное соглашение №1 от 8 апреля 2009 года к государственному контракту обязательного медицинского страхования неработающих граждан (от 29 сентября 2008 года №1847). Согласно соглашению страхователь – Министр здравоохранения ЧР и страховщик – замгендиректора ЗАО «Макс-М» на основании данных о численности постоянного населения Чеченской Республики, полученных от Чеченстата (письмо №02-564 от

07.04.2009г.) изменили редакцию п.4 государственного контракта, указав общую численность застрахованных граждан по государственному контракту 1103000 человек. Упомянутый государственный контракт проверке не представлен.

По сведениям ТФОМС (форма №8 – сведения о численности граждан, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию на 1 января 2011 года):

- 1 217 107 граждан, застрахованных согласно договорам ОМС. Из них обеспеченных полисом 1 044 967 человек;
- 114 107 работающие граждане;
- 1 103 000 неработающие граждане (469 823 дети до 18 лет). Из них обеспеченных полисом 930 860 человек.

Установлено, что в бюджетном учете задолженность по страховым взносам не числится.

Раздел 10 00 «Социальная политика»

Расходы бюджета в рамках данного раздела исполнены в 2011 году в сумме 10 866 834,2 тыс. рублей (98,15 % плановых назначений) с ростом к уровню 2010 года на 21,98 % или 1 957 841,9 тыс. рублей.

Сведения о расходах и их структуре по подразделам представлены в таблице:

Наименование подраздела	Код	2010 год		2011 год				
		исполнено	структура	назначения	Исполнено	Отклонение	% исполнения	структура
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Пенсионное обеспечение	1001	143 295,1	1,61	250877,3	241695,4	-9181,9	96,34	2,22
Социальное обслуживание населения	1002	1 036 501,0	11,63	1386113,5	1337457,4	-48656,1	96,49	12,31
Социальное обеспечение населения	1003	7 568 553,5	84,95	8791908,6	8651267,4	-140641,2	98,40	79,61
Охрана семьи и детства	1004	25 709,1	0,29	325245,6	322493,9	-2751,7	99,15	2,97
Прикладные научные исследования в области социальной политики	1005	445,0	-	-	-	-	-	-
Другие вопросы в области социальной политики	1006	134 488,6	1,52	317431,4	313920,1	-3511,3	98,89	2,89
Итого		8 908 992,3	100	11071576,4	10866834,2	-204742,2	98,15	100

Наибольший удельный вес занимают расходы, связанные с социальным обеспечением населения 6 061 220,0 тыс. рублей или 55,78 %, безвозмездные перечисления организациям 3536015,2 тыс. рублей или 32,54 %, поступления нефинансовых активов 877 807,5 тыс. рублей или 8,06 %, оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 238 343,3 тыс. рублей 2,19 %, доля остальных статей расходов незначительна.

Доля подразделов в общем объеме расходов данного раздела составила: социальное обеспечение населения – 79,61 %, социальное обслуживание населения – 12,31 %, охрана семьи и детства – 2,97 %, другие вопросы в области социальной политики – 2,89 %, пенсионное обеспечение – 2,22 %.

Рост расходов в 2011 году к уровню 2010 года по подразделам составил:

- пенсионное обеспечение 68,67 % или 98 400,3 тыс. рублей,
- социальное обслуживание населения 29,04 % или 300 956,4 тыс. рублей,

- социальное обеспечение населения 14,30 % или 1 082 713,9 тыс. рублей,
- охрана семьи и детства более чем 11,5 раз или 296 784,8 тыс. рублей,
- другие вопросы в области социальной политики 133,42 % или 179 431,5 тыс. рублей.

Раздел 11 «Физическая культура и спорт»

Расходы бюджета в рамках данного раздела исполнены в 2011 году в сумме 5 520 223,2 тыс. рублей (99,9 % плановых назначений).

Наименование подраздела	Код	назначения	Исполнено	Отклонение	%испол	Уд.вес
1	2	3	4	5	6	7
Физическая культура	1101	207223,0	206884,0	- 339,0	99,84	3,75
Массовый спорт	1102	3974729,2	3972228,1	- 2501,1	99,94	71,96
Спорт высших достижений	1103	722335,2	719602,2	- 2733,0	99,62	13,04
Прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта	1104	545643,6	545643,6	-	100,0	9,88
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	75894,7	75865,3	- 29,4	99,96	1,37
Итого		5525825,7	5520223,2	- 5602,5	99,90	100

В структуре расходов раздела основную долю (85,0 %) составляют расходы по подразделам Массовый спорт (71,96 %) и Спорт высших достижений (13,04 %).

Наибольший удельный вес занимают расходы, связанные с поступлением нефинансовых активов 82,94 % (4 578 345,4 тыс. рублей), безвозмездные перечисления организациям 11,59 % (639 985,0 тыс. рублей), оплата работ и услуг 2,78 % (153 344,2 тыс. рублей), оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 2,20 % (121 211,0 тыс. рублей), доля остальных статей расходов незначительна.

Раздел 12 «Средства массовой информации»

Расходы бюджета в рамках данного раздела исполнены в 2011 году в сумме 741 397,4 тыс. рублей (99,99 % плановых назначений).

Наименование подраздела	Код	назначения	Исполнено	Отклонение	%исполнения	Уд.вес
1	2	2	3	4	5	6
Телевидение и радиовещание	1201	125530,0	125530,0	-	100	16,93
Периодическая печать и издательства	1202	69828,6	69770,7	-57,9	99,92	9,41
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	546120,7	546096,7	-24,0	100	73,66
Итого		741479,3	741397,4	-81,9	99,99	100

Наибольший удельный вес занимают расходы, связанные с поступлением нефинансовых активов 17,73 % (131 442,5 тыс. рублей), безвозмездные перечисления организациям 39,01 % (289 228,0 тыс. рублей), оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 11,90 % (88 209,9 тыс. рублей), доля остальных статей расходов незначительна.

Доля подразделов в общем объеме расходов данного раздела составила: Другие вопросы в области средств массовой информации 73,66 %, Телевидение и радиовещание 16,93 %, Периодическая печать и издательства 9,41 %.

14 00 «Межбюджетные трансферты общего характера»

Расходы бюджета в рамках данного раздела исполнены в 2011 году в сумме 6849743,8 тыс. рублей (99,96 % плановых назначений).

(тыс. рублей)

Наименование подраздела	Код	назначения	Исполнено	Отклонение	% исполнения	Уд.вес
1	2	3	4	5	6	7
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1401	2 698 267,6	2 698 267,6	-	100	39,39
Иные дотации	1402	2 735 788,8	2 735 788,8	-	100	39,94
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	1 418 212,4	1 415 687,4	2 525,0	99,82	20,67
Итого		6 852 268,8	6 849 743,8	2 525,0	99,96	100

Доля подразделов в общем объеме расходов данного раздела составила:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 39,39 %;

- иные дотации – 39,94 %;

- прочие межбюджетные трансферты общего характера – 20,67 %.

Анализ распределения дотаций из республиканского фонда финансовой поддержки бюджетов городов и районов Чеченской Республики в 2011 г.

Республиканский фонд финансовой поддержки бюджетов районов и городов создается и распределяется с целью выравнивания бюджетной обеспеченности городов и районов путем повышения уровня доходов с учетом объективных местных факторов и условий, по сравнению со средним по Чеченской Республике уровнем для предоставления одного и того же объема бюджетных услуг.

Статьей 9 Закона о республиканском бюджете на 2011 г. от 25.11.2010 г. № 57-рз (с изменениями) определен размер республиканского фонда финансовой поддержки бюджетов муниципальных районов и городских округов в объеме 2 701 767,6 тыс. рублей (в 2009 г. - 1 330 784,5 тыс. рублей, 2010 г. - 2 428 517,9 тыс. рублей) и утверждена Методика распределения средств республиканского фонда финансовой поддержки бюджетов городов и районов на 2011 год.

Сравнительный анализ распределения дотаций из республиканского фонда финансовой поддержки бюджетов городов и районов:

(тыс. рублей)

Наименование	Дотация на сбалансированность				Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	
	План	План с учетом изменения	Фактическое финансирование	Отклонение (3-2)	План	Фактическое финансирование
1	2	3	4	5	6	7
Ачхой-Мартановский	-	33752,8	33752,8	33752,8	207113,3	207113,3
Веденский	-	26587,3	26587,3	26587,3	93151,6	93151,6
Грозненский	-	121492,1	121492,1	121492,1	428457,3	428457,3
Гудермесский	163328,7	384485,1	384485,1	221156,4		
Итум-Калинский	17806,0	62541,1	62541,1	44735,1		
Курчалойский	60847,4	143818,6	143818,6	82971,2	230642,1	230642,1
Надтеречный	-	30895,4	30895,4	30895,4	146503,1	146503,1
Наурский	-	131925,0	131925,0	131925,0	524150,4	524150,4

Ножай-Юртовский	-	53601,9	53601,9	53601,9	168002,0	168002,0
Сунженский		17654,5	17654,5	17654,5	55416,3	55416,3
Урус-Мартановский	66240,6	98746,5	98746,5	32505,9	222207,4	222207,4
Шалинский	176979,9	270444,9	270444,9	93465,0		
Шаройский	-	53153,7	53153,7	53153,7	46512,9	46512,9
Шатойский	-	96114,9	96114,9	96114,9	101152,3	101152,3
Шелковской	-	116743,7	116743,7	116743,7	159329,0	159329,0
г. Аргун	-	153623,2	153623,2	153623,2	319129,9	319129,9
г. Грозный	642374,5	939908,1	939908,1	297533,6		
Итого	1127 577,1	2735 488,8	2735 488,8	1607911,7	2701767,6	2701767,6

Первоначально утверждённая сумма дотации на сбалансированность бюджетов городских округов и муниципальных районов 1127577,1 тыс. рублей в процессе исполнения бюджета уточнена в сумме 2735488,8 тыс. рублей, в том числе:

- дотации муниципальным районам и городским округам с наиболее низкими показателями бюджетных расходов на душу населения 178154,3 тыс. рублей;
 - дотации муниципальным районам и городским округам, имеющим недостаток средств на исполнение первоочередных расходных обязательств 2310685,1 тыс. рублей;
 - дотация муниципальным районам и городским округам на финансовое обеспечение деятельности финансовых органов 246649,4 тыс. рублей.
- Республиканский фонд финансовой поддержки городских округов и муниципальных районов утверждён в сумме 2701767,6 тыс. рублей, распределён полностью.

Динамика распределения дотаций из республиканского фонда финансовой поддержки бюджетов городов и районов за 2009-2011 гг.

Наименование	Фактическое финансирование (тыс. руб.)											
	2009 год				2010 год				2011 год			
	Дотация на сбалансированность	Дотация на выравнивание уровня бюджетн. обеспеч.	Всего	Уд. вес.	Дотация на сбалансированность	Дотация на выравнивание уровня бюджетн. обеспеч.	Всего	Дотация на сбалансированность	Дотация на выравнивание уровня бюджетн. обеспеч.	Всего	Уд. вес.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Ачхой-Март.	94 589,9	91 139,5	185 729,4	5,6	22 098,2	166 723,0	188 821,2	3,5	33 752,8	207 113,3	240 866,1	4,4
Веденский	21 838,2	0	21 838,2	0,7	41 255,3	0	41 255,3	0,8	26 587,3	93 151,6	119 738,9	2,2
Грозненский	146 798,8	0	146 798,8	4,5	191 631,3	300 698,5	492 329,8	9,2	121 492,1	428 457,3	549 949,4	10,1
Гудермесск.	379 466,3	0	379 466,3	11,5	708 246,8	0	708 246,8	13,3	384 485,1	0	384 485,1	7,1
Итум-Калинс.	32 135,9	28 782,3	60 918,2	1,8	38 846,3	0	38 846,3	0,7	62 541,1	0	62 541,1	1,2
Курчалойск.	104 408,4	170 513,1	274 921,5	8,4	69 095,1	183 467,3	252 562,4	4,7	143 818,6	230 642,1	374 460,7	6,9
Надтеречный	58 055,6	185 076,7	243 132,3	7,4	51 723,6	240 228,7	291 952,3	5,5	30 895,4	146 503,1	177 398,5	3,3
Наурский	95 994,6	131 653,2	227 647,8	6,9	122 206,3	172 194,0	294 400,3	5,5	132 075,1	524 150,4	656 225,5	12,1
Ножай-Юрт.	33 515,9	162 102,1	195 618,0	5,9	70 966,7	163 619,3	234 586,0	4,4	53 751,9	168 002,0	221 753,9	4,1
Сунженский	2 375,9	47 504,9	49 880,8	1,5	11 141,1	71 113,9	82 255,0	1,5	17 654,5	55 416,3	73 070,8	1,3
Урус-Мартан.	151 558,4	142 339,1	293 897,5	8,9	137 167,4	274 997,7	412 165,1	7,7	98 746,5	218 707,4	317 453,9	5,8
Шалинский	409 182,1	0	409 182,1	12,4	207 874,1	278 348,6	486 222,7	9,1	270 444,9	0	270 444,9	5,0
Шаройский	37 395,9	56 400,5	93 796,4	2,9	9 635,4	24 175,2	33 810,6	0,6	53 153,7	46 512,9	996 66,61	1,8
Шатойский	103 032,6	96 017,4	199 050,0	6,1	175 828,1	0	175 828,1	3,3	96 114,9	101 152,3	197 267,2	3,6
Шелковской	84 364,7	134 850,5	219 215,2	6,7	157 965,1	152 907,5	310 872,6	5,8	116 743,7	159 329,0	276 072,7	5,1
г. Аргун	16 823,4	85 427,8	102 251,2	3,1	91 505,9	114 044,2	205 550,1	3,9	153 623,2	319 129,9	472 753,1	8,7
г. Грозный	185 970,6	0	185 970,6	5,7	1 093 502,6	0	1 093 502,6	20,5	939 908,1	0	939 908,1	17,3
Итого	1 957 507,2	1 331 807,1	3 289 314,3	100	3 200 689,3	2 142 517,9	5 343 207,2	100	2 735 788,8	2 698 267,6	5 434 056,4	100

Использование средств резервных фондов

Статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Законом о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике от 14.07.2008 года № 39-РЗ (статья 18 пункт 4) также определено, что средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти устанавливается законами о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента, утвержденного указанными законами общего объема расходов.

Законом Чеченской Республики № 57-РЗ от 25.11.2010 года «О республиканском бюджете на 2011 год» (с изменениями) в республиканском бюджете Чеченской Республики на 2011 год по разделу «Общегосударственные вопросы» была предусмотрена величина трех резервных фондов в сумме 322 700,0 тыс. рублей, что составляет 0,41 % от утвержденных расходов, в том числе:

- резервный фонд Главы Чеченской Республики в размере 115 000,0 тыс. рублей (0,15 % от утвержденных расходов республиканского бюджета);
- резервный фонд Правительства Чеченской Республики в размере 143 500,0 тыс. рублей (0,18 % от утвержденных расходов республиканского бюджета);
- резервный фонд Правительства Чеченской Республики по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в размере 64 200,0 тыс. рублей (0,08 % от утвержденных расходов республиканского бюджета).

Порядок использования средств резервных фондов исполнительных органов государственной власти Чеченской Республики регулируют следующие нормативно-правовые акты:

- Положение о порядке расходования средств резервного фонда Главы Чеченской Республики, утвержденное Указом Президента Чеченской Республики № 82 от 04.04.2006 г.;
- Положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Чеченской Республики, утвержденное постановлением Правительства Чеченской Республики № 46 от 16.05.2006 г.;
- Положение о порядке финансирования из резервного фонда Правительства Чеченской Республики мероприятий по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденное постановлением Правительства Чеченской Республики № 14 от 29.04.2003 г. (с изменениями от 20.02.2007 г.).

Выделение средств из резервных фондов в 2011 году и их расходование осуществлялось на основании распоряжений Главы и Правительства Чеченской

Республики, с возложением контроля за расходованием средств на руководителей учреждений и организаций, которым выделялись средства, или на заместителей Председателя Правительства Чеченской Республики.

В соответствии с этими распоряжениями в 2011 году было израсходовано:

- из средств резервного фонда Главы Чеченской Республики – 114 964,3 тыс. рублей или 99,97 %;
- из средств резервного фонда Правительства Чеченской Республики – 142 385,5 тыс. рублей или 99,57 %;
- из резервного фонда Правительства Чеченской Республики по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 64 200,0 тыс. рублей или 100 %.

Использование межбюджетных трансфертов из федерального бюджета

В 2011 году в республику из федерального бюджета поступило межбюджетных трансфертов на сумму 24 643 541,7 тыс. рублей (26 250 472,9 тыс. рублей – в прошлом году), осуществлен кассовый расход в размере 24 517 698,0 тыс. рублей (25 471 801,7 тыс. рублей – в 2010 году), часть не освоенных средств 74 344,9 тыс. рублей (997 304,8 тыс. рублей – в 2010 году) подлежит возврату в федеральный бюджет.

Основную долю в межбюджетных трансфертах занимает финансирование ФЦП «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2012 годы» 13 606 620,4 тыс. рублей (кассовое исполнение), в том числе:

- 249 280,0 тыс. рублей через Министерство промышленности и энергетики ЧР;
- 82 120,0 тыс. рублей через Министерство транспорта и связи ЧР;
- 95 880,0 тыс. рублей через Министерство ЧР по национальной политике, печати и информации;
- 4 091 227,0 тыс. рублей через Министерство здравоохранения ЧР;
- 777 296,1 тыс. рублей через Министерство культуры ЧР;
- 452 940,0 тыс. рублей через Министерство труда, занятости и социального развития ЧР;
- 1 299 053,3 тыс. рублей через Министерство образования и науки;
- 1 124 441,4 тыс. рублей через Министерство сельского хозяйства;
- 1 140 824,0 тыс. рублей через Министерство автомобильных дорог;
- 3 605 758,6 тыс. рублей через Министерство жилищно-коммунального хозяйства и строительства ЧР;
- 687 800,0 тыс. рублей через Министерство ЧР по физической культуре, спорту и туризму.

Проверкой установлено, что заявленная сумма 3 374 350,0 тыс. рублей в целях завершения компенсационных выплат за утраченное жилье и имущество 9641 пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике в республиканский бюджет не поступила (в 2010 году поступило 2 803 850,0 тыс. рублей).

Министерством здравоохранения ЧР не освоено 3 145,7 тыс. рублей на осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными средствами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных

им тканей, гемофилией, болезнью Гоше, рассеянным склерозом и другие болезни. Согласно выписке казначейства в министерство указанная сумма поступила 30.12.2011 года.

Министерством образования и науки ЧР не освоены средства из федерального бюджета на сумму 20 687,6 тыс. рублей на дистанционное образование детей-инвалидов (в 2010 году - 2 804,9 тыс. рублей). Поступило из федерального бюджета 81 263,0 тыс. рублей, кассовый расход составил 63146,2 тыс. рублей (в 2010 году - 59 493,9 тыс. рублей). Остаток неиспользованных средств на начало 2011 года числился в размере 2 804,9 тыс. рублей. Таким образом, подлежали возврату в основном неиспользованные средства за 2011 год - 20 687,6 тыс. рублей. Согласно объяснениям за 2010 год причина – нарушение договорных отношений между министерством и подрядчиком. Из объяснительной записки замминистра Джанхотова Х.А. причиной образования остатка неиспользованных средств 20 687,6 тыс. рублей за 2011 год явилось опять нарушение договорных отношений между министерством и подрядчиками.

Министерством транспорта и связи ЧР полностью не освоены средства 20 316,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по обеспечению безопасности населения на автомобильном транспорте в рамках Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте. По объяснению Минфина ЧР субсидия предоставляется согласно постановлению Правительства РФ от 20.07.2011г. «О предоставлении в 2011 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий по обеспечению безопасности населения на автомобильном транспорте и распределения таких субсидий». Указанная субсидия поступила в конце 2011 года в связи, с чем средства будут освоены в 2012 году.

Министерством по физической культуре, спорту и туризму ЧР полностью не использованы выделенные средства 2 733,0 тыс. рублей на оказание поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ. По объяснению министерства указанные средства поступили в конце 2011 года, кроме того, из-за допущенной ошибки были отнесены на невыясненные поступления и возвращены в федеральный бюджет.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства ЧР не полностью освоены средства на приобретение жилья гражданами, уволенными с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц. Так, из поступивших в июне 2011 года 53 057,6 тыс. рублей не освоены 27 828,8 тыс. рублей. Согласно представленным сведениям на учете по обеспечению жильем состоят 24 семьи, из них осуществлено финансирование 13 квартир, и якобы из-за задержки оформления остальных договоров купли-продажи в Регистрационной палате указанный остаток не освоен. Вместе с тем, срок оформления сделок в Регистрационной палате не превышает 1 месяца (ст. 13 Федерального Закона от 21 июля 1997 г. №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»).

Государственная Долговая книга Чеченской Республики

Статьей 2 закона о бюджете на 2011 год установлен верхний предел государственного внутреннего долга Чеченской Республики на 1 января 2012 года по долговым обязательствам Чеченской Республики в сумме 5 816 839,5 тыс.

рублей, в том числе по государственным гарантиям в сумме 3 516 839,5 тыс. рублей. В общем объеме бюджетных ассигнований по расходам предельный объем расходов по возможным гарантийным случаям определен в сумме 900 000,0 тыс. рублей. В пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета, установлен объем средств на погашение привлеченных бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 600 000,0 тыс. рублей. Утверждена Программа государственных внутренних заимствований, государственных гарантий и погашения государственных долговых обязательств Чеченской Республики на 2011 год.

Согласно Программе в 2011 году предусматривается получение бюджетного кредита от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1 800 000,0 тыс. рублей на завершение строительства объекта "Спортивного комплекса имени А.А.Кадырова, г. Грозный" и предоставление государственных гарантий в целях поддержки предприятий дорожной отрасли Чеченской Республики и реализации государственной программы развития дорожной отрасли, в соответствии с достигнутым протокольным соглашением с ОАО "Государственная транспортная лизинговая компания" о приобретении техники в лизинг на сумму 563 979,9 тыс. рублей.

Средства на обслуживание государственного долга в республиканском бюджете на 2011 год предусмотрены в сумме 208 342,7 тыс. рублей.

Проверке представлена Долговая книга Чеченской Республики по состоянию на начало и конец 2011 года, состоящая из 5 разделов, в том числе:

- раздел №1, государственные ценные бумаги Чеченской Республики;
- раздел №2, бюджетные кредиты, привлеченные в республиканский бюджет от других бюджетов бюджетной системы РФ;
- раздел №3, кредиты, полученные от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций;
- раздел №4, государственные гарантии Чеченской Республики;
- раздел №5, сводная аналитическая информация.

Государственный внутренний долг Чеченской Республики на 01.01.2011 года составлял 4 570 828,6 тыс. рублей, в том числе:

- 1 298 900,6 тыс. рублей, государственные гарантии Чеченской Республики;
- 3 271 928,0 тыс. рублей, бюджетные кредиты от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ.

Задолженность по бюджетным кредитам с федерального бюджета составила на начало 2011 года 3271928,0 тыс. рублей, привлечено в течение года 2300000,0 тыс. рублей, погашено в 2011 году 600 000 тыс. рублей, задолженность на конец года – 4 791 928,0 тыс. рублей. Основанием для возникновения обязательств во всех 8 случаях являлись соглашения:

- №01-01-06/06-226 от 05.08.2009г. привлечение кредита на частичное покрытие дефицита бюджета республики под 11% годовых. Задолженность на 1.01.2011г. составила 1 500 000,0 тыс. рублей, погашено в текущем году 600 000,0 тыс. рублей. Подлежит оплате в 2012 году 900 000,0 тыс. рублей. Из привлеченного кредита по распоряжению Правительства Чеченской Республики от 10.08.2009г. №334-р профинансировано министерство сельского хозяйства для поддержки

сельхозпроизводителей в сумме 983 274,0 тыс. рублей (ООО «Чеченагрохолдинг» - кредит выдан минсельхозом 10.08.2009г. на 600 000,0 тыс. рублей под 2,75 % годовых, срок возврата кредита 10 июля 2012 года и ООО «Кавказэнергостроймонтаж» - кредит выдан минсельхозом 10.08.2009г. на сумму 383 274,0 тыс. рублей под 2,75 % годовых, срок возврата кредита 10 июля 2012 года), предоставлен 10.08.2009г. бюджетный кредит администрации Шелковского муниципального района для покрытия дефицита бюджета района на сумму 350000,0 тыс. рублей, срок возврата кредита - 08.07.2012 года. По условиям соглашения о предоставлении бюджету Шелковского муниципального района бюджетного кредита для покрытия дефицита бюджета района сумма начисленных процентов за пользование кредитом составляет 28 043,8 тыс. рублей (в 2009г.- 3797,3 тыс. рублей; в 2010г.- 9625,0 тыс. рублей; в 2011г.-9625,0 тыс. рублей; в 2012г.-4996,6 тыс. рублей).

Распоряжением Правительства ЧР от 13.04.2012г. №126-р продлил Шелковскому муниципальному району срок возврата кредита в размере 350 000,0 тыс. рублей по 08 июля 2014 года *(на два года)*.

По состоянию на момент настоящей проверки кредиты не погашены. По условиям соглашения с администрацией Шелковского муниципального района в республиканский бюджет поступили суммы начисленных процентов всего 23047,3 тыс. рублей (26.04.2010г.-3797,3 тыс. рублей; 10.12.2010г.-9625,0 тыс. рублей и 25.11.2011г.- 9625,0 тыс. рублей)

Дополнительной нагрузкой на республиканский бюджет легла обязанность оплаты начисленных процентов за пользование федеральным бюджетным кредитом в сумме 98 502,7 тыс. рублей, в том числе: 16726,0 тыс. рублей за 2009 год; 41 250,0 тыс. рублей за 2010 год и 40 526,7 тыс. рублей за 2011 год. По условиям соглашения в 2012 году предстоит погасить 900 000,0 тыс. рублей основного долга и 13 862,7 тыс. рублей проценты за пользование федеральным бюджетным кредитом. Таким образом, общая сумма оплаты за пользование федеральным бюджетным кредитом составит 112 365,44 тыс. рублей.

- №01-01-06/06-288 от 22.09.2009г. привлечение кредита на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования под 10,5 % годовых. Задолженность на начало года составила **395 900,0** тыс. рублей. Дата полного исполнения обязательства - 18.08.2012 года. График возврата кредита определил сумму начисленных процентов за пользование кредитом 30 162,6 тыс. рублей (в 2009г.-2818,8 тыс. рублей; в 2010г.- 10 392,4 тыс. рублей; в 2011 г.-10 392,4 тыс. рублей и в 2012г.- 6559,1 тыс. рублей). Оплата процентов за 2011 год произведена 15.12.2012г. в размере 10 392,4 тыс. рублей. Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 23.10.2009г. №422-р 393 081,2 тыс. рублей направлены на реконструкцию автодороги Грозный – Ведено – Ботлих. Согласно справке о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 10.12.2009г. министерством автомобильных дорог указанные средства освоены в полном объеме.

- №01-0-06/06-201 от 09.06.2010 г. привлечение кредита на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключение дорог федерального значения) под 7,75 % годовых. В дальнейшем принято дополнительное соглашение от 03 декабря 2010

г. №1, которым изменен только график возврата бюджетного кредита. Задолженность на 1.01.2011г. составила **161 700,0** тыс. рублей. Погашений в текущем году не было. Дата полного исполнения обязательства - 25.05.2015 года. График возврата кредита определил сумму начисленных процентов за пользование кредитом 15 527,4 тыс. рублей (в 2010г.-1751,0 тыс. рублей; в 2011г.-3132,9 тыс. рублей; в 2012 г.-3132,9 тыс. рублей; в 2013г.- 3132,9 тыс. рублей; в 2014г.-3132,9 тыс. рублей и 2015г.-1244,6 тыс. рублей). Оплата процентов за 2011 год произведена 15.12.2011г. в размере 3132,9 тыс. рублей. Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 23.06.2010г. №307-р указанные средства направлены на строительство моста через р.Мичик в с.Центорой (22 030,5 тыс.рублей), на строительство автодороги п.Ойсхара - с.Центорой (55 745,3 тыс.рублей) и на реконструкцию автодороги Грозный – Ведено – Ботлих (85 924,2 тыс.рублей). Согласно отчету министерства автомобильных дорог указанные средства по состоянию на 01 января 2011 года освоены в полном объеме, ввод объектов осуществлен в 2010 году.

- №01-01-06/06-199 от 08.06.2010 г. привлечение кредита на частичное покрытие дефицита бюджета республики под 7,75% годовых. Задолженность на 1.01.2011г. составила **700 000,0** тыс. рублей. Погашений в текущем году не было. В 2012 году подлежит погашению 280 000,0 тыс. рублей. Дата полного исполнения обязательства - 29.05.2015 года;

- №01-01-06/06-463 от 17.11.2010 г. привлечение кредита на частичное покрытие дефицита бюджета республики под 7,75% годовых. Задолженность на 1.01.2011г. составила **350 000,0** тыс. рублей. Погашений в текущем году не было. В 2012 году подлежит погашению 140 000,0 тыс. рублей. Дата полного исполнения обязательства - 01.11.2013 года;

- №01-01-06/06-534 от 15.12.2010 г. привлечение кредита на частичное покрытие дефицита бюджета республики под 7,75% годовых. Задолженность на 1.01.2011г. составила **350 000,0** тыс. рублей. Погашений в текущем году не было. В 2012 году подлежит погашению 65 731,0 тыс. рублей. Дата полного исполнения обязательства - 20.11.2013 года;

- №01-01-06/06-29 от 22.03.2011 г. привлечение кредита **1 800 000,0** тыс. рублей на частичное покрытие дефицита бюджета республики под 8,0% годовых. Погашений в текущем году не было. Дата полного исполнения обязательства - 14.03.2014 года;

- №01-01-26/26-417 от 11.11.2011г. привлечение кредита **500 000,0** тыс. рублей на частичное покрытие дефицита бюджета республики под 8,25% годовых. Погашений в текущем году не было. Дата полного исполнения обязательства - 06.10.2014 года.

Государственные гарантии Чеченской Республики.

Согласно сведениям долговой книги задолженность бюджета республики по государственным гарантиям на 01.01.2011г. составила 1 298 900,6 тыс. рублей за заемщика ГУП «Стройинвестиции», в том числе 398 900,6 тыс. рублей по договору государственной гарантии № 03 от 04.08.2006 г. и 900 000,0 тыс. рублей по договору № 06 от 20.09.2007 г.

Привлечено в 2011 году ГУП «Спецдортехника» по договору государственной гарантии № 07 от 23.06.2011г. 563 979,9 тыс. рублей под

приобретение транспортных средств и дорожно-строительной техники у ОАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в соответствии с Соглашением о сотрудничестве между ОАО «Государственная транспортная лизинговая компания» и Правительством Чеченской Республики по проектам лизинга транспортных средств и дорожно-строительной техники от 23.06.2011 года. Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.03.2011г. №128-р (в редакции распоряжения Правительства Чеченской Республики от 13.01.2012г. №8-р) установлен график оплаты лизинговых платежей за приобретаемую технику. Так, в 2011г. установлена оплата 64 594,2 тыс. рублей.

Погашены гарантии в 2011г. за счет средств бюджета на сумму 1363494,8 тыс. рублей, в том числе задолженность на 01.01.2011года 1 298 900,6 тыс. рублей и 64 594,2 тыс. рублей.

Задолженность по госгарантиям на 01.01.2012г. составила 496 661,5 тыс. рублей.

Размер долга на конец года составил 5 468 589,47 тыс. рублей, в том числе:

- 4 971 928,0 тыс. рублей, бюджетные кредиты;
- 496 661,5 тыс. рублей, госгарантии республики.

Анализ источников финансирования дефицита бюджета

Законом Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» № 57-РЗ от 25.11.2010 года республиканский бюджет утвержден без дефицита. В течение года вносились изменения по источнику финансирования дефицита бюджета. Окончательные показатели утверждены Законом Чеченской Республики от 16.12.2011 года № 46-РЗ «О республиканском бюджете на 2011 год». В результате изменений в республиканский бюджет дефицит утвержден в сумме 2 465 406,5 тыс. рублей, образуемый за счет уменьшения прочих остатков денежных средств бюджета в сумме 165 406,5 тыс. рублей и за счет привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2 300 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с законом о республиканском бюджете на 2011 год главными администраторами источников финансирования дефицита республиканского бюджета определены:

министерство имущественных и земельных отношений Чеченской Республики в администрировании средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Чеченской Республики;

министерство финансов Чеченской Республики в части получении бюджетных кредитов, увеличение прочих остатков денежных средств, предоставления бюджетных кредитов и исполнения государственных гарантий, погашения задолженности по кредитам.

Доходы республиканского бюджета всего за 2011 год составили 75 591 239,4 тыс. рублей, расходы – 77 397 762,1 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 1 806 522,7 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита республиканского бюджета Чеченской Республики явились кредиты в сумме 1 700 000 тыс. рублей (2 300 000 – 600 000) и часть входящего остатка средств бюджета на начало 2011 года 106 522,7 тыс. рублей. Остатки средств республиканского бюджета на начало 2011 года составляли 1 743 189,0 тыс. рублей (из них 1 157 349,3 тыс. рублей – неиспользованные межбюджетные

трансферты, часть которых – 977 304,9 тыс. рублей подлежала возврату в федеральный бюджет), на конец 2011 года - 1 636 666,3 тыс. рублей, в том числе 74 344,9 тыс. рублей, подлежащих возврату федеральному бюджету.

Составление и представление отчета

Отчет об исполнении республиканского бюджета составлен в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н.

Выводы:

1. Для составления заключения Минфином ЧР направлен в Счетную палату Чеченской Республики отчет об исполнении республиканского бюджета за 2011 год. Состав документов, представленных с отчетом, соответствует перечню документов и материалов, установленному ст.79 Закона ЧР «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике».

2. Бюджетный процесс в Чеченской Республике соответствовал установленным требованиям. По нарушениям, выявленным Счетной палатой ЧР, приняты надлежащие меры.

3. В соответствии со ст.130 БК РФ Министерство финансов РФ 31 декабря 2010 года заключило с Правительством Чеченской Республики на 2011 год Соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Чеченской Республики.

Указанным Соглашением Чеченская Республика - получатель межбюджетных трансфертов из федерального бюджета приняла ряд обязательств по соблюдению требований бюджетного законодательства, повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет республики и бюджеты муниципальных образований. Обязательства в основном выполнены.

Анализ Соглашений указывает на возрастающие требования федерального центра к Чеченской Республике – получателю межбюджетных трансфертов. Если ранее рассматривались только финансовые вопросы и вопросы финансовой дисциплины, то с 2011 года добавились имущественные и вопросы хозяйственной деятельности предприятий. Сфера Соглашения расширилась до муниципальных образований.

4. В течение 2011 года в республиканский Закон «О Республиканском бюджете на 2011 год» неоднократно вносились изменения. В соответствии со ст.5 БК РФ закон о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 5 дней после его подписания в установленном порядке.

Законы Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» были опубликованы в газете «Вести республики»:

- 7, 8, 9 декабря 2010 года Закон № 57-РЗ от 25 ноября 2010г. «О республиканском бюджете на 2011 год»;

- 15,16,17 марта 2011года Закон № 4-РЗ от 9 марта 2011г. «О внесении изменений в бюджет Чеченской Республики на 2011 год»;
- 12,13,17мая 2011года Закон № 8-РЗ от 6 мая 2011года «О внесении изменений в бюджет Чеченской Республики на 2011 год»;
- 8,12,13,14,15,19 июля 2011года Закон № 18-РЗ от 4 июля 2011 года о внесении изменений в бюджет Чеченской Республики на 2011 год;
- 7 октября 2011года Закон № 35-РЗ от 28 сентября 2011года о внесении изменений в бюджет Чеченской Республики на 2011 год;
- 3 ноября 2011 г. Закон № 38-РЗ от 3 ноября 2011 года «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики "О республиканском бюджете на 2011 год";
- Закон № 46-РЗ от 16 декабря 2011 года «О внесении изменений в бюджет Чеченской Республики на 2011 год».

В последней редакции (Закон Чеченской Республики о внесении изменений в Закон Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» от 16.12.2011 г. № 46-РЗ) бюджет характеризуется следующими показателями:

- прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета в сумме 75 840 195,7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные и безвозвратные поступления из федерального бюджета в размере 68 764 578,9 тыс. рублей (90,7%) и налоговые и неналоговые доходы 7 075 616,8 тыс. рублей (9,3%);
- общий объем расходов республиканского бюджета в сумме 78 305 602,2 тыс. рублей;
- прогнозируемый дефицит республиканского бюджета - 2 465 406,5 тыс. рублей (75 840 195,7 - 78 305 602,2);
- источник финансирования дефицита республиканского бюджета - 2 465 406,5 тыс. рублей, образуемый за счет уменьшения прочих остатков денежных средств бюджета - 165 406,5 тыс. рублей и за счет привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 2 300 000,0 тыс. рублей;
- верхний предел государственного долга Чеченской Республики на 1 января 2012 года определен 5 816 839,5 тыс. рублей, в том числе по госгарантиям - 3 516 839,5 тыс. рублей. Установлен предельный объем расходов по возможным гарантированным случаям в размере 900 000,0 тыс. рублей;

Республиканский фонд компенсаций на 2011 год – 8 831 847,2 тыс. рублей (в 2010г. - 7 389 418,3 тыс. рублей, в 2009г. - 7 490 878,8 3тыс. рублей).

Окончательные параметры бюджета определены сводной бюджетной росписью республиканского бюджета, утвержденной приказом Министерства финансов Чеченской Республики 30 декабря 2011 года № 01-03-01/326, в соответствии со ст.217 БКРФ.

Согласно последней сводной бюджетной росписи значительно изменились параметры бюджета. Так, бюджетные ассигнования по расходам республиканского бюджета увеличились на 786 800,4 тыс. рублей.

5. Исполнение доходной части составило 75 591 239,4 тыс. рублей или 98,65 % от уточненных в Законе о бюджете на 2011 год (с последующими изменениями) показателей, в том числе:

- доходы республиканского бюджета 7 025 248,7 тыс. рублей или 99,2 % от уточненных показателей;

- финансовая помощь из федерального бюджета 68 565 990,6 тыс. рублей или 98,6 % от уточненных показателей.

В отчетном году фактические безвозмездные перечисления в бюджет Чеченской Республики, сравнительно с 2010 годом, больше на 12 422 734,6 тыс. рублей или на 22,13% (в 2009 году поступило 59 152 003,7 тыс. рублей, в 2010 году - 56 143 256,0 тыс. рублей).

Поступления собственных доходов в 2011 году составили в 7 025 248,7 тыс. рублей (в 2009 г. - 3 122 322,3 тыс. рублей, в 2010 году - 5 851 066,5 тыс. рублей), по сравнению с поступлениями в 2010 году, рост доходов составил 1174 182,2 тыс. рублей или 20,1%.

В объеме доходов республиканского бюджета ЧР доля собственных доходов составила 9,29 % (в 2009 г. - 5,0%, в 2010г.- 9,5%), финансовой помощи из федерального бюджета - 90,7 % (в 2009 г. - 95,0 %, в 2010г. - 90,5%).

6. В 2011 году республиканский бюджет по расходам исполнен в сумме 77 397 762,1 тыс. рублей, или 97,9 % к уточненным бюджетным назначениям (79 092 402,6 тыс. рублей). Представленные к утверждению суммы расходов по кодам бюджетной классификации РФ подтверждены соответствующими отчетами об исполнении бюджетных смет главных распорядителей бюджетных средств.

7. Законом Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» № 57-РЗ от 25.11.2010 года республиканский бюджет утвержден без дефицита. В течение года вносились изменения по источнику финансирования дефицита бюджета. Окончательные показатели утверждены Законом Чеченской Республики от 16.12.2011 года № 46-РЗ «О республиканском бюджете на 2011 год». В результате изменений республиканского бюджета дефицит утвержден в сумме 2 465 406,5 тыс. рублей, финансирование которого предусмотрено за счет уменьшения прочих остатков денежных средств бюджета в сумме 165 406,5 тыс. рублей и за счет привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2 300 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с законом о республиканском бюджете на 2011 год главными администраторами источников финансирования дефицита республиканского бюджета определены:

министерство имущественных и земельных отношений Чеченской Республики в администрировании средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Чеченской Республики;

министерство финансов Чеченской Республики в части получении бюджетных кредитов, увеличение прочих остатков денежных средств, предоставления бюджетных кредитов и исполнения государственных гарантий, погашения задолженности по кредитам.

Доходы республиканского бюджета всего за 2011 год составили 75 591 239,4 тыс. рублей, расходы - 77 397 762,1 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 1 806 522,7 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита республиканского бюджета Чеченской Республики явились кредиты в сумме 1 700 000 тыс. рублей (2 300 000 - 600 000) и часть входящего остатка средств бюджета на начало 2011 года 106 522,7 тыс. рублей. Остатки средств

республиканского бюджета на начало 2011 года составляли 1 743 189,0 тыс. рублей (из них 1 157 349,3 тыс. рублей – неиспользованные межбюджетные трансферты, часть которых – 977 304,9 тыс. рублей подлежала возврату в федеральный бюджет), на конец 2011 года - 1 636 666,3 тыс. рублей, в том числе 74 344,9 тыс. рублей, подлежащих возврату федеральному бюджету.

Обращает внимание рост дефицита бюджета с 660 766,7 тыс. рублей в 2010 году до 1 806 522,7 тыс. рублей в 2011 году.

8. Фактический размер долга на конец года составил 5 468 589,47 тыс. рублей (4 971 928,0 тыс. рублей - бюджетные кредиты и 496 661,5 тыс. рублей - госгарантии республики) и не превысил запланированный верхний предел государственного долга Чеченской Республики на 1 января 2012 года 5 816 839,5 тыс. рублей.

9. Статьей 19 Закона Чеченской Республики № 13-РЗ от 07 июля 2006 года «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Чеченской Республики» (ред. Закона Чеченской Республики от 29.12.2007 № 61-РЗ) определён порядок возмездной передачи государственного имущества Чеченской Республики в собственность юридических и физических лиц.

Согласно пункту 2 указанной статьи прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Чеченской Республики, разрабатываемый и утверждаемый Правительством Чеченской Республики, содержащий перечень приватизируемых предприятий, акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ, отдельных объектов недвижимости, представляется Главой Чеченской Республики для рассмотрения в Парламент Чеченской Республики одновременно с проектом Закона о республиканском бюджете Чеченской Республики на очередной финансовый год.

Закон «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Чеченской Республики» принят в 2006 году, Правительством Чеченской Республики прогнозный план (программа) до сих пор не разрабатывался и в Парламент Чеченской Республики для рассмотрения не представлялся. Приватизация государственного имущества осуществляется отдельными распоряжениями Правительства Чеченской Республики.

Согласно протоколам заседания межведомственной рабочей группы за 2011 г. по проведению анализа финансово-хозяйственной деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий ЧР и выработки механизма их реорганизации проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности за 2008-2010 гг. ряда государственных унитарных предприятий. Отмечена неэффективная и убыточная их деятельность. Рабочая группа считала нецелесообразным их дальнейшее функционирование как убыточных и принимала соответствующие решения об их ликвидации и реорганизации. Вместе с тем, учитывая опыт регионов, необходимо ставить вопрос об их приватизации.

С учётом вышеизложенного отчёт об исполнении республиканского бюджета за 2011 год, представленный в виде проекта республиканского закона об исполнении республиканского бюджета за 2010 год, рекомендуем утвердить.

3.2 Исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики за 2011 год

Заключение Счетной палаты Чеченской Республики
по отчету об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Чеченской Республики за 2011 год.

Заключение Счетной палатой Чеченской Республики по отчету об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики (*далее Фонд*), подготовлено в соответствии с требованиями статьи 38 Закона Чеченской Республики от 14 июля 2008 года № 39-РЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике».

Заклучение рассмотрено и утверждено коллегией Счетной палаты Чеченской Республики 30 мая 2012 года.

Бюджет Фонда на 2011 год, принят Законом Чеченской республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики на 2011 год» от 23.11.2010г. № 56-РЗ и характеризуется следующими показателями:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 5 200 387,1 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, в сумме 1 948 043,0 тыс. рублей, а также межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Чеченской Республики на страховые взносы обязательного медицинского страхования неработающего населения, в сумме 2 556 375,0 тыс. рублей, на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей), в сумме 138 703,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 5 200 387,1 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета Фонда на 2011 год внесены изменения (Закон Чеченской Республики о внесении изменений в Закон Чеченской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики на 2011 год» от 18.07.2011 г. № 21-РЗ). В последней редакции бюджет характеризуется следующими показателями:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 5 194 682,4 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, в сумме 1 948 414,0 тыс. рублей, а также межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Чеченской Республики на страховые взносы обязательного медицинского страхования неработающего населения, в сумме 2 556 375,0 тыс. рублей, на финансовое обеспечение оказания

дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей), в сумме 138 703,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 5 276 959,5 тыс. рублей;

- источником финансирования дефицита бюджета Фонда являются остатки средств бюджета Фонда по состоянию на 01.01.2011 г. в сумме 82 277,1 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета по доходам составляет в сумме 6 124 194,7 тыс. рублей или 117,9 % (929 512,3 тыс. рублей), в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы 443 563,0 тыс. рублей или 80,5 % от утвержденных показателей;

- безвозмездные поступления 5 680 631,7 тыс. рублей или 122,7 % от утвержденных показателей.

Анализ формирования и исполнение доходной части бюджета Фонда.

Исполнение бюджета Фонда за 2011 год по доходам характеризуется данными, приведенными в таблице:

/тыс. рублей/					
№ п/п	Наименование доходов	По уточненным назначениям	Фактически исполнено	Отклонение +, - (гр.4-гр.3)	% исполнения
1	2	3	4	5	6
1.	Налоговые и неналоговые доходы	551 190,4	443 563,0	- 107 627,4	80,5
1.1	Страховые взносы на обязательное медицинское страхование	551 190,4	410 415,4	-140 775	74,5
1.2	Налоги на совокупный доход	0,0	3 782,3	3 782,3	0,0
1.3	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,0	8 057,8	8 057,8	0,0
1.4	Денежные взыскания (штрафы), налагаемые ПФ РФ и его территориальными органами в соответствии со статьями 48-51 Федерального закона "О страховых взносах в ПФ РФ, ФСС РФ, ФФ ОМС и ТФ ОМС"	0,0	2,8	2,8	0,0
1.5	Прочие неналоговые поступления в ТФ ОМС	0,0	21 304,7	21 304,7	0,0
2.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	4 643 492,0	5 699 149,2	1 055 657,2	122,7
2.1	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФ ОМС	0,0	-18 517,5	-18 517,5	0,0
3.	Безвозмездные поступления (2 00 00000 00 0000 000)	4 643 492,0	5 680 631,7	1 037 139,7	122,7
Всего доходов:		5 194 682	6 124 194	929 512,3	117,

		,4	,7	9
--	--	----	----	---

В составе налоговых и неналоговых доходах, наибольший удельный вес занимают:

- страховые взносы на обязательное медицинское страхование, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования 410 415,4 тыс. рублей (92,5 %);

- прочие неналоговые поступления в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования 21 304,7 тыс. рублей (4,8 %).

Доля остальных видов доходов незначительна.

В отчетном году фактические безвозмездные поступления в бюджет Фонда, сравнительно с 2010 годом, больше на 1 667 765,8 тыс. рублей (в 2010 году поступило 4 012 865,9 тыс. рублей).

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2011 году составили 443 563,0 тыс. рублей (в 2010 году 379 643,0 тыс. рублей), по сравнению с поступлениями в 2010 году, очевидна тенденция роста указанных доходов на 63 920,0 тыс. рублей или на 16,8 %.

В объеме доходов бюджета Фонда, доля налоговых и неналоговых доходов в 2011 году составили 7,2 %, безвозмездных поступлений 92,8 %.

Анализ безвозмездных поступлений в бюджет Фонда.

По уточненным бюджетным назначениям на 2011 год, безвозмездные поступления в бюджет Фонда предусмотрены по плану 4 643 492,0 тыс. рублей, фактически поступило 5 680 631,7 тыс. рублей, т.е. больше на 1 037 139,7 тыс. рублей или на 122,3 %.

Фактическое исполнение составляет в сумме 5 680 631,7 тыс. рублей, в том числе:

- средства, бюджетов субъектов РФ, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) утвержденные назначения 138 703,0 тыс. рублей, исполнено 129 799,8 тыс. рублей или 93,6 %;

- средства бюджетов субъектов РФ, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на обязательное медицинское страхование неработающего населения утвержденные назначения 2 556 375,0 тыс. рублей, исполнено 2 591 583,5 тыс. рублей или 101,4 %;

- дотации бюджетам территориальных фондов ОМС на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС утвержденные назначения 1 948 043,0 тыс. рублей, исполнено 1 979,984,1 тыс. рублей или 101,6 %;

- субсидии бюджетам территориальных фондов ОМС на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации утвержденные назначения нет, исполнено 2 706,1 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам территориальных фондов ОМС на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан утвержденные назначения 371,0 тыс. рублей, исполнено 13 847,6 тыс. рублей или 3 732,5 %;

- субсидии бюджетам территориальных фондов на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений утвержденных назначений нет, исполнено 732 901,5 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам ТФ ОМС на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы ОМС единого образца утвержденных назначений нет, исполнено 49 061,4 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам территориальных фондов ОМС на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи утвержденных назначений нет, исполнено 199 265,1 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования 18 517,5 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета Фонда.

В 2011 году бюджет Фонда по расходам исполнен в сумме 5 740 860,1 тыс. рублей или 90,5 % к уточненным бюджетным назначениям (6 341 519,8 тыс. рублей).

Исполнение расходной части бюджета в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными:

/тыс. рублей/					
Код	Наименование раздела	Уточненные назначения на 2011 год	Исполнено	Отклонение	% исполнения
010 0	Общегосударственные вопросы	129 809,0	121 082,3	-8 726,7	93,3
070 0	Образование	2 000,0	0,0	-2 000	0,0
090 0	Здравоохранение	5 427 747,9	4 837 814,9	-589 933	89,1
140 0	Межбюджетные трансферты	781 962,9	781 962,9	0,0	100
	Всего расходов:	6 341 519,8	5 740 860,1	-600 659,7	90,5

Наибольшая доля расходов бюджета в 2011 году приходилась на социальное обеспечение (здравоохранение) 84,3 %, на безвозмездные перечисления бюджетам (межбюджетные трансферты) 13,6 %. На оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда 1,5 %, на оплату работ и услуг 0,4 %, на прочие расходы 0,1 %, на поступление нефинансовых активов 0,1 %.

Расходы на общегосударственные вопросы по сравнению с 2010 годом, в 2011 году увеличились на 15,8 %.

Наибольший удельный вес в разделе занимают расходы, связанные с оплатой труда и начисление на выплаты по оплате труда 88 742,1 тыс. рублей или 73,3 %, оплата работ и услуг 20 331,6 тыс. рублей или 16,8 %.

Поступление нефинансовых активов составляет в сумме 7 332,4 тыс. рублей или 3,9 %, прочие расходы 4 676,2 тыс. рублей или 3,9 %.

Расходы, по разделу «Образование» предусмотренные Законом на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников здравоохранения не произведены.

По разделу «Здравоохранение» все расходы направлены на социальное обеспечение:

- на амбулаторную помощь при плане 155 256,7 тыс. рублей, исполнено на 144 907,8 тыс. рублей или 93,3 %, меньше запланированного на 10 348,9 тыс. рублей;

- на другие вопросы в области здравоохранения в сумме 144 907,8 тыс. рублей направлены:

- на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в сумме 2 703,3 тыс. рублей;

- на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан 13 847,6 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) 128 356,9 тыс. рублей.

По подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения» при плане 5 272 491,2 тыс. рублей, исполнено на 4 692 907,1 тыс. рублей или 89,0 %, меньше запланированного на 579 584,1 тыс. рублей.

Расходы по подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения» в сумме 4 692 907,1 тыс. рублей направлены:

- на реализацию программы модернизации здравоохранения субъектов РФ в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи 54 726,9 тыс. рублей;

- на выполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования 4 638 180,2 тыс. рублей.

Расходы на здравоохранение по сравнению с 2010 годом в 2011 году, увеличились на 14,2 %.

Межбюджетные трансферты составили в сумме 781 962,9 тыс. рублей, исполнено на 100 %. В соответствии с соглашением Правительства Чеченской Республики с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования о финансовом обеспечении региональной Программы модернизации здравоохранения Чеченской Республики на 2011-2012 годы от 25.04.2011г., вся сумма направлена на финансовое обеспечение программы модернизации

здравоохранения Чеченской Республики на 2011-2012 годы в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений.

По расходам бюджета Фонда имеются неиспользованные бюджетные назначения в сумме 383334,6 тыс. рублей, которые будут израсходованы в 2012 году.

Фондом заключены договора со страховой медицинской организацией ЗАО «МАКС-М» «О финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования» на 2010-2011 годы от 01.11.2010 № 102 и от 01.06.2011 № 61 и с 60 медицинскими учреждениями, работающими на территории Чеченской Республики и участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Чеченской Республики, на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию по форме, установленной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 24.12.2010 № 1184н.

Согласно информационному письму Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике от 04.08.2011 № М 02-1284 численность населения составила на 01.01.2012 г. 1 275,2 тыс. человек. Численность застрахованных граждан проживающих на территории Чеченской Республики составило 1 097 285 человек или 86,5 % от численности постоянно проживающего населения на территории республики, в т.ч.:

- работающего населения 109217 человек;
- неработающего населения 988 068 человек, в том числе 432 513 детей до 18-и лет.

За период с 01.01.2011 по 01.01.2012, гражданам проживающих на территории Чеченской Республики, выданы 64 798 временных свидетельств, подтверждающих оформление полиса обязательного медицинского страхования, из них 57 605 человек получили полисы единого образца обязательного медицинского страхования.

Выводы и предложения:

Программа, утвержденная постановлением Правительства Чеченской Республики от 28.12.2010г. № 219 «О территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Чеченской Республики на 2011 год», в целом соответствует основным положениям постановления Правительства Российской Федерации от 04.10.2010г. № 782 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2011 год» и отвечает требованиям информационного письма Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31.12.2008г. №10407-ТГ «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2011 год».

При этом расчетная стоимость Программы госгарантий 2011 года составила 10126,9 млн. руб. при 9705,5 млн. руб. в 2010 году. Утвержденная стоимость Программы госгарантий 2011 года составила 7617,5 млн. руб., при 6494,0 млн. руб. в 2010 году. Дефицит Программы госгарантий 2011 года 24,8 %, против 33,1 % 2010 года. Расчетная стоимость Программы ОМС 2011 года

5608,9 млн. руб., против 5173,9 млн. руб. в 2010 году, при утвержденной стоимости 5054,7 млн. руб., против 4300,2 млн. руб. в 2010 году. Федеральный подушевой норматив финансирования объемов медицинской помощи в рамках программы ОМС составляет 4102,9 рублей в год на 1 жителя, а утвержденный в программе ОМС Чеченской Республики подушевой размер финансирования программы ОМС 2011 года составил 3919,3 рублей, т.е. 95,5% от федерального норматива. Дефицит утвержденной программы ОМС 2011 года 9,9 %, против 16,9 % в 2010 году. Объясняется это в основном нехваткой средств на обязательное медицинское страхование неработающего населения республики, а также недостаточностью средств по налоговым поступлениям.

Бюджет ТФОМС в целом сформирован в соответствии законодательства по обязательному медицинскому страхованию.

С учетом изложенного отчет об исполнении бюджета Фонда за 2011 год, представленный в виде проекта Закона «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2011 год», может быть рекомендован к утверждению.

4.0 Выводы, предложения и задачи на перспективу.

Результаты проведенных контрольных мероприятий и экспертно-аналитических материалов показывают, что бюджетный процесс в республике соответствует федеральным и республиканским нормативным правовым актам.

Отдельные участники бюджетного процесса допускали нарушения в ведении учета и отчетности. При расходовании средств республиканского бюджета не все получатели бюджетных средств принимают действенные меры к экономному и эффективному их использованию.

Продолжается практика перераспределения бюджетных расходов через министерство финансов Чеченской Республики. Большая часть расходов республиканского бюджета закреплена за министерством финансов Чеченской Республики по разделам бюджетной классификации, зачастую не связанным с задачами и функциями этого ведомства.

Имеют место отдельные нарушения по управлению государственной собственностью. Сложилась объективная необходимость приватизации бесполезных для республики предприятий. Приватизация неэффективно используемых мощностей региона позволит оживить предпринимательскую деятельность в регионе, создаст новые рабочие места.

Согласно ст. 19 Закона Чеченской Республики № 13-РЗ от 07 июля 2006 года «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Чеченской Республики» (ред. Закона Чеченской Республики от 29.12.2007 № 61-РЗ) Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Чеченской Республики, разрабатываемый и утверждаемый Правительством Чеченской Республики, содержащий перечень приватизируемых предприятий, акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ, отдельных объектов недвижимости, представляется Главой Чеченской Республики для рассмотрения в Парламент Чеченской Республики одновременно с проектом закона о республиканском бюджете Чеченской Республики на очередной финансовый год.

Однако, Правительством Чеченской Республики план (программа) приватизации государственного имущества не разрабатывался и не утверждался и в Парламент Чеченской Республики для рассмотрения не представлялся.

Приватизация государственного имущества осуществлялась отдельными распоряжениями Правительства Чеченской Республики.

Для установления единого порядка приватизации объектов государственной собственности необходимо принять Закон Чеченской Республики «О приватизации государственного имущества».

Согласно протоколам заседания межведомственной рабочей группы за 2011г. по проведению анализа финансово-хозяйственной деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий ЧР и выработки механизма их реорганизации проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности за 2008-2010 гг. ряда государственных унитарных предприятий. Отмечена неэффективная и убыточная их деятельность. Рабочая группа считала нецелесообразным их дальнейшее функционирование как убыточных и принимала соответствующие решения об их ликвидации и реорганизации. Вместе с тем, учитывая опыт регионов, необходимо ставить вопрос об их приватизации.

Председатель

Л.Х. Яхьяев