

ОТЧЕТ
О работе Счетной палаты Чеченской Республики
за 2016 год

Грозный - 2017

СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	3
1.	Основные итоги работы Счетной палаты в 2016 году	7
2.	Реализация органами исполнительной власти и местного самоуправления предложений и указаний, содержащихся в материалах Счетной палаты Чеченской Республики	11
3.	Экспертно-аналитическая деятельность	12
3.1.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2015 год	12
3.2.	Экспертиза проекта закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»	16
3.3.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики за 2015 год	19
3.4.	Экспертиза проекта закона Чеченской Республики «О бюджете Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики на 2017 год»	23
4	Характер формирования и исполнения консолидированного бюджета Чеченской Республики в 2006-2016 годы	25
5.	Контрольная деятельность	34
5.1.	Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях Чеченской Республики	34
5.2.	Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при использовании средств, выделенных из республиканского бюджета Чеченской Республики министерствам, ведомствам, учреждениям и организациям	43
5.3.	Контроль за управлением и распоряжением государственным имуществом Чеченской Республики	53
5.4.	Аудит в сфере закупок	54
6.	Стандартизация деятельности Счетной палаты	55
7.	Гласность в работе Счетной палаты	55
8.	Основные направления деятельности Счетной палаты в 2017 году	56

Введение

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Чеченской Республики подготовлен в соответствии со статьей 19 Закона Чеченской Республики от 3 ноября 2011 года № 37-РЗ «О Счетной палате Чеченской Республики».

Счетная палата Чеченской Республики (далее - Счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Чеченской Республики, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Счетная палата осуществляет внешний государственный финансовый контроль на основе Конституции Российской Федерации, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральными законами «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Конституцией Чеченской Республики, законами Чеченской Республики «О Счетной палате Чеченской Республики», «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике», Регламентом Счетной палаты Чеченской Республики и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с действующим законодательством Счетная палата осуществляет следующие полномочия:

- контроль за исполнением бюджета Чеченской Республики и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- экспертиза проектов законов о бюджетах Чеченской Республики и проектов законов о бюджетах территориального государственного внебюджетного фонда;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Чеченской Республики, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Чеченской Республики, средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Чеченской Республики, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Чеченской Республике;
- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета Чеченской

Республики, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительства или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Чеченской Республики и имущества, находящегося в государственной собственности Чеченской Республики;

- финансово-экономическая экспертиза проектов законов Чеченской Республики и нормативных правовых актов органов государственной власти Чеченской Республики (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Чеченской Республики, а также государственных программ Чеченской Республики;

- анализ бюджетного процесса в Чеченской Республике и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

- контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Чеченской Республики бюджетам муниципальных образований, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- подготовка информации о ходе исполнения бюджета Чеченской Республики, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Парламент Чеченской Республики и Главе Чеченской Республики;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

- иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами и законами Чеченской Республики.

Счетная палата осуществляла контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую деятельность в соответствии с Планом работы на 2016 год, в рамках реализации полномочий, определенных законодательством и задач, поставленных Главой Чеченской Республики.

В отчетном периоде организация работы Счетной палаты строилась на основополагающих принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Особое внимание уделялось финансово-экономической экспертизе проектов нормативно-правовых актов, оценке результативности бюджетных расходов, подготовке предложений и рекомендаций по устранению нарушений и недостатков в процессе формирования и исполнения республиканского бюджета Чеченской Республики, бюджетов муниципальных образований, управления и распоряжения государственным имуществом Чеченской Республики, совершенствованию бюджетного процесса.

В соответствии со статьей 98 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд» Счетная палата в рамках контрольных мероприятий, проводимых в финансово-бюджетной сфере, осуществляла аудит в сфере закупок, путем проведения анализа и оценки результатов закупок, а также достижения их целей.

Планом работы Счетной палаты на 2016 год было предусмотрено проведение 56 контрольных мероприятий, фактически в отчетном году проведено также 56 контрольных мероприятий.

Проверками были охвачены отдельные министерства и ведомства, администрации муниципальных районов и городских округов Чеченской Республики, государственные учреждения, государственные и муниципальные предприятия различных отраслей экономики.

По результатам контрольных и иных мероприятий в адрес Правительства Чеченской Республики и других органов государственной власти направлено 33 документа информационно-аналитического содержания.

Одним из направлений деятельности Счетной палаты стало проведение экспертизы проектов законов Чеченской Республики. Так, в 2016 году подготовлено 4 заключения на проекты законов Чеченской Республики.

В течение отчетного периода проведено 10 заседаний Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрены 27 вопросов, в том числе отчеты аудиторов Счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения на проекты нормативных правовых актов, иные документы, отнесенные к компетенции Коллегии.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий, предложения и рекомендации Счетной палаты рассматривались на парламентских слушаниях, а также учитывались при принятии нормативных правовых актов Чеченской Республики.

В ходе контроля за устранением проверяемыми организациями выявленных нарушений, Счетная палата добивалась максимального исполнения своих представлений, которые снимались с контроля только после принятия необходимых мер или применения к нарушителям установленных законодательством санкций.

В 2016 году осуществлялось взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и иными органами.

В течение 2016 года Председатель Счетной палаты, принял участие:

- в расширенном заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, на котором были рассмотрены экспертно-аналитические мероприятия «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации», «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности деятельности страховых медицинских организаций как участников обязательного медицинского страхования в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года» (в формате видеоконференции);

- в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на тему: «Роль и месте аудита при реализации приоритетных проектов» (в формате видеоконференции);
- в заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Чеченской Республике на тему: «Реализация мероприятий по противодействию коррупции при размещении заказов для муниципальных нужд в рамках исполнения Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (г. Грозный).

Аудиторы Счетной палаты принимали участие:

- в расширенном заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, на котором были рассмотрены экспертно-аналитические мероприятия «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации», «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности деятельности страховых медицинских организаций как участников обязательного медицинского страхования в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года» (в формате видеоконференции);
- в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на тему: «Роль и место аудита при реализации приоритетных проектов» (в формате видеоконференции);
- в заседаниях Парламента Чеченской Республики (г. Грозный);
- в работе делегации Счетной палаты Чеченской Республики по изучению опыта работы Счетной палаты Республики Дагестан (г. Махачкала).

Главой Чеченской Республики, Героем России Рамзаном Ахматовичем Кадыровым Председатель Счетной палаты Чеченской Республики Тумхаджиев Иса Абубакарович был назначен руководителем оперативного штаба по ликвидации последствий стихии (оползня) на территории с. Гуш-Корт Шатойского муниципального района.

Коллектив Счетной палаты Чеченской Республики принял активное участие в ликвидации последствий стихии и строительстве нового поселка с. Гуш-Корт Шатойского муниципального района Чеченской Республики.

По результатам проведенной оперативной работы, указом Главы Чеченской Республики от 01.07.2016 года №92 «О награждении наградами Чеченской Республики», Председателю Счетной палаты Чеченской Республики Тумхаджиеву Исе Абубакаровичу присвоено почетное звание «Заслуженный строитель Чеченской Республики».

За безупречный добросовестный труд, высокий профессионализм, проявленный при исполнении служебных обязанностей Председатель Счетной палата Чеченской Республики Тумхаджиев Иса Абубакарович награжден Благодарственным письмом Главы Чеченской Республики.

В рамках деятельности между Счетной палатой Чеченской Республики, 15-ю органами муниципальных образований Чеченской Республики и 1-им городским округом Чеченской Республики заключены Соглашения об

осуществлении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики.

В целях защиты экономических интересов Чеченской Республики, а также предупреждения, выявления и пресечения правонарушений, связанных с незаконным использованием средств республиканского бюджета, заключены соглашения о взаимодействии с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике и о порядке сотрудничества и взаимодействия с Управлением Федеральной налоговой службы по Чеченской Республике.

Девятнадцать сотрудников Счетной палаты прошли обучение по программам повышения квалификации на базе Института повышения квалификации Министерства финансов Чеченской Республики.

I. Основные итоги работы Счетной палаты в 2016 году

В 2016 году Счетной палатой проведено 56 контрольных мероприятий, в рамках которых проверена деятельность 15 муниципальных районов и 2 городских округов Чеченской Республики, 16 министерств Чеченской Республики, 23 ведомств Чеченской Республики, а также ряд государственных (муниципальных) учреждений и предприятий.

По результатам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий выявлено бюджетно-финансовых нарушений на общую сумму 223 483,8 тыс. рублей. Структура бюджетно-финансовых нарушений, выявленных в 2016 году, показана на рисунке 1 в форме круговой диаграммы.

**Структура
бюджетно-финансовых нарушений, выявленных в 2016 году,
тыс. руб. (%)**

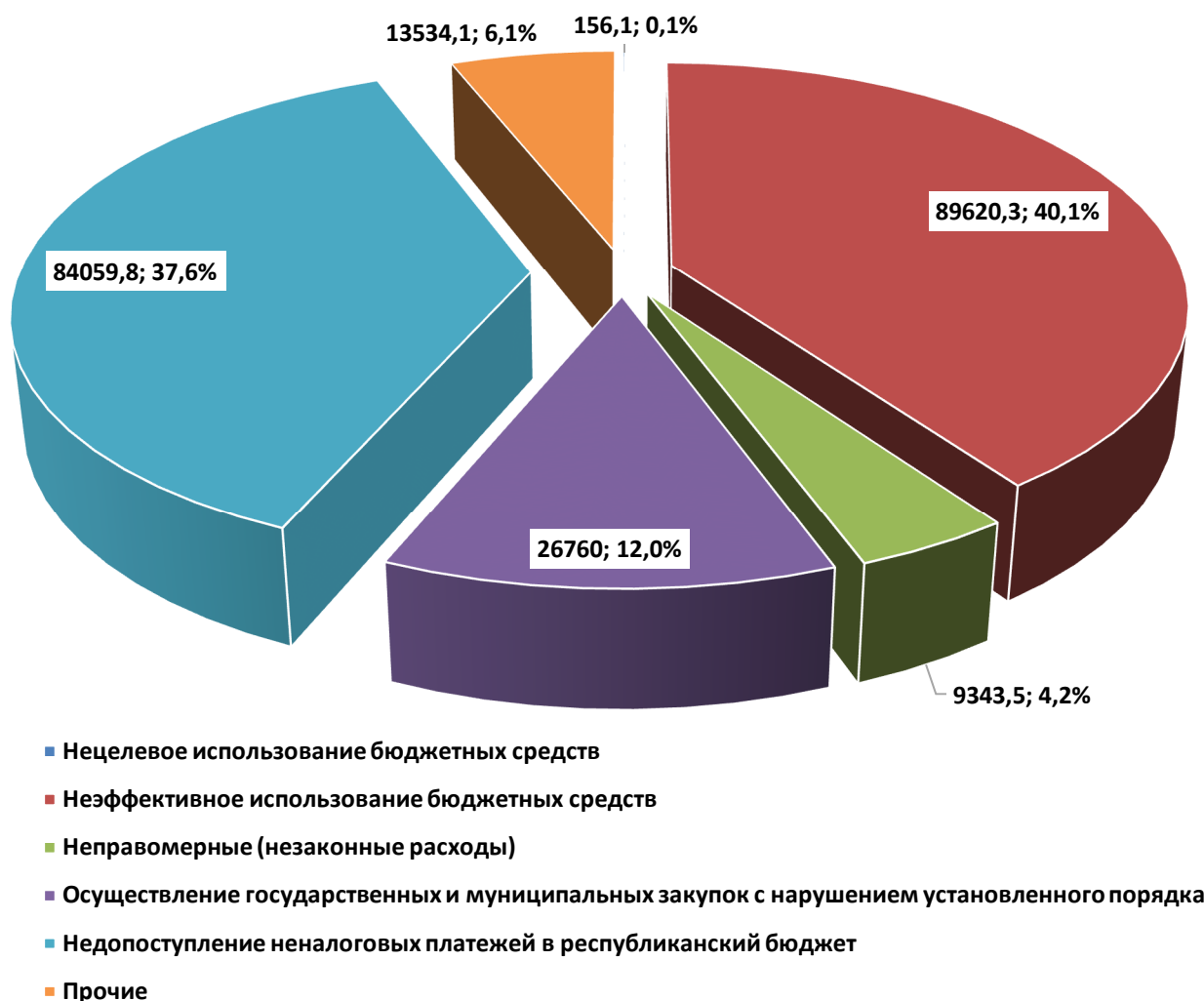


Рис. 1.

Источник: расчеты авторов.

Руководителям объектов проверок внесено 32 представлений об устранении выявленных нарушений, привлечении к ответственности лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства.

По состоянию на 1 января 2017 года взыскано, возмещено и в добровольном порядке восстановлено в доход республиканского бюджета средств в сумме 38,7 тыс. рублей, использованных с нарушением законодательства. Восстановленные средства в 2015-2016 годы показаны на рисунке 2 в форме столбиковой гистограммы.

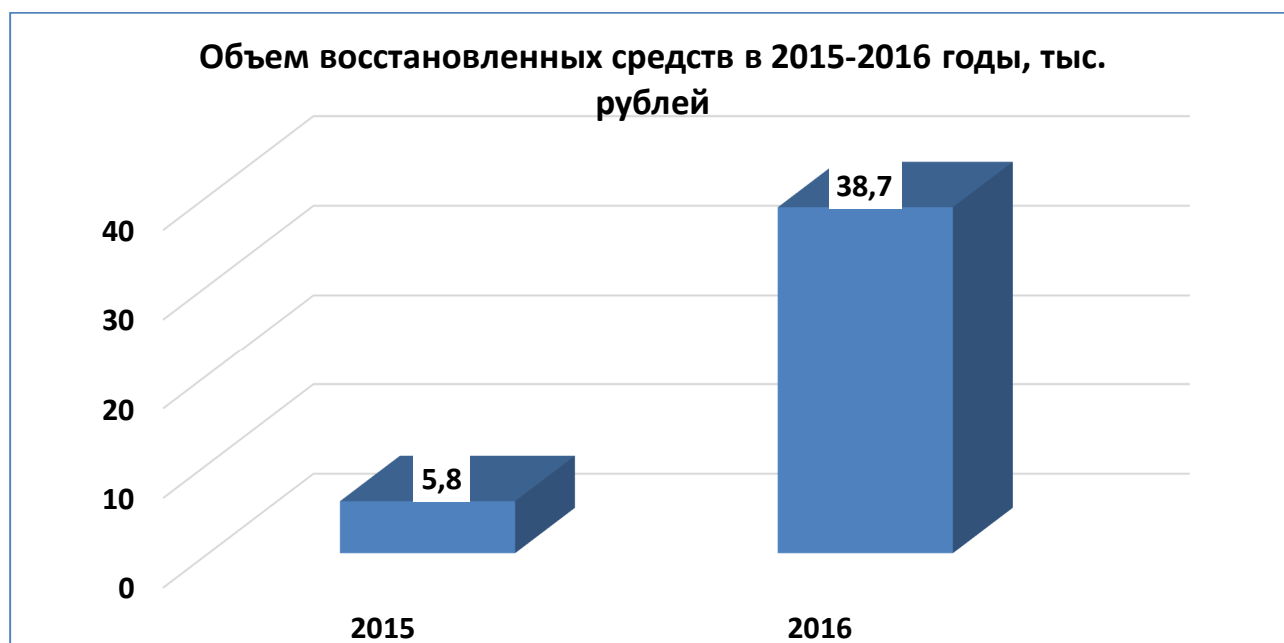


Рис. 2.

Источник: расчеты авторов.

На основании представлений Счетной палаты в аппаратах управления органов государственной власти и местного самоуправления и подведомственных им учреждениях к дисциплинарной ответственности привлечено 88 должностных лиц, из которых 2 освобождены от занимаемых должностей. Количество привлеченных к дисциплинарной ответственности лиц за 2015-2016 годы показано на рисунке 3 в форме столбиковой гистограммы.

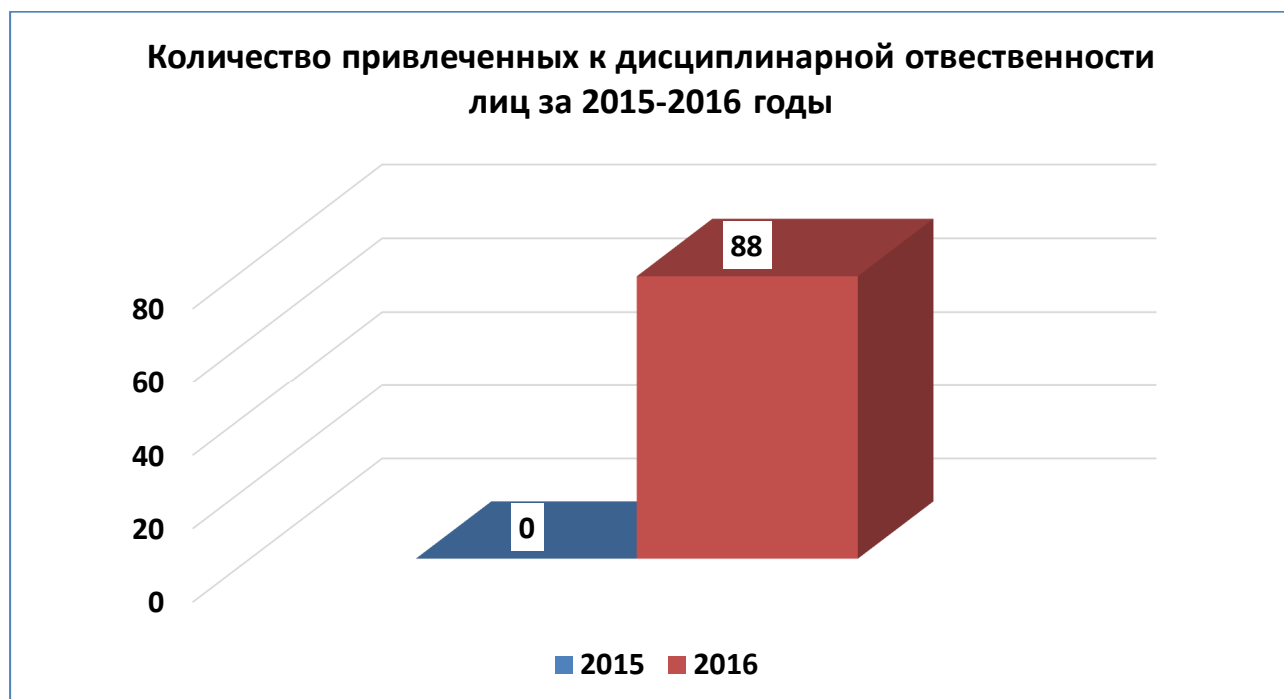


Рис. 3.

Источник: расчеты авторов.

Основные показатели работы Счетной палаты в 2016 году по сравнению с 2015 годом приведены в таблице 1.

Таблица 1

№	Наименование показателя	2015	2016
1	Количество проведенных контрольных мероприятий	55	56
2	Количество объектов охваченных при проведении контрольных мероприятий	521	378
3	Объем проверенных средств, млн. рублей	70 916 196,0	74 873 212,1
4	Выявлено нарушений и недостатков, тыс. рублей	29 113,3	223 483,8
	из них:		
	1) нецелевое использование бюджетных средств	0	156,1
	2) завышение стоимости выполненных работ	0	0
	3) недопоступление неналоговых платежей в республиканский бюджет	0	84 059,8
	4) неэффективное использование бюджетных средств	29 107,5	89 620,3
	5) неправомерные (незаконные) расходы	0	9 343,5
	6) осуществление государственных и муниципальных закупок с нарушением установленного порядка	0	26 760,0
	7) излишки материальных ценностей и денежных средств	0	10,0
	8) недостача материальных ценностей и денежных средств		
	9) списание денежных средств и товарно-материальных ценностей без полного пакета оправдательных документов	0	13 534,1
5	Направлено представлений	2	32
6	Направлено предписаний	0	0
7	Направлено Уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0	0
8	В бюджеты разных уровней восстановлено бюджетных средств, использованных с нарушением законодательства (тыс. рублей)	5,8	38,7
9	Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	0	1
10	Общая сумма административных штрафов (тыс. рублей)	0	0
11	Количество лиц, привлеченных за допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности на основании представлений Счетной палаты ЧР, в том числе:	0	77
	уволены с занимаемой должности	0	2
12	Подготовлено заключений по результатам финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов	2	4

Источник: Отчеты аудиторов Счетной палаты.

За 2016 год инспекторами Счетной палаты подготовлен 1 материал об административном правонарушении, ответственность за которое установлена ст. 15.11 КоАП РФ. В соответствии с пунктом 1.1 статьи 23.1 КоАП РФ материал об административном правонарушении передан на рассмотрения мировому судье.

II. Реализация органами исполнительной власти и местного самоуправления предложений и указаний, содержащихся в материалах Счетной палаты Чеченской Республики

В соответствии со статьей 17 Закона Чеченской Республики от 3 ноября 2011 года № 37-РЗ «О Счетной палате Чеченской Республики» по результатам проведенных контрольных мероприятий Счетная палата направляет органам государственной власти и местного самоуправления представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства.

Всего в адрес главных распорядителей (распорядителей) средств республиканского бюджета Чеченской Республики и иным участникам бюджетного процесса в отчетном году было направлено 32 представлений. Направленные представления главным распорядителям средств республиканского бюджета и иным участникам бюджетного процесса в республике в 2015-2016 годы показаны на рисунке 4 в форме столбиковой гистограммы.

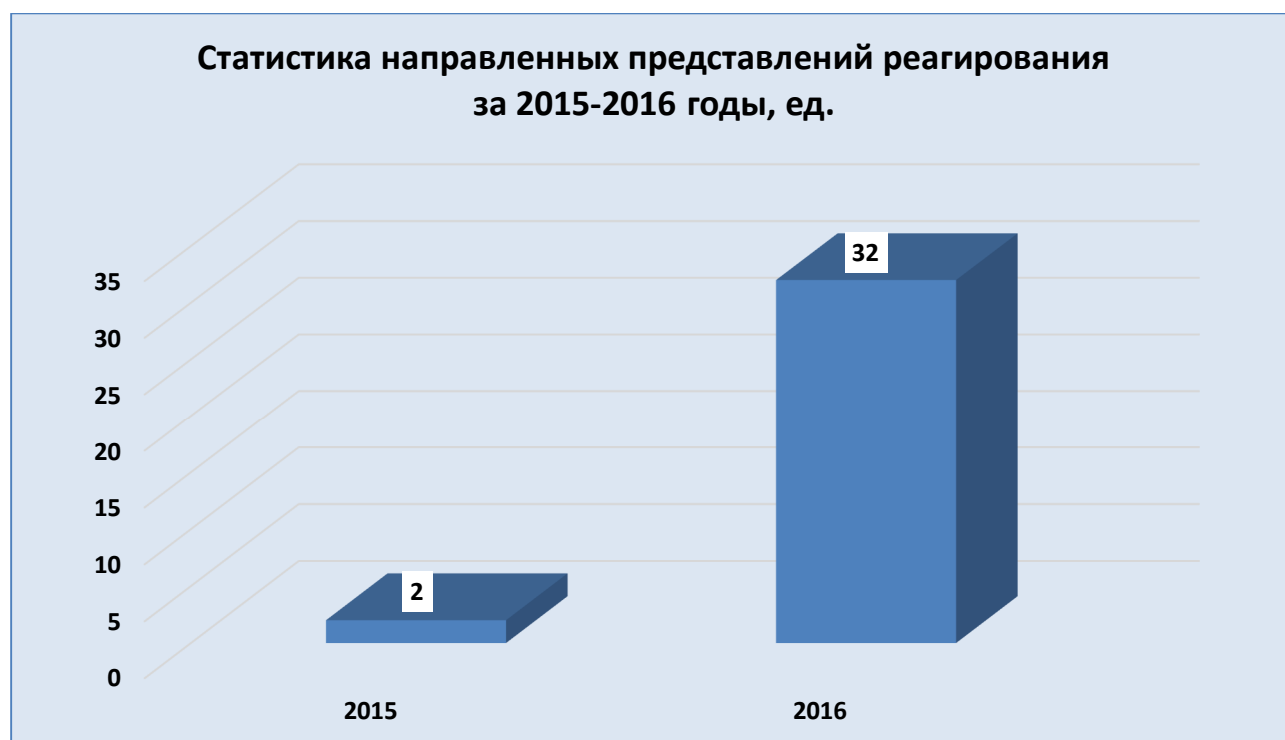


Рис. 4.

Источник: расчеты авторов.

Одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты в 2016 году оставалась экспертно-аналитическая работа, направленная на выявление причин отклонений от установленных показателей и нарушений в процессе формирования доходов и расходов, эффективности использования

республиканской собственности, выявление последствий реализации законов Чеченской Республики и иных нормативных правовых актов, которые могут возникнуть при практическом применении этих норм.

В отчетном году, в соответствии с нормами законодательства, Счетной палатой активно велась работа по проведению финансово-экономической экспертизы нормативных правовых актов.

В 2015 году средства на финансирование ряда государственных программ Чеченской Республики предусматривались ниже уровня, утвержденного паспортами программ, в связи с чем, программные мероприятия реализовывались не в полном объеме. В этой связи Счетной палатой органам исполнительной власти Чеченской Республики (заказчикам и исполнителям программ) давались рекомендации уточнить целевые индикаторы программ с учетом фактически выделяемых бюджетных ассигнований.

III. Экспертно-аналитическая деятельность

3.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2015 год

Счетной палатой в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Чеченской Республики «О Счетной палате Чеченской Республики», «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Чеченской Республики за 2015 год, по результатам которой подготовлено Заключение, где в частности отмечалось следующее.

Республиканский бюджет на 2015 год принят Законом Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 29.12.2014 № 55-РЗ. В процессе исполнения республиканского бюджета в 2015 году вносились изменения и дополнения, которые в основном были связаны с необходимостью отражения изменений ассигнований, выделяемых из федерального бюджета и корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом уровня их собираемости.

В редакции Закона Чеченской Республики о внесении изменений в Закон Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 23.10.2015 № 41-РЗ бюджет характеризуется следующими показателями:

- прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета в сумме 63 023 068,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездных и безвозвратных поступлений в сумме 54 115 808,2 тыс. рублей (85,9 %), налоговых и неналоговых доходов в сумме 8 907 260,2 тыс. рублей (14,1 %);

- общий объем расходов республиканского бюджета в сумме 64 076 287,9 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит республиканского бюджета по расходам в сумме 1 053 219,5 тыс. рублей;

- в составе доходов республиканского бюджета и в бюджетных ассигнованиях республиканского фонда финансовой поддержки городских округов и муниципальных районов на 2015 год утверждены субсидии из бюджетов муниципальных районов и городских округов в сумме 733 381,0 тыс. рублей;

- в составе республиканского бюджета утвержден прогнозируемый общий объем средств дорожного фонда Чеченской Республики на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики» по доходам и расходам на 2015 год в сумме 3 100 519,0 тыс. рублей;

- верхний предел государственного внутреннего долга Чеченской Республики по государственным гарантиям на 01.01.2016 года утвержден в сумме 4 453 356,4 тыс. рублей.

Согласно сводной бюджетной росписи, утвержденной приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 31.12.2015 №01-03-01/160 «Об утверждении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов по состоянию на 31 декабря 2015 года», значительно изменились параметры бюджета. Так, утвержденные бюджетные назначения составили 71 228 530,8 тыс. рублей, увеличены на 8 205 462,0 тыс. рублей, бюджетные ассигнования по расходам республиканского бюджета увеличены до 72 281 749,9 тыс. рублей или на 8 205 462,0 тыс. рублей.

Республиканский бюджет за 2015 год исполнен по доходам в сумме 69 699 704,4 тыс. рублей (выше уровня 2014 года на 4 134 450,2 тыс. рублей) или 97,9 % от уточненной сводной бюджетной росписи, в том числе:

- безвозмездные поступления – 61 806 963,5 тыс. рублей или 99,2 % от утвержденных показателей бюджета (выше уровня 2014 года на 4 612 170,0 тыс. рублей или на 7,5 %);

- собственные доходы республиканского бюджета (налоговые и неналоговые поступления) – 7 892 740,8 тыс. рублей или 88,6 % от утвержденных показателей бюджета (ниже уровня 2014 года на 477 719,9 тыс. рублей или 6,1%).

В структуре доходов республиканского бюджета 2015 года доля налоговых и неналоговых доходов составила 11,3 процента, против 12,7 процента 2014 года, уменьшилась на 1,4 процента.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет за 2015 год ниже уровня 2014 года на 5,8 %.

В составе собственных доходов наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 60,0% (в 2014 г. – 58,1%) или 4 736 024,1 тыс. рублей (в 2014г. – 4 864 279,6 тыс. рублей);

- налог на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы) – 20,5% (в 2014г. – 23,2 %) или 1 616 512,3 тыс. рублей (в 2014г. – 1 942 172,3 тыс. рублей);

- налог на имущество 9,3 % (в 2014г. – 11,1%) или 874 121,9 тыс. рублей (в 2014г. – 775 591,3 тыс. рублей);

- налог на прибыль организаций 2,9% (в 2014г. – 5,7 %) или 235 121,1 тыс. рублей (в 2014г. – 473 730,6 тыс. рублей).

Доля остальных видов налогов, сборов и платежей незначительна.

Безвозмездные поступления в бюджет Чеченской Республики в 2015 году составили 61 806 963,5 тыс. рублей, в том числе:

- дотации – 40 860 697,2 тыс. рублей;
- субсидии – 11 809 318,6 тыс. рублей;
- субвенции – 6 765 509,8 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 1 890 701,0 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций – 223 321,2 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления – 200 000,0 тыс. рублей;
- доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков средств субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет – 66 204,6 тыс. рублей;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет в сумме – 8 789,0 тыс. рублей (со знаком минус).

Утвержденные бюджетные назначения по доходам не исполнены в 2015 году на общую сумму 1 528 826,0 тыс. рублей, в следствии недополученные в бюджет Чеченской республики:

- собственных доходов на сумму 1 015 684,7 тыс. рублей;
- безвозмездных и безвозвратных поступления из федерального бюджета в сумме 513 141,3 тыс. рублей.

Республиканский бюджет за 2015 год исполнен по расходам в сумме 70 266 937,8 тыс. рублей или на 97,2%.

Не исполненные бюджетные назначения по расходам за 2015 год составляют 2 014 812,0 тыс. рублей (2,8% от утвержденных бюджетных назначений).

Доля разделов в общих расходах республиканского бюджета составила:

- образование – 37,6% (2012 г. – 22,4 %, 2013 г. – 28,8%, 2014 г. – 33,8 %),
- здравоохранение, физическая культура и спорт – 17,9% (2012 г. – 14,7 %, 2013 г. – 14,7%, 2014 г. – 14,2 %);
- социальная политика – 22,7% (2012 г. – 15,9 %, 2013 г. – 15,4 %, 2014 г. – 20,6 %);
- жилищно-коммунальное хозяйство – 0,9% (2012 г. – 7,5 %, 2013 г. – 2,5%, 2013 г. – 2,6 %);
- национальная экономика – 10,6% (2012 г. – 14,9 %, 2013 г. – 17,3%, 2014 г. – 13,0 %);
- межбюджетные трансферты – 2,7% (2012 г. – 9,3 %, 2013 г. – 9,6%, 2014 г. – 3,0 %),
- общегосударственные вопросы – 4,9% (2012 г. – 8,2 %, 2013 г. – 6,2%, 2014 г. – 6,0 %);

- культура, кинематография и средства массовой информации – 1,4% (2012 г. – 3,1 %, 2014 г. – 2,3 %).

Доля остальных разделов незначительна.

Наибольшая доля в экономической структуре расходов бюджета в 2015 году приходилась на социальное обеспечение – 28,1%, безвозмездные перечисления бюджетам – 23,7%, безвозмездные перечисления организациям – 16,4%, поступление нефинансовых активов – 17,9%, оплату работ и услуг – 7,1%, оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 6,2%.

Законом Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 29.12.2014 года № 55-РЗ (в ред. от 23.10.2015 № 41-РЗ) на реализацию государственных программ Чеченской Республики предусмотрено в бюджете 69 562 899,4 рублей, в том числе: из федерального бюджета 20 173 690,2 рублей; из республиканского бюджета 49 389 209,2 рублей.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики № 406-р от 18 декабря 2013 года в Чеченской Республик разработаны и утверждены 16 государственных программ Чеченской Республики, в состав которых входит 100 подпрограмм, направленных на социально-экономическое развитие республики.

За отчетный период профинансированы государственные программы на общую сумму 67 559 868,0 тыс. рублей или 97,1%. Кассовое исполнение по государственным программам составило 67 554 146,4 тыс. рублей или 99,9 %.

В республиканском бюджете на 2015 год на «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» предусмотрены расходы в сумме 93 731,2 тыс. рублей, исполнение составило 89 585,3 тыс. рублей или 95,6%.

Межбюджетные трансферты общего характера исполнены в 2015 году в сумме 1 884 119,5 тыс. рублей или 99,0%.

Создание резервных фондов Чеченской Республики соответствует ст. 81.1 «Резервный фонд субъекта Российской Федерации», бюджетного кодекса РФ.

Резервные фонды Президента Чеченской Республики и Правительства Чеченской Республики использованы согласно Положений о порядке расходования средств резервного фонда Президента Чеченской Республики, утверждённого Указом Президента Чеченской Республики № 82 от 04.04.2006г., о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Чеченской Республики, утверждённого постановлением Правительства Чеченской Республики от 13.06.2006 № 46.

Уровень верхнего предела государственного внутреннего долга Чеченской Республики соответствует федеральным и республиканским нормативным документам.

Бюджетный учет и отчетность соответствуют требованиям Инструкции о порядке составления и представления, годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, ст. 80 Закона Чеченской Республики «О

бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике» от 11.07.2008 № 39-РЗ.

Бюджетный процесс в Чеченской республике в отчетном году, в основном, соответствовал требованиям, установленным федеральным и республиканским законодательством.

По итогам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2015 год в Заключении Счетной палаты было предложено проводникам экономической и фискальной политики в республике обоснованно определить и расширить налоговую базу региона, при активном участии всех участников бюджетного процесса в республике. Статьи собственных доходов в доходной части республиканского бюджета спрогнозировать обоснованно с учетом реальной налоговой базы и опыта последних лет.

3.2. Экспертиза проекта закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

Счетной палатой в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Чеченской Республики «О Счетной палате Чеченской Республики», «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике» проведена экспертиза проекта закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», по результатам которой подготовлено Заключение Счетной палаты.

Формирование доходов республиканского бюджета Чеченской Республики на 2017 год осуществлялось в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, прогноза социально-экономического развития Чеченской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

При формировании проекта республиканского бюджета учитывались налоговое и бюджетное законодательство, а также законодательство Российской Федерации и Чеченской Республики о налогах и сборах, вступающее в силу с 1 января 2017 года.

При подготовке Заключения проанализирована деятельность главных распорядителей средств республиканского бюджета, иных участников бюджетного процесса по составлению проекта Закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2017 год».

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствует статье 55 Закона Чеченской Республики «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике».

Основные характеристики республиканского бюджета на 2017 год, определенные исходя из прогнозируемого уровня инфляции, не превышающего

4,0 процента (декабрь 2017 года к декабрю 2016 года):

1) прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета в сумме 59 251 595,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездных и безвозвратных поступлений в сумме 48 522 017,7 тыс. рублей, налоговых и неналоговых доходов в сумме 10 729 577,7 тыс. рублей;

2) общий объем расходов республиканского бюджета в сумме 67 774 363,7 тыс. рублей;

3) нормативную величину резервных фондов в сумме 435 200,0 тыс. рублей, в том числе резервного фонда Главы Чеченской Республики в сумме 165 000,0 тыс. рублей, резервного фонда Правительства Чеченской Республики в сумме 206 000,0 тыс. рублей, резервного фонда Правительства Чеченской Республики по чрезвычайным ситуациям в сумме 64 200,0 тыс. рублей;

4) верхний предел государственного внутреннего долга Чеченской Республики на 1 января 2018 года в сумме 5 364 788,8 тыс. рублей;

5) прогнозируемый дефицит республиканского бюджета по расходам в сумме 8 522 768,3 тыс. рублей.

Определены источники финансирования дефицита республиканского бюджета на 2017 год. В основном, это бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Определены источники доходов республиканского бюджета на 2017 год в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законом о федеральном бюджете на 2017 год, с учетом нормативов распределения доходов между республиканским бюджетом и бюджетами муниципальных образований Чеченской Республики.

Установлены дополнительные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Чеченской Республики на 2017 год от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в республиканский бюджет, а также установлены нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных районов и городских округов Чеченской Республики на 2017 год.

Утверждён перечень главных администраторов (администраторов) доходов республиканского бюджета, бюджетов городских округов, муниципальных районов и бюджетов поселений – органов государственной власти Чеченской Республики.

При формировании расходной части бюджета соблюден принцип полного обеспечения всех расходных обязательств, установленных нормативными актами Российской Федерации и Чеченской Республики.

Утверждена ведомственная структура расходов республиканского бюджета на 2017 год.

Республиканский фонд финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов на 2017 год предусмотрен в сумме 1 726 834,9 тыс. рублей.

Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных районов и городских округов, а также субсидии из бюджетов муниципальных районов и городских округов могут уменьшаться и увеличиваться в размере сумм свободных остатков средств на балансовых счетах по учету бюджетных средств муниципальных районов и городских округов по состоянию на 1 января 2017 года при условии отсутствия кредиторской задолженности на конец 2016 года. Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов направляется, в первую очередь, на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие социально значимые выплаты.

Разработана Программа государственных внутренних заимствований Чеченской Республики на 2017 год, предоставление государственных гарантий Чеченской Республики и бюджетных кредитов в 2017 году.

Особенности исполнения республиканского бюджета в 2017 году заключаются в том, что указы Главы Чеченской Республики, постановления и распоряжения Правительства Чеченской Республики, принятые после вступления в силу настоящего Закона и влекущие дополнительные расходы, не предусмотренные в настоящем Законе, должны содержать норму, предусматривающую источник их финансирования в текущем году. Нормативные правовые акты, влекущие дополнительные расходы за счет средств республиканского бюджета на 2017 год, а также сокращающие его доходную базу, реализуются и применяются только при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в республиканский бюджет с внесением соответствующих изменений в настоящий Закон.

Налоговые и неналоговые поступления являются основой реальной независимости и самостоятельности региональных властей, а их рост напрямую связан с повышением деловой активности экономики республики (рабочие места – товары и услуги – доходы – налоги).

По итогам проведенной экспертизы проекта закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», в Заключении Счетной палаты было предложено следующее.

С учетом сохраняющегося дефицита республиканского бюджета, задача увеличения объемов налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета остается одной из наиболее важных на среднесрочную перспективу.

Правительству Чеченской Республики необходимо обратить дополнительное внимание на то, что масштабная приватизация неэффективно используемого государственного имущества, в конечном счете, приведет к активизации частного капитала, развитию производительных сил и рыночных отношений в республике.

Передача объектов недвижимости в частную собственность значительно повысит инвестиционную привлекательность региона.

Несмотря на достижение Чеченской Республикой значительных результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов и признание их на федеральном уровне, процесс реформирования бюджетной

сферы Чеченской Республики не завершен и требует последовательного решения новых задач.

В связи с этим необходимо принять дополнительные меры по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений доходов в бюджет Чеченской Республикой, а также по использованию государственного имущества.

Для снижения уровня дефицита республиканского бюджета, кроме принятия дополнительных мер по увеличению налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета, необходима оптимизация структуры и объема расходных обязательств.

Одним из наиболее важных параметров, влияющих на стабильность и устойчивость бюджетной системы, является долговая нагрузка.

На протяжении последних нескольких лет наблюдалось привлечение федеральных бюджетных кредитов, это влияет на государственный долг Чеченской Республики и расходы на его обслуживание.

В целях обеспечения стабильности и устойчивости бюджетной системы на 2017 год требуется установить более жесткие требования к предельному уровню государственного внутреннего долга до приемлемого уровня.

3.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики за 2015 год

Счетной палатой в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Чеченской Республики «О Счетной палате Чеченской Республики», «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики за 2015 год, по результатам которой подготовлено Заключение, где в частности отмечалось следующее.

Бюджет Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики на 2015 год утверждён Законом Чеченской Республики от 29.12.2014 №54-РЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Закон о бюджете фонда ОМС) без дефицита по доходам и расходам в сумме 10 482 192,2 тыс. рублей.

Объем расходов утвержден по следующим направлениям в разрезе целевых статей расходов (далее - ЦСР):

- «Расходы на обеспечение деятельности Аппарата управления Фонда 180 838,8 тыс. рублей;

- «Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» – 10 301 353,4 тыс. рублей.

В Закон о бюджете фонда ОМС на 2015 год дважды вносились изменения по доходам и расходам от 28.07.2015 №28-РЗ и 30.12.2015 №54-РЗ.

В результате внесенных изменений первоначальные плановые назначения по доходам бюджета ТФОМС были увеличены в связи с поступлением межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС в сумме 129 373,5 тыс. рублей и составили в последней редакции закона о внесении изменений 10 611 565,7 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета Фонда также увеличена на сумму – 129 373,5 тыс. рублей или на 1,2% к первоначальным назначениям, и составила в общей сумме – 10 611 565,7 тыс. рублей.

Кроме того, вышеуказанными законами о внесении изменений в Закон о бюджете Фонда на 2015 год, уменьшены плановые назначения по расходам на выполнение управленческих функций Фонда на 18 000,0 тыс. рублей, в результате чего показатель по ним составил 162 838,8 тыс. рублей.

В связи с корректировкой объемов медицинской помощи, финансируемой в рамках межтерриториальных взаиморасчетов, внесенными изменениями в закон о бюджете на 2015 год, увеличен размер нормированного страхового запаса ТФОМС (далее - НСЗ) до 700,0 тыс. рублей (первоначально законом о бюджете утвержденный размер НСЗ составлял 650,0 тыс. рублей).

Исполнение бюджета по доходам составило в сумме 10 621 765,9 тыс. рублей или 100,1%, к уточненному плановому показателю.

Рост доходов к уровню 2014 года (8 923 208,9 тыс. рублей) составил 19,0% или 1 698 557,0 тыс. рублей.

Основными доходами Фонда в целом являются безвозмездные поступления из бюджета ФФОМС – 10 662 110,3 тыс. рублей или 100,0 %.

В первоначальном варианте Закона о бюджете были запланированы безвозмездные поступления в виде субвенций из бюджета ФФОМС в сумме 10 482 192,2 тыс. рублей.

Внесенными изменениями в Закон «О бюджете Фонда» от 29.12. 2014 № 54-РЗ, плановый показатель безвозмездных поступлений был увеличен на сумму поступлений в виде межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в сумме 9 500,0 тыс. рублей, и на дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ в сумме 119 873,5 тыс. рублей и составил 10 611 565,7 тыс. рублей.

Фактическое исполнение безвозмездных поступлений составило в сумме 10 662 110,3 тыс. рублей, то есть больше запланированного значения на сумму 50 544,6 тыс. рублей, что составило 100,5 % от планового показателя.

Плановые значения по налоговым и неналоговым доходам Законом о бюджете Фонда на 2015 год не предусмотрены.

Поступление доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет в сумме 2 687,9 тыс. рублей, имеет место в связи с возвратом Минздравом Чеченской Республики средств в результате расторжения врачами договоров о

выделении единовременных компенсационных выплат. Данные средства возвращены Фондом в бюджет ФФОМС в полном объеме в порядке осуществления возврата неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет.

Расходы бюджета Фонда в первоначальной редакции Закона «О бюджете фонда» от 29.12. 2014 № 54-РЗ составили 10 482 192,2 тыс. рублей. Утвержденной сводной бюджетной росписью на 2015 год плановые показатели расходов были уточнены и составили 10 651 104,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило в сумме 10 641 934,2 тыс. рублей или 99,9 % от показателя, утвержденного уточненной сводной бюджетной росписью на 2015 год. Остаток неисполненных денежных средств на 01.01.2016 составил 9 169,8 тыс. рублей.

Финансовая деятельность Фонда осуществлялась в 2015 году в соответствии с Законом Чеченской Республики от 29 декабря 2014 № 54-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Закон) (в редакции Законов Чеченской Республики от 28 июля 2015 № 28-РЗ и от 30 декабря 2015 № 54-РЗ).

Общая сумма доходов бюджета Фонда в 2015 году составила 10 621 765,9 тыс. рублей или 100,1%, от уточненного планового показателя (10 611 565,7 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления за 2015 год составили 10 662 110,3 тыс. рублей, при утвержденном показателе 10 611 565,7 тыс. рублей, что составляет 100,5% от утвержденного показателя.

Общая сумма средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, переданных Фонду в виде межбюджетных трансфертов, составила 10 662 110,3 тыс. рублей или 100,5% от утвержденного объема, в том числе:

- субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 10 532 934,8 тыс. рублей, удельный вес в общей сумме доходов – 99,2%;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 9 500,0 тыс. рублей, удельный вес в общей сумме доходов – 0,09%;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ ОМС – 69 130,9 тыс. рублей, удельный вес в общей сумме доходов – 0,6%;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 50 544,6 тыс. рублей, удельный вес в общей сумме доходов – 0,5%.

Прочие неналоговые поступления – 6 235,1 тыс. рублей или 0,06% от общего объема доходов.

Расходы бюджета Фонда за 2015 год исполнены в сумме 10 641 934,2 тыс. рублей или 99,9% от утвержденной сводной бюджетной росписи, в том числе:

- на выполнение управленческих функций Фондом – 162 360,3 тыс. рублей или 99,7 % от утвержденного показателя (162 838,8 тыс. рублей);

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов – 10 470 073,9 тыс. рублей или 99,9% от утвержденной сводной бюджетной росписи;

- на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 9 500,0 тыс. рублей или 100% от утвержденного показателя.

В соответствии со статьями 215.1 и 217 БК РФ расходы Фонда производились согласно сводной бюджетной росписи.

В установленном объеме Законом «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской республики на 2015 год», Фондом был сформирован нормированный страховой запас с определением целей использования (в сумме 700 000,0 тыс. рублей), который полностью был израсходован в соответствии со своим назначением в порядке, предусмотренном приказом Федерального фонда от 01.12.2010 г. № 227.

Реализация Территориальной Программы 2015 года, включая территориальной Программы ОМС, осуществлена в соответствии с требованиями Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2014 г. № 1273 (далее – Федеральная Программа), и в целом соответствует основным положениям постановления Правительства Чеченской Республики от 31.12.2014 № 260, с изменениями от 10.06.2015 № 115 и от 29.12.2015 № 264.

В нарушение прав установленного п. 2 ст. 16 Федерального Закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» у застрахованного лица отсутствует возможность выбора страховой медицинской организации. На территории Чеченской Республики, деятельность по обязательному медицинскому страхованию осуществляет одна единственная страховая медицинская организация ЗАО «МАКС-М» в г. Грозном - Филиал ЗАО «МАКС-М» (г. Москва).

Бюджет ТФОМС в целом сформирован в соответствии с законодательством об обязательном медицинском страховании. Расходы Фонда в 2015 году производились в соответствии с утвержденным бюджетом на 2015 год, а также с учетом фактических поступлений средств.

3.4. Экспертиза проекта закона Чеченской Республики «О бюджете Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики на 2017 год»

Счетной палатой в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Чеченской Республики «О Счетной палате Чеченской Республики», «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике» проведена экспертиза проекта закона Чеченской Республики «О бюджете Территориального Фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год», по результатам которой подготовлено Заключение Счетной палаты.

Законопроект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики (далее - Фонд) на **2017** 2016 год подготовлен в соответствии с законодательными актами и нормативно-методическими документами по обязательному медицинскому страхованию, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральным законом от 30.11.2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное страхование неработающего населения», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», Законом Чеченской Республики от 14 июля 2008 года № 39-РЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике», другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Чеченской Республики в сфере бюджетного регулирования.

Основные характеристики проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики на 2017 год:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 12 816 424,6 тыс. рублей, за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- 2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 12 816 424,6 тыс. рублей.

Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам.

Финансовые средства бюджета Фонда в 2017 году планируется сформировать за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предоставляемых бюджету ТФОМС Чеченской Республики в виде субвенций.

Субвенция бюджету Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации рассчитана в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти

субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462.

Общий объем субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предоставляемый бюджету Фонда на 2017 год, определен исходя из численности застрахованного населения Чеченской Республики по состоянию на 01.04.2016, принятого в количестве 1 369 841 человек и среднего подушевого норматива финансирования в размере 9 335,7 рублей.

Бюджетные ассигнования распределяется Фондом на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета классификации расходов бюджетов на 2017 год.

Бюджетные ассигнования бюджета Фонда, получаемые в виде межбюджетных трансфертов, направляются на финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования.

Особенности исполнения бюджета Фонда в 2016 году заключается:

1) норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховой медицинской организацией установлен в размере 1% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования;

2) Остатки средств бюджета Фонда по состоянию на 1 января 2017 года, образовавшиеся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 года № 2594-р на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», возвращаются в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

3) Субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, поступающие из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, получаемые в 2017 году сверх сумм, утвержденных настоящим законом, направляются, в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на увеличение расходов соответственно целям предоставления субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись Фонда на 2017 год, без внесения изменений в настоящий Закон.

Законопроектом закрепляется формирование Фондом средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного

медицинского страхования Чеченской Республики на 2017 год в размере 1 028 000,0 тыс. рублей, который предполагается использовать на следующие цели:

1) финансовое обеспечение выполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций Чеченской Республики;

2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в части:

а) возмещения территориальным фондам обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами территории Чеченской Республики лицам, застрахованным на территории Чеченской Республики, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования;

б) оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Чеченской Республики лицам, застрахованным за пределами территории Чеченской Республики, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса Фонда по мере возмещения затрат территориальными фондами обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Проект республиканского Закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики на 2017 год» сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Чеченской Республики «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Чеченской Республике».

IV. Характер формирования и исполнения консолидированного бюджета Чеченской Республики в 2006-2016 годы

С 2006 года Чеченская Республика перешла на полноценный режим работы и структуру финансовой системы, в частности, упорядочены и законодательно регламентированы бюджетное устройство и бюджетный процесс республики. В отличие от периода 2003-2005 годов, юридический статус бюджета в 2006 году был повышен: он был утвержден в форме республиканского закона. Были разграничены финансовые полномочия районного и республиканского уровней бюджетов внутри бюджетной системы республики. С 2006 года также установлен статус органов исполнительной власти республики как распорядителей бюджетных средств, упорядочены система кассового исполнения бюджета и порядок представления финансовой отчетности бюджетополучателями всех уровней бюджетной системы республики.

Согласно отчетам Правительства Чеченской Республики о мерах по повышению эффективности расходов бюджета республики, представляемым на основании соглашения по повышению эффективности бюджетных расходов в соответствии с требованиями п.4 ст. 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правительство республики с 2006 года не допустило необоснованного роста численности работников учреждений сектора государственного управления, а также задолженности по заработной плате и социальным выплатам. Следует отметить, что вышеуказанный пункт Бюджетного кодекса РФ налагает серьезные ограничения на субъекты РФ, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета данного субъекта федерации.

Нижеприведенные таблицы и диаграммы показывают структуру консолидированного бюджета Чеченской Республики за последние 11 лет, то есть с начала утверждения его в форме республиканского закона.

Структура исполнения консолидированного бюджета республики за последние годы свидетельствует:

- о чрезмерной зависимости консолидированного бюджета Чеченской Республики от безвозмездных перечислений из федерального бюджета и о его крайней уязвимости от конъюнктуры федеральной бюджетной политики по отношению к республике;

- об отсутствии до сих пор диверсифицированной структуры экономики республики, отвечающей современным требованиям и вызовам.

Таблица 2

Структура доходной части консолидированного бюджета Чеченской Республики в период 2006-2016 годов

млн. рублей

Наименование показателя	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Доходы бюджета – Всего	23378,5	63565,5	64684,0	65259,4	64832,8	78917,1	78303,4	65736,0	69691,9	73682,2	72071,7
Налоговые и неналоговые доходы	3519,0 (15,1%)	4685,3 (7,4%)	6031,3 (9,3%)	6107,4 (9,4%)	8689,5 (13,4%)	10354,4 (13,1%)	11650,6 (14,9%)	12250,2 (18,6%)	12843,5 (18,4%)	12286,2 (16,7%)	15501,5 (21,5%)
Налог на прибыль организаций	680,6 (2,9%)	746,5 (1,2%)	810,7 (1,3%)	728,1 (1,1%)	847,1 (1,3%)	1546,0 (2,0%)	665,6 (0,9%)	486,7 (0,7%)	473,7 (0,7%)	235,1 (0,3%)	642,6 (0,9%)
Налог на доходы физических лиц	2229,5 (9,5%)	3162,5 (5,0%)	4056,6 (6,3%)	4630,9 (7,1%)	4842,5 (7,5%)	5329,8 (6,7%)	7128,1 (9,1%)	7917,7 (12,0%)	8597,2 (12,3%)	8391,9 (11,4%)	8961,1 (12,4%)
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	-	-	-	276,9 (0,4%)	2361,7 (3,6%)	2348,0 (3,0%)	2639,1 (3,4%)	2444,1 (3,7%)	2160,1 (3,1%)	1796,3 (2,4%)	2374,5 (3,3%)
Налог на имущество	-	-	186,6 (0,3%)	218,8 (0,3%)	426,8 (0,7%)	458,0 (0,6%)	677,0 (0,9%)	938,9 (1,4%)	926,7 (1,3%)	1041,9 (1,4%)	2531,1 (3,5%)

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Прочие налоговые и неналоговые доходы	-	-	646,4 (1,0%)	253,1 (0,4%)	211,4 (0,3%)	672,6 (0,8%)	540,8 (0,7%)	462,8 (0,7%)	685,7 (1,0%)	821,0 (1,1%)	992,2 (1,4%)
Безвозмездные перечисления из федерального бюджета	19859,5 (84,9%)	58880,2 (92,6%)	58652,7 (90,7%)	59152,0 (90,6%)	56143,3 (86,6%)	68566,0 (86,9%)	66652,7 (85,1%)	53485,8 (81,4%)	56848,5 (81,6%)	61396,0 (83,3%)	56570,2 (78,5%)

Источник: Отчеты Минфина Чеченской Республики об исполнении консолидированного бюджета. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2016: Стат. сб. /Росстат. М., 2016. Расчеты авторов.

Динамика доходов консолидированного бюджета республики за 2006-2016 годы показана на нижеприведенной диаграмме (рис.5).

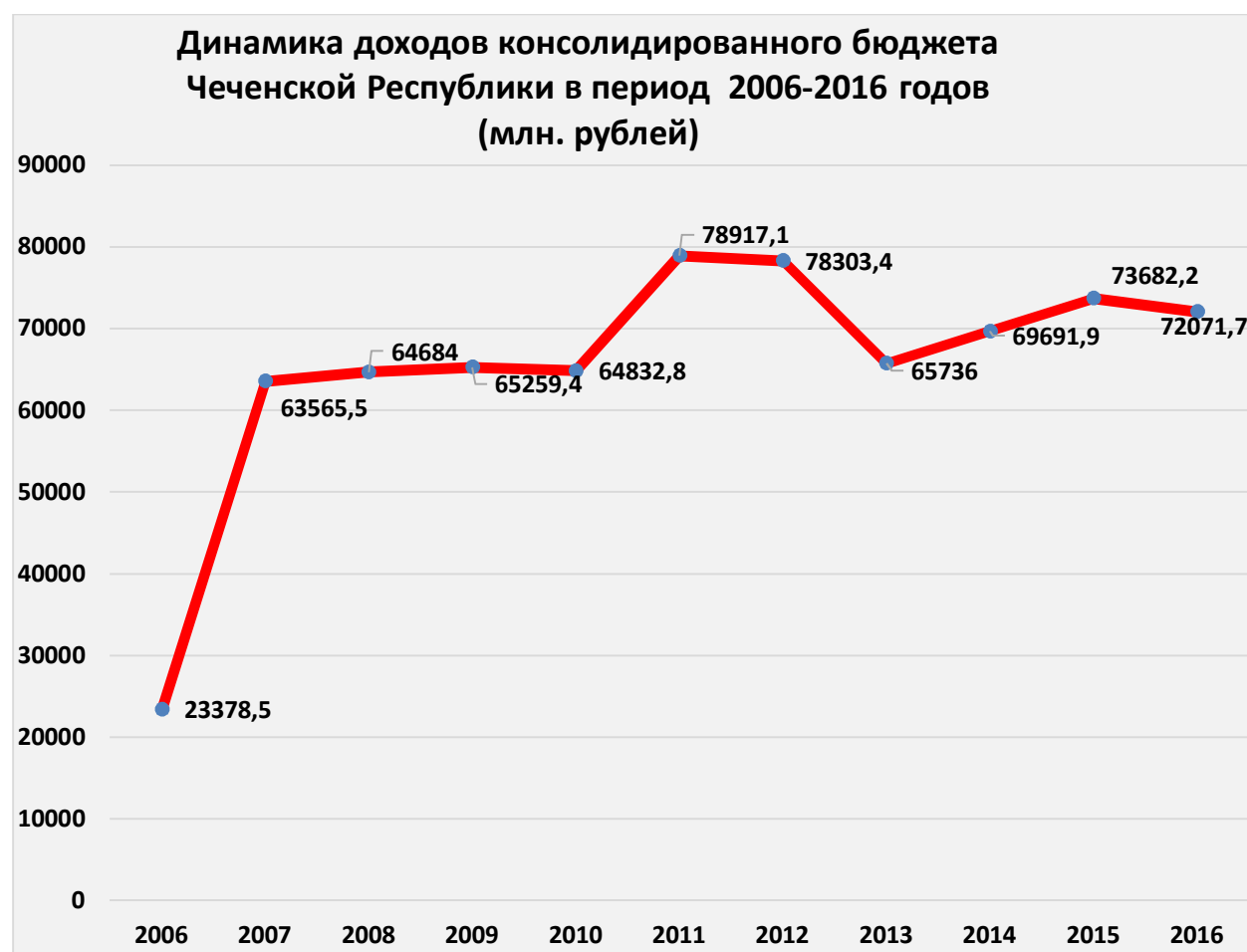


Рис. 5.

Источник: расчеты авторов.

Доходы консолидированного бюджета республики в последние годы, в основном, формируются за счет 5-ти статей, а именно: «безвозмездные перечисления из федерального бюджета», «налог на доходы физических лиц», «акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации», «налог на имущество» и «налог на прибыль организаций».

Безвозмездные перечисления из федерального бюджета (около 80%, а в республиканском бюджете около 85%) занимают, безусловно, главное место в доходной части консолидированного бюджета республики с 2000 года.

Поступления от *налога на доходы физических лиц* в последние годы занимают прочно второе место среди всех статей доходной части консолидированного бюджета республики. За последние 10 лет значение этого показателя номинально увеличилось в 4 раза, а удельный вес этого показателя в доходах консолидированного бюджета республики от 9,5 до 12,4%. Доход по этому виду налога в консолидированном бюджете республики практически формируется за счет подоходного налога на заработную плату бюджетников согласно пункту 1 статьи 224 Налогового кодекса Российской Федерации (95,0%), его изымают при начислении заработной платы.

Таким образом, данный вид налога является легко собираемым, и объем его поступлений в бюджет республики фактически зависит от роста заработной платы работников бюджетной сферы, установленной на федеральном уровне. Заслуга за его сбор в консолидированный бюджет республики фискальных органов (Минфина ЧР, налоговых органов республики) невелика.

Налоги на имущество впервые в 2016 году вышли на четвертое место по объему поступлений в консолидированный бюджет республики. В 2016 году значение этого показателя увеличилось 2,4 раза по сравнению с 2015 годом, что в решающей степени было обусловлено заметной активизацией работы по актуализации налоговой базы республики по поручению Главы Чеченской Республики. Следует подчеркнуть, что в последние годы динамика сбора этого налога устойчиво положительная. За последние 8 лет значение этого показателя номинально увеличилось в 13,6 раза, а удельный вес этого показателя в доходах консолидированного бюджета республики от 0,3 до 3,5%.

Поступления от *акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации* впервые наоборот в 2016 году перешли с третьего на четвертое место по объему в доходах консолидированного бюджета республики. В последние годы динамика этого показателя неустойчивая. В 2013-2015 годы доходы от этого налога в консолидированный бюджет стали устойчиво снижаться, что связано, по нашему мнению, в определенной степени с последствиями финансово-экономического кризиса в стране, а в 2016 году – незначительно возросли, что может быть обусловлено с началом стабилизации спроса на подакцизные товары на внутреннем рынке России и увеличением протяженности автомобильных дорог республики и зарегистрированных автомобилей на ее территории. Доход по этому виду налога в консолидированном бюджете республики практически формируется на федеральном уровне исходя из протяженности автомобильных дорог республики и зарегистрированных автомобилей на ее территории. Заслуга за его сбор в консолидированный бюджет республики фискальных органов региона также невелика.

Налог на прибыль организаций лишь на пятом месте по объему поступлений в консолидированный бюджет республики. В последние годы

объем фактического сбора *налога на прибыль организаций*, являющийся индикатором экономического развития региона, не достигал планового уровня. В связи с чем в консолидированном бюджете республики на 2016 год значение этого показателя было спрогнозировано значительно ниже уровня предыдущих лет (356,9 млн. рублей). Динамика этого показателя в рассматриваемый период неустойчивая, значительное влияние на нее оказывали строительные подрядные организации, участвовавшие в реализации мероприятий *ФЦП «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 - 2012 годы»*, и ОАО «Грознефтегаз». В связи с завершением реализации мероприятий данной Программы, устойчивым сокращением деятельности ОАО «Грознефтегаз» в последние годы и отсутствием других крупных бюджетообразующих предприятий на территории региона стал снижаться доход в консолидированный бюджет республики от *налога на прибыль организаций* с 2012 года.

В 2016 году собственные доходы консолидированного бюджета республики заметно увеличились по сравнению с предыдущими годами и впервые достигли уровня 15 501,5 млн. рублей. Это стало возможным благодаря резкому увеличению сбора в 2016 году по сравнению с предыдущими годами следующих налогов: налог на доходы физических лиц; налог на прибыль организаций; акцизы по подакцизным товарам; налог на имущество; транспортный налог.

Вместе с тем можно заключить, что проводникам экономической политики и фискальным органам республики до сих пор не удалось найти действенные меры увеличения налоговой базы республики.

В 2016 году фактические усилия фискальных органов республики были направлены, как видно из структуры доходной части консолидированного бюджета республики, показанной на нижеприведенной круговой диаграмме (рис. 6), на мобилизацию всего лишь 5,8 процентов (*налог на прибыль организаций* – 0,9%, *налоги на имущество* – 3,5%, *прочие налоговые и неналоговые доходы* – 1,4%). Следует подчеркнуть, что суммарный удельный вес этих показателей в консолидированном бюджете республики за предыдущие 10 лет не превышал 3-х процентов.



Рис. 6.

Источник: расчеты авторов.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что сегодня есть крайняя необходимость в установлении объективной налоговой базы республики и развитии ее с учетом позитивного опыта отечественной и мировой практики.

В период 2006-2016 годов доходы консолидированного бюджета Чеченской Республики сильно коррелируют с безвозмездными перечислениями из федерального бюджета, что иллюстрирует нижеприведенная диаграмма (рис. 7).



Рис. 7.

Источник: расчеты авторов.

Расходы консолидированного бюджета Чеченской Республики за период 2000-2017 годов значительно выросли. Однако их динамика за эти годы неустойчивая. Нижеприведенной диаграмме показана динамика расходов консолидированного бюджета республики за исследуемый период (рис. 8).



Рис. 8.

Источник: расчеты авторов.

В таблице 3 приведена структура расходной части консолидированного бюджета республики за последние 11 лет.

Таблица 3

Структура расходной части консолидированного бюджета Чеченской Республики в период 2006-2016 годов

млн. рублей

Наименование показателя	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Расходы бюджета – Всего	21030,4	60600,6	64884,8	74055,8	65720,2	80791,8	77531,9	65694,7	71758,9	74419,5	71247,8
Общегосударственные вопросы	3317,0	4429,9	5557,2	5378,9	5945,5	6822,1	7996,0	6010,8	6086,5	5138,6	5760,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3766,0	4253,4	3944,8	3694,2	3343,6	3392,6	327,8	378,6	313,0	271,4	251,2
Национальная экономика	2254,5	5171,6	8967,4	13375,4	8377,0	9658,6	11213,1	11150,6	9286,6	7744,5	9038,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	2150,8	26157,6	16247,3	1282,8	10600,7	13827,7	8234,1	3673,5	2976,6	1987,9	2370,1
Образование	4313,6	7658,8	9938,0	10760,3	11797,4	14556,6	19748,0	21739,2	24511,8	28043,6	24539,3
Здравоохранение и спорт	2549,3	5348,0	7460,2	10455,4	8299,8	12450,8	13870,9	9843,5	9562,4	10944,1	11758,0
Социальная политика	2098,7	5848,8	9545,2	14386,6	12300,2	11071,2	12193,6	9822,3	13955,8	15975,9	14872,3
Прочие расходы	580,5	1732,5	3224,7	4722,2	5056	9012,2	3948,4	3076,2	5066,2	4313,5	2658,0

Источник: Отчеты Минфина Чеченской Республики об исполнении консолидированного бюджета. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2016: Стат. сб. /Росстат. М., 2016. Расчеты авторов.



Рис. 9.

Источник: расчеты авторов.

Как видно из таблицы 3, основными расходными статьями в эти годы являются: «образование», «социальная политика» и «здравоохранение и спорт», их удельный вес в общем объеме расходов в 2014-2017 годы – 71,8%. Отсюда следует, что в последние годы социальные функции формируют, главным образом, расходную часть консолидированного бюджета республики, а стимулирующие функции в нем сужаются. Последствие финансового кризиса ярко отразилось на республиканском бюджете.

Из вышеприведенной таблицы 3 видно, что в период 2006-2016 годов наибольшие расходы из консолидированного бюджета республики были сделаны на развитие образования – 177 606,6 млн. рублей. На 2-м месте по расходам была социальная политика республики – 122 070,6 млн. рублей, на 3-м месте – здравоохранение и спорт – 102 542,4 млн. рублей, на 4-м месте – национальная экономика – 96 237,3 млн. рублей и на 5-м месте – жилищно-коммунальное хозяйство – 89 509,1 млн. рублей.

В рамках республиканского бюджета на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ и подпрограмм. Программный метод государственной региональной политики стал самым эффективным и действенным при восстановлении и развитии Чеченской Республики после военных событий на ее территории.

Для того чтобы за короткие сроки наращивать собственные доходы в доходной части консолидированного бюджета республики и полноценно интегрировать Чеченскую Республику в единое социально-экономическое пространство страны и мирохозяйственные процессы, по нашему мнению, необходимо проводникам экономической политики в регионе решить ряд задач:

- 1) реально обеспечить и защитить экономические свободы предпринимателей на территории республики, в том числе неприкосновенность частной собственности;
- 2) обеспечить настоящую конкуренцию среди предпринимателей на территории республики и не допустить монополизации сегментов внутреннего рынка;
- 3) создать необходимые условия для существенного снижения арендной платы торговых (производственных) площадей на территории республики и значительного увеличения количества альтернативных торговых (производственных) площадок, чтобы:
 - поддержать дух конкуренции в регионе;
 - лучше обеспечить спрос конечного потребителя;
 - максимально аккумулировать потребительские денежные расходы населения республики на внутреннем рынке;
- 4) максимально снизить коррупционный и бюрократический пресс на предпринимателей в республике.

Без решения вышеперечисленных задач с учетом опыта успешных аналогов из отечественной и мировой практики, на наш взгляд, Чеченская Республика в обозримом будущем не выйдет из высокودотационной зоны и не станет реально инвестиционно привлекательной территорией.

Полагаем, что сегодня, в условиях глубокого финансового кризиса в нашей стране, проводники экономической политики всех уровней начинают понимать необходимость в обновлении нынешнего набора инструментов экономической политики в стране более адекватными и эффективными мерами с учетом позитивного опыта стран с развитым федерализмом.

V. Контрольная деятельность

5.1. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях Чеченской Республики

Счетной палатой в 2016 году проведено 17 контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Чеченской Республики, в ходе которых выявлены **бюджетно-финансовые нарушения на сумму 15 709,3 тыс. рублей.**

Результаты проверок показывают, что в муниципальных образованиях допускаются нарушения требований бюджетного законодательства как при составлении, утверждении, так и в ходе исполнения местных бюджетов (таблица 4).

Таблица 4

	Объем проверенных средств	Объем выявленных нарушений
Аудиторское направление № 1		
Курчалоевский муниципальный район	1 678 878,9	255,8
Ножай-Юртовский муниципальный район	1 040 132,1	6 039,6
Шаройский муниципальный район	108 745,6	411,6
Итум-Калинский муниципальный район	187 872,6	-
Шатойский муниципальный район	391 642,5	53,8
Веденский муниципальный район	524 793,8	-
ВСЕГО по аудиторскому направлению № 1	3 932 065,5	6 7860,8
Аудиторское направление № 2		
городской округ г.Грозный	4 864 728,0	507,5
Грозненский муниципальный район	1 897 017,2	1 760,0
Сунженский муниципальный район	404 003,9	318,2
городской округ г.Аргун	806 843,9	4 705,5
Шалинский муниципальный район	1 466 985,5	-
Надтеречный муниципальный район	883 301,8	729,5
Ачхой-Мартановский муниципальный район	1 065 797,9	144,0
Гудермесский муниципальный район	2 479 354,0	358,7
Наурский муниципальный район	894 863,1	-
Урус-Мартановский муниципальный район	1 385 693,1	-
Шелковской муниципальный район	993 582,8	425,1
ВСЕГО по аудиторскому направлению № 2	17 142 171,2	8 948,5
ИТОГО:	21 074 236,7	15 709,3

Источник: Отчеты аудиторов Счетной палаты.

На рисунке 10 муниципальные образования республики ранжированы в форме столбиковой гистограммы по объему выявленных нарушений за 2015 год.

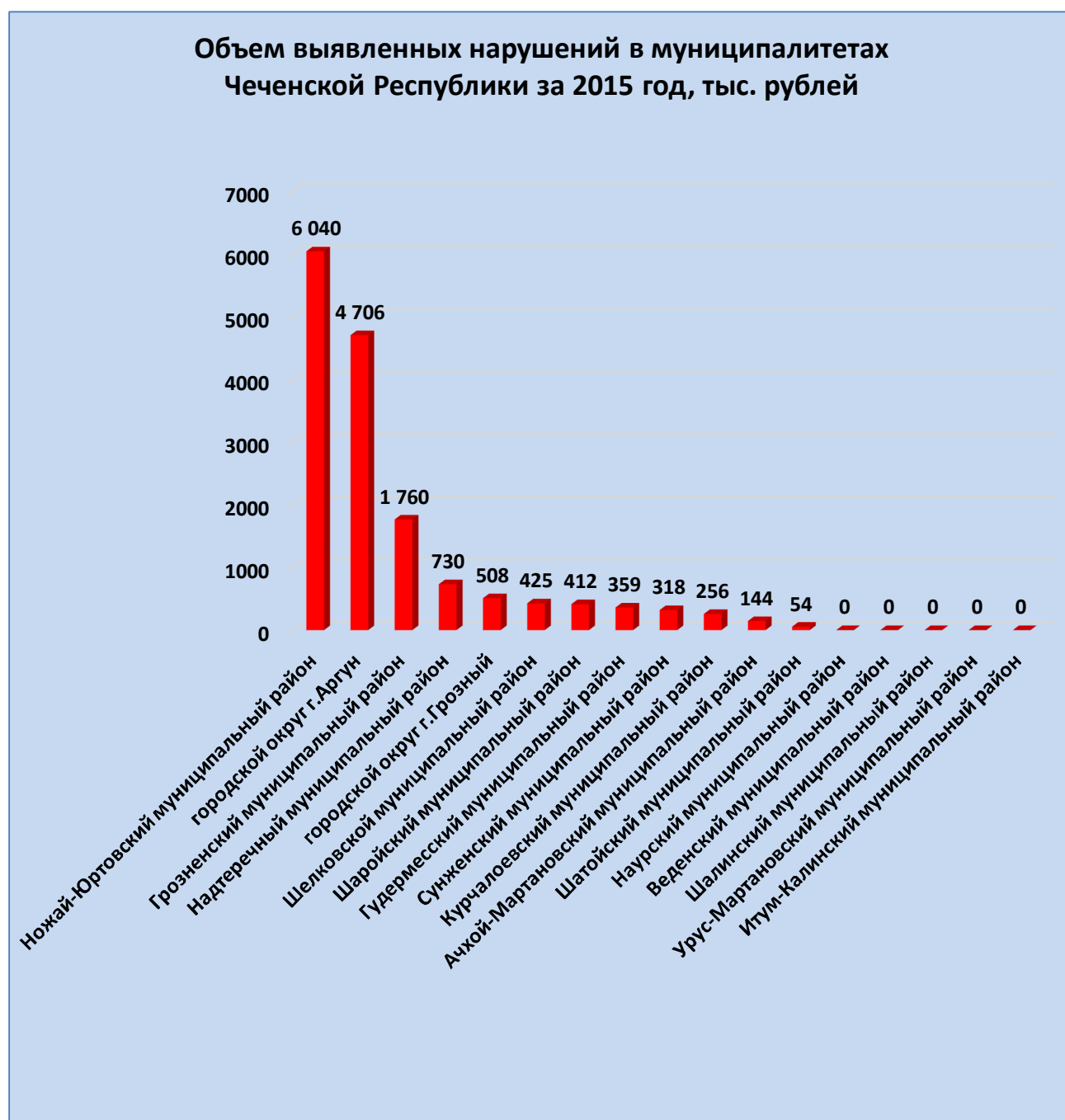
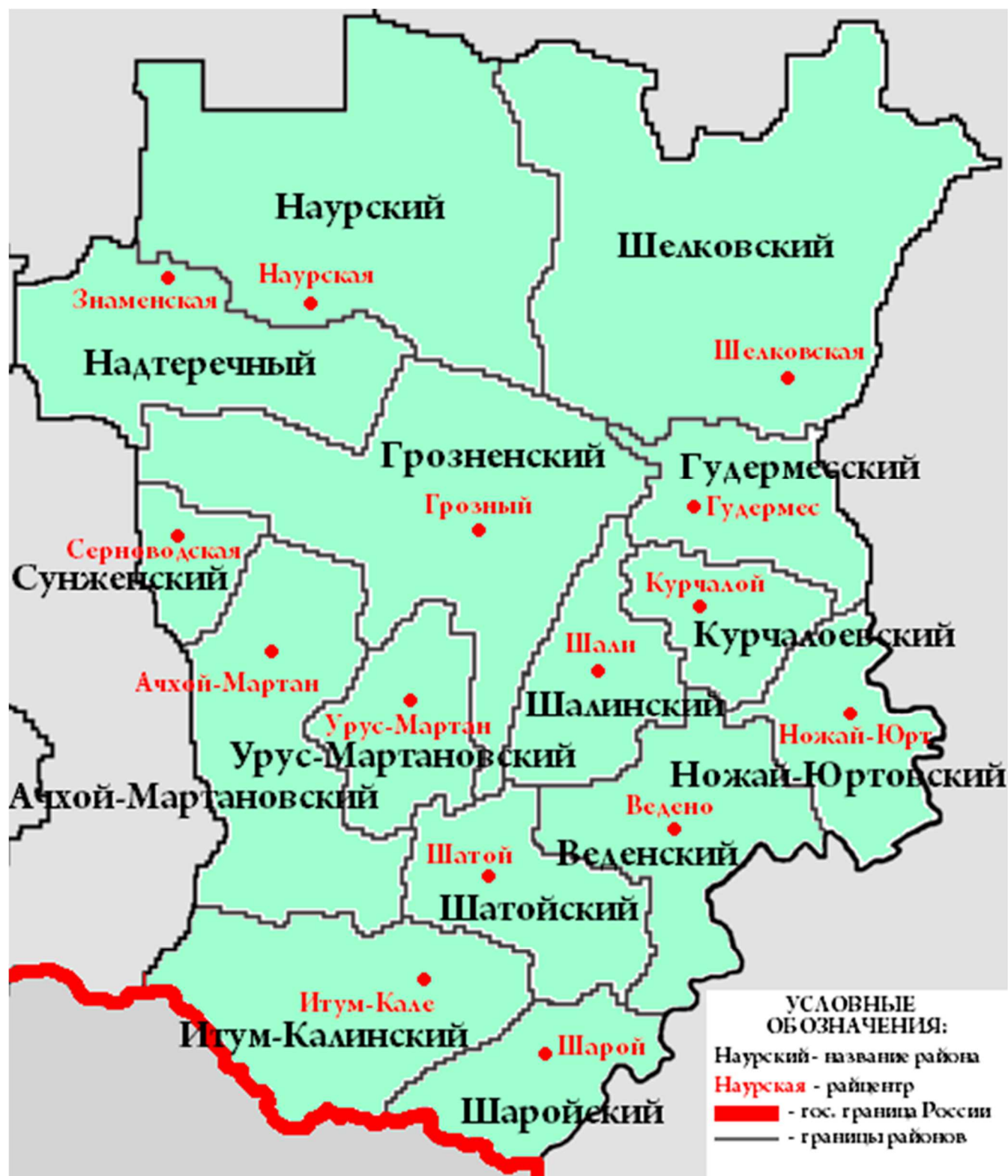


Рис. 10.

Источник: расчеты авторов.



Во многих муниципальных районах и городских округах Чеченской Республики имеют место нарушения бюджетного законодательства, в части, касающейся:

- разработки и утверждения документов, являющихся основой для формирования местного бюджета (прогноз социально-экономического развития, основные направления бюджетной и налоговой политики, среднесрочный финансовый план);
- планирования бюджетных ассигнований;
- составления и ведения сводной бюджетной росписи;
- составления и ведения кассового плана;
- соблюдения основных этапов исполнения бюджета в части санкционирования и финансирования;
- составления, утверждения и ведения бюджетной сметы учреждения;
- доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

На рисунке 11 показана в форме круговой диаграммы структура бюджетно-финансовых нарушений, выявленных в муниципальных районах и городских округах за 2015 год Аудиторским направлением № 1.



Рис. 11.

Источник: расчеты авторов.

По результатам контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Аудиторским направлением № 1 выявлены **бюджетно-финансовые нарушения на общую сумму 6 760,8 тыс. рублей**, в том числе:

- неэффективные расходы – 3 666,8 тыс. рублей;
- неправомерные (незаконные) расходы – 2 810,6 тыс. рублей;
- списание денежных средств и ТМЦ без полного пакета оправдательных документов (без надлежаще оформленных документов) – 283,4 тыс. рублей.

5.1.1. Неэффективное использование бюджетных средств – всего 3 666,800 тыс. рублей, из них:

- в Ножай-Юртовском муниципальном районе – 3 264,800 тыс. рублей;
- в Шаройском муниципальном районе – 402,000 тыс. рублей.

В основном данные нарушения сложились за счет неиспользованных остатков бюджетных средств на счетах местных бюджетов.

5.1.2. Наибольшее число нарушений бюджетного законодательства связано с неправомерным (незаконным) использованием средств выявленных в 3-х муниципальных образованиях (из 17 проверенных), где общая сумма нарушений составила 2 810,600 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 25 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 г. №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», пункта 98 раздела 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» при отсутствии и по недооформленным первичным учетным документам списаны расходы на общую сумму тыс. рублей, из них:

- в Ножай-Юртовском муниципальном районе – 2 774,800 тыс. рублей;
- в Шаройском муниципальном районе – 9,600 тыс. рублей;
- в Шатойском муниципальном районе – 26,200 тыс. рублей.

5.1.3. Списание денежных средств и товарно-материальных ценностей без документов, подтверждающих произведенные расходы – 283,400 тыс. рублей, из них:

- в Курчалоевском муниципальном районе – 255,800 тыс. рублей;
- в Шатойском муниципальном районе - 27,600 тыс. рублей.

На рисунке 12 показана в форме круговой диаграммы структура бюджетно-финансовых нарушений, выявленных в муниципальных районах и городских округах за 2015 год Аудиторским направлением № 2.



Рис. 12.

Источник: расчеты авторов.

По результатам контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Аудиторским направлением № 2 выявлены **бюджетно-финансовые нарушения на общую сумму 8 948,5 тыс. рублей**, в том числе:

- нецелевое использование – 156,1 тыс. рублей;
- неэффективные расходы – 603,6 тыс. рублей;
- неправомерные (незаконные) расходы – 4 799,5 тыс. рублей;
- осуществление муниципальных закупок с нарушением установленного порядка – 1 760,0 тыс. рублей;
- списание денежных средств и ТМЦ без полного пакета оправдательных документов (без надлежаще оформленных документов) – 1 629,3 тыс. рублей.

5.1.4. Нарушение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств (нецелевое использование бюджетных средств) выявлено в городском округе г. Грозный – всего 156,1 тыс. рублей, из них:

- в нарушение ст. 38, 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013г. №65н, за счет средств, выделенных по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных ценностей», приобретена магнитно-маркерная стоимостью 12,5 тыс. рублей, в то время как данные расходы следовало осуществлять по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств», следовательно произведено несанкционированное перераспределение средств муниципального бюджета в сумме 12,5 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств;

- при отсутствии по данным бухгалтерского учета на 01.01.2015 года отраженной кредиторской задолженности по принятым бюджетным обязательствам 2014 года, в нарушение статьи 38, 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013г. № 65н за счет лимитов 2015 года произведена оплата выполненных объемов работ 2014 года в общей сумме 143,6 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

5.1.5. Неэффективное использование бюджетных средств – всего 603,6 тыс. рублей, из них:

- в городском округе г. Грозный – 120,2 тыс. рублей;
- в городском округе г. Аргун – 483,4 тыс. рублей.

В основном данные нарушения сложились за счет неиспользованных остатков бюджетных средств на счетах местных бюджетов.

5.1.6. Наибольшее число нарушений бюджетного законодательства связано с неправомерным (незаконным) использованием средств выявленных в 4-х муниципальных образованиях (из 17 проверенных), где общая сумма нарушений составила 4 799,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 25 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 г. №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», пункта 98 раздела 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 №52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного

самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» при отсутствии и по недооформленным первичным учетным документам списаны расходы на общую сумму тыс. рублей, из них:

- в городском округе г. Грозный – 133,2 тыс. рублей;
- в городском округе г. Аргун – 4 163,6 тыс. рублей;
- в Ачхой-Мартановском муниципальном районе – 144,0 тыс. рублей;
- в Гудермесском муниципальном районе – 358,7 тыс. рублей.

5.1.7. Осуществление муниципальных закупок с нарушением установленного порядка на общую сумму 1 760,0 тыс. рублей, выразившееся нарушение установленных сроков заключения контракта установленных статьей 54 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5.1.8. Списание денежных средств и товарно-материальных ценностей без оправдательных документов (прочие нарушения) – 1 912,7 тыс. рублей, из них:

- в городском округе г. Грозный – 98,0 тыс. рублей;
- в городском округе г. Аргун – 58,5 тыс. рублей;
- в Шелковском муниципальном районе – 425,1 тыс. рублей;
- в Сунженском муниципальном районе – 318,2 тыс. рублей;
- в Надтеречном муниципальном районе – 729,5 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что анализ деятельности органов местного самоуправления указывает на наличие системных нарушений и недостатков в организации бюджетного процесса, что отрицательно сказывается на социально-экономическом развитии муниципальных образований. В отдельных муниципальных образованиях при формировании местных бюджетов не используются показатели социально-экономического развития.

Контрольные мероприятия Счетной палаты, проводимые в муниципальных образованиях, главным образом были направлены на соблюдение норм законодательства в части формирования и исполнения местных бюджетов, правильности ведения бухгалтерского учета, представления бюджетной отчетности, соблюдения законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, в том числе земельных ресурсов, а также осуществления закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд.

В материалах (представлениях) Счетной палаты, направляемых по результатам проведения контрольных мероприятий, рекомендовано органам местного самоуправления принять соответствующие меры, направленные на:

- проведение анализа нарушений и недостатков, допускаемых органами местного самоуправления и разработке комплекса мероприятий, направленных

на их устранение;

- обеспечение разработки и использования документов и материалов, являющихся основой формирования бюджетов (прогноз социально-экономического развития, основные направления бюджетной и налоговой политики и др.);

- привлечение к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допускающих неэффективное использование бюджетных средств, за ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей, повлекшее за собой избыточное и нерациональное использование бюджетных средств.

5.2. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при использовании средств, выделенных из республиканского бюджета Чеченской Республики министерствам, ведомствам, учреждениям и организациям

Счетной палатой в отчетном году проведены проверки использования средств, выделенных из республиканского бюджета Чеченской Республики министерствам и ведомствам, государственным учреждениям, предприятиям и организациям, в ходе которых выявлены **бюджетно-финансовые нарушения на сумму 207 774,467 тыс. рублей**, в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств – 85 349,900 тыс. рублей;

- недопоступление неналоговых платежей в республиканский бюджет – 84 059,800 тыс. рублей;

- неправомерные расходы – 1 733,400 тыс. рублей;

- осуществление государственных закупок с нарушением установленного порядка – 25 000,000 тыс. рублей;

- излишки материальных ценностей и денежных средств – 10,000 тыс. рублей;

- прочие нарушения – 11 621,367 тыс. рублей.

На рисунке 13 показана в форме круговой диаграммы структура бюджетно-финансовых нарушений, выявленных Счетной палатой за 2015 год.



Рис. 13.

Источник: расчеты авторов.

На рисунке 14 показана в форме круговой диаграммы структура нарушений, выявленных в ходе контроля за использованием бюджетных средств в министерствах, ведомствах, учреждениях и организациях в 2015 году Аудиторским направлением № 1.

**Структура нарушений, выявленных в ходе контроля за использованием бюджетных средств в 2015 году
Аудиторским направлением № 1**

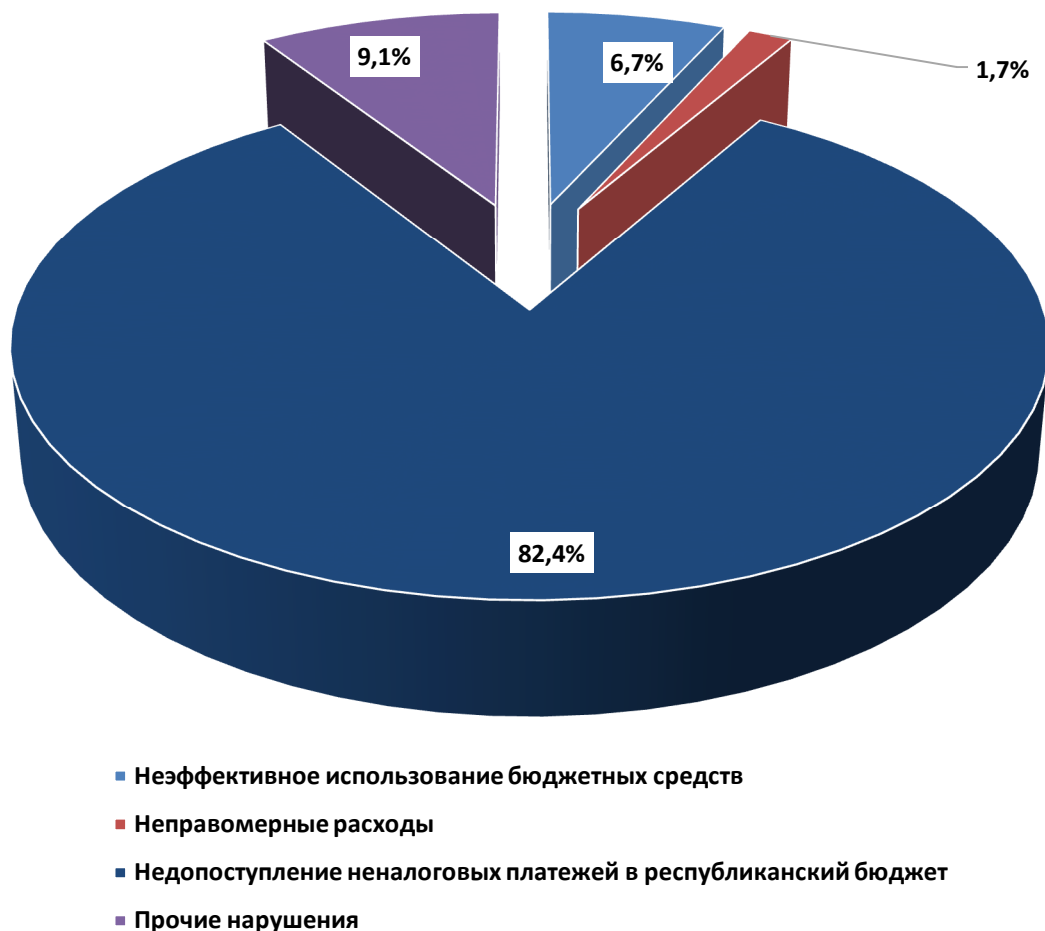


Рис. 14.

Источник: расчеты авторов.

По результатам контрольных мероприятий Аудиторским направлением №1 выявлены **бюджетно-финансовые нарушения на общую сумму 101 991,167 тыс. рублей**, в том числе:

- недопоступление неналоговых платежей в республиканский бюджет – 84 059,800 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 6 879,700 тыс. рублей;
- неправомерные расходы – 1 727,800 тыс. рублей;
- прочие нарушения – 9 323,867 тыс. рублей.

5.2.1. Большая часть выявленных нарушений приходится на недопоступление неналоговых платежей в республиканский бюджет – 84 059,800 тыс. рублей (82,4% от общей суммы выявленных нарушений), выразившееся в необеспечении Министерством имущественных и земельных отношений Чеченской Республики полноты возмещения арендаторами платы за использование государственного имущества Чеченской Республики.

5.2.2. Неэффективное использование бюджетных средств – 6 879,700 тыс. рублей, выразившееся в следующем:

- В нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в 2015 году не был обеспечен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств в сумме 3 449,000 тыс. рублей, которые остались неиспользованными по состоянию на 01.01.2016г. следующими ведомствами:

- Министерством труда, занятости и социального развития Чеченской Республики в сумме 885,1 тыс. рублей;
- ГКУ «Отдел труда и социального развития» Урус-Мартановского района - 176,100 тыс. рублей;
- Министерством здравоохранения Чеченской Республики – 2 091,8 тыс. рублей;
- Государственным комитетом по архитектуре и градостроительству Чеченской Республики – 10,500 тыс. рублей;
- Министерством Чеченской Республики по физической культуре и спорту – 168,500 тыс. рублей;
- Управление делами Главы и Правительства ЧР – 5,900 тыс. рублей;
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики – 13,700 тыс. рублей;
- ГКУ "Республиканский центр субсидий" – 13,300 тыс. рублей;
- ГБУ ДО лиц с ограниченными возможностями здоровья "Спортивно-адаптивная школа "Ламан-Аз" – 84,100 тыс. рублей.

- В нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Министерством Чеченской Республики по физической культуре и спорту не был обеспечен принцип эффективности использования бюджетных средств в сумме 2 323,700 тыс. рублей, заключен государственный контракт на аренду нежилого помещения площадью 377 м² для размещения сотрудников аппарата Министерства в количестве 8 человек (47 м² на одного человека).

- В нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации ГБУ «Поликлиника № 3 г. Грозного» не был обеспечен принцип эффективности использования бюджетных средств в сумме 4,500 тыс. рублей, оплата по договору произведена больше, чем приняты обязательства.

- В нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Министерством труда, занятости и социального развития Чеченской Республики в 2015 году не был обеспечен принцип эффективности использования бюджетных средств, профинансировано не функционирующее структурное подразделение ГКУ «Пансионат для ветеранов войны и труда», в размере 1 102,500 тыс. рублей.

5.2.3. Нарушения, характеризующиеся как неправомерные (незаконные) расходы, выявлены в общей сумме 1 727,800 тыс. рублей, выразившееся в следующем:

• В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 25 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», пункта 98 раздела 2 приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» при отсутствии первичных учетных документов списаны материальные запасы на общую сумму 321,500 тыс. рублей следующими организациями:

- ГКУ «Надтеречная районная станция по борьбе с болезнями животных» - 86,700 тыс. рублей;

- ГКУ «Аргунская станция по борьбе с болезнями животных» - 53,800 тыс. рублей;

- ГКУ «Веденская районная станция по борьбе с болезнями животных» - 83,000 тыс. рублей;

- ГКУ «Ножай-Юртовская районная станция по борьбе с болезнями животных» - 98,000 тыс. рублей;

• В нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», подпункта 3 пункта 3 Постановления Госкомстата Российской Федерации от 28.11.1998г. № 78 «Об утверждении унифицированных форм учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте» ГКУ «Гудермесская районная станция по борьбе с болезнями животных» по недооформленным путевым листам списано ГСМ на общую сумму 27,600 тыс. рублей;

• В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» по недооформленным первичным документам произведены расходы на общую сумму 263,000 тыс. рублей следующими организациями:

- ГКУ «Грозненская городская станция по борьбе с болезнями животных» - 67,500 тыс. рублей (по недооформленным договорам);

- ГКУ «Наурская районная станция по борьбе с болезнями животных» - 99,500 тыс. рублей (по недооформленным договорам);

- ГКУ «Шелковская районная станция по борьбе с болезнями животных» - 96,000 тыс. рублей (по недооформленным договорам);

• В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» при отсутствии первичных документов произведены расходы на общую сумму 1 115,700 тыс. рублей, в том числе:

- Министерством экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики – 1 087,0 тыс. рублей (при отсутствии дефектных актов);
- ГБУ «Республиканская детская стоматологическая поликлиника» - 16,7 тыс. рублей (при отсутствии оправдательных документов к авансовым отчетам), указанная сумма возмещена в ходе проверки;
- ГУП «Республиканское управление водопроводно-канализационного хозяйства» – 12,000 тыс. рублей (при отсутствии оправдательных документов к авансовым отчетам), указанная сумма возмещена в ходе проверки.

5.2.4. Прочие нарушения – 9 323,867 тыс. рублей.

В нарушение требований Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» допущены нарушения требований ведения бухгалтерского учета в общей сумме 1 669,500 тыс. рублей, в том числе:

- ГБУ «Клиническая больница № 7 г. Грозного» – 127,900 тыс. рублей;
- ГКУ «Курчалоевская районная станция по борьбе с болезнями животных» - 56,700 тыс. рублей;
- ГКУ «Грозненская районная станция по борьбе с болезнями животных» – 17,100 тыс. рублей;
- ГКУ «Республиканский Зооветснаб» – 65,300 тыс. рублей;
- ГКУ «Республиканский ветеринарно-санитарный отряд» – 23,400 тыс. рублей;
- ГКУ «Республиканский Противозооотический отряд» – 78,200 тыс. рублей;
- ГКУ «Итум-Калинская районная станция по борьбе с болезнями животных» – 127,300 тыс. рублей;

- ГКУ «Шатойская межрайонная станция по борьбе с болезнями животных» – 163,500 тыс. рублей;
- ГКУ «Шаройская районная станция по борьбе с болезнями животных» – 189,000 тыс. рублей;
- ГКУ «Гудермесская межрайонная станция по борьбе с болезнями животных» – 47,400 тыс. рублей;
- ГКУ «Ачхой-Мартановская районная станция по борьбе с болезнями животных» – 136,900 тыс. рублей;
- ГКУ «Шатойская районная станция по борьбе с болезнями животных» – 198,900 тыс. рублей;
- ГКУ «Урус-Мартановская районная станция по борьбе с болезнями животных» – 100,000 тыс. рублей;
- ГКУ «Сунженская районная станция по борьбе с болезнями животных» – 81,600 тыс. рублей;
- Министерством Чеченской Республики по физической культуре и спорту – 256,300 тыс. рублей;
- В нарушение ст. 21, ст. 136 Трудового кодекса РФ ГУП «Чеченцемент» имеет кредиторскую задолженность по заработной плате перед сотрудниками в сумме 7 654, 367 тыс. рублей.

На рисунке 15 показана в форме круговой диаграммы структура нарушений, выявленных в ходе контроля за использованием бюджетных средств в министерствах, ведомствах, учреждениях и организациях в 2015 году Аудиторским направлением № 2.



Рис. 15.

Источник: расчеты авторов.

По результатам контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Аудиторским направлением № 2 выявлены **бюджетно-финансовые нарушения на общую сумму 105 783,300 тыс. рублей**, в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств – 78 470,200 тыс. рублей;
- неправомерные расходы – 5,600 тыс. рублей;
- осуществление государственных закупок с нарушением установленного порядка – 25 000,000 тыс. рублей;
- излишки материальных ценностей и денежных средств – 10,000 тыс. рублей;
- прочие нарушения – 2 297,500 тыс. рублей.

5.2.5. Большая часть выявленных нарушений приходится на неэффективное использование бюджетных средств – 78 470,200 тыс. рублей (74,2 % от общей суммы выявленных нарушений), выразившееся в следующем:

- В нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в 2015 году не был обеспечен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств в общей сумме 27 780,800 тыс. рублей,

которые остались неиспользованными по состоянию на 01.01.2016г. следующими ведомствами:

- Государственным казенным учреждением «Аппарат общественной палаты Чеченской Республики» - 6,000 тыс. рублей;
- Министерством образования и науки Чеченской Республики – 138,500 тыс. рублей и его 21-им структурным подразделением – 26 784,200 тыс. рублей;
- Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики – 845,800 тыс. рублей;
- Службой обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики – 6,300 тыс. рублей;

- В нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Министерством культуры Чеченской Республики не был обеспечен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств в сумме 48 439,000 тыс. рублей, которое выразилось в следующем: на счете 106.11 «Капитальные вложения в основные средства» числятся затраты, произведенные в 2008 году на разработку проектно-сметной документации по 10 объектам культуры, включенным в Федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2012 годы», также в нарушение требований части 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997г. №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Министерством не проведена регистрация прав собственности вышеуказанных объектов;

- В нарушение статьи 124 главы 9 Трудового Кодекса Российской Федерации в Министерстве образования и науки Чеченской Республики имелись случаи не предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска уволенным работникам аппарата Министерства согласно графику предоставления отпусков в течении десяти лет подряд, в связи с чем компенсационные выплаты за неиспользованные отпуска в проверяемом периоде составили 2 250,400 тыс. рублей, что привело к увеличению годового фонда оплаты труда, следовательно в нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не был обеспечен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств.

5.2.6. Нарушения, характеризующиеся как неправомерные (незаконные) расходы – 5,600 тыс. рублей, выразившееся в следующем.

В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Комитетом Правительства Чеченской Республики по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций произведена переплата в сумме 5,600 тыс. рублей (дважды списаны командировочные расходы по проезду к месту

командировки).

5.2.7. Нарушения, характеризующиеся как осуществление государственных закупок с нарушением установленного порядка – 25 000,000 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки в Министерстве природных ресурсов Чеченской Республики установлен факт заключения государственного контракта с единственным поставщиком, на сумму 25 000,000 тыс. рублей, с нарушением требований статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5.2.8. Нарушения, характеризующиеся как излишки материальных ценностей и денежных средств – 10,000 тыс. рублей.

Излишки материальных ценностей в сумме 10,0 тыс. рублей выявлены при проведении проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств и государственного имущества в Министерстве образования и науки Чеченской Республики, указанные материальные ценности оприходованы и приняты на учет в ходе проверки.

5.2.9. Прочие нарушения – 2 297,500 тыс. рублей.

В нарушение требований Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» допущены нарушения требований ведения бухгалтерского учета:

- Государственным казенным учреждением «Аппарат общественной палаты Чеченской Республики» - 1 186,3 тыс. рублей;
- Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченская Республика – 191,900 тыс. рублей;
- Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Чеченской Республики- 177,500 тыс. рублей;
- Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике – 741,800 тыс. рублей.

5.3. Контроль за управлением и распоряжением государственным имуществом Чеченской Республики

В 2015 году по договорам о предоставлении в аренду государственного нежилого фонда Чеченской Республики арендная плата поступила в сумме 17 544,2 тыс. рублей. Задолженность по арендной плате составила 1 729,8 тыс. рублей.

Поступление доходов от сдачи в аренду земельных участков в 2015 году составило 38 063,3 тыс. рублей. С учетом задолженности прошлых лет не поступило в бюджет 72 380,0 тыс. рублей арендной платы, что говорит о недостаточной работе по ее взысканию.

В 2015 в республиканский бюджет Чеченской Республики зачислены доходы от реализации государственного имущества в сумме 110 494,2 тыс. рублей. Задолженность по доходам от реализации иного имущества составила 788,4 тыс. рублей.

В 2015 году числилось 8 открытых акционерных обществ, доля которых находится в Государственной собственности Чеченской Республики. За 2015 год 3-и акционерных обществ с государственной долей в уставных капиталах завершили год с прибылью, 5-ть акционерных обществ – с убытком.

Доходы республиканского бюджета в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, в 2015 году составили 2 394,2 тыс. рублей.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2015 год перечисления предприятиями части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, составили 16 930,9 тыс. рублей.

Задолженность предприятий перед бюджетом составляет 7 228,6 тыс. рублей.

Отдельными унитарными предприятиями без согласия собственника государственного имущества сдаются в аренду закрепленные за ними земельные участки и другое имущество.

Следует отметить, что отраслевыми органами исполнительной власти не обеспечивается контроль за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных предприятий, отсутствует достоверная информация об их реальном финансовом состоянии, технической оснащенности и сохранности имущества.

Многие предприятия являются убыточными, имеют высокую дебиторскую и кредиторскую задолженность, которая растет из года в год. При этом происходит физический и моральный износ основных фондов предприятий, вследствие чего обесценивается государственное имущество.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в 2015 году в доход республиканского бюджета Чеченской Республики не поступило всего 84 059,8 тыс. рублей.

5.4. Аудит в сфере закупок

В соответствии со статьей 98 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Счетная палата осуществляет аудит в сфере закупок путем проведения анализа и оценки результатов закупки, а также достижения их целей.

В отчетном году, в рамках проведения контрольных мероприятий, Счетной палатой проводится анализ и оценка информации о:

- законности проведения закупок, соблюдения юридических требований;
- обоснованности формирования начальной цены и способа определения поставщика;
- своевременности, результативности, целесообразности и эффективности бюджетных расходов;
- дисциплины планирования и исполнения контрактов.

В 2016 году в ходе проведения контрольных мероприятий объем выявленных Счетной палатой нарушений в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок составил 26 760,00 тыс. рублей.

В муниципальных образованиях выявлены нарушения на общую сумму 1 760,000 тыс. рублей, в частности: Администрацией Грозненского муниципального района Чеченской Республики государственный контракт на сумму 1 760,000 тыс. руб. заключен с нарушением сроков заключения контракта установленных статьей 54 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При проведении проверок органов государственной власти Чеченской Республики в 2016 году выявлены нарушения при осуществлении государственных закупок в сумме – 25 000,000 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия в Министерстве природных ресурсов Чеченской Республики установлен факт заключения государственного контракта с единственным поставщиком на сумму 25 000,000 тыс. рублей заключен с нарушением требований статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

VI. Стандартизация деятельности Счетной палаты

В отчетном году в целях повышения эффективности и результативности Счетной палатой активно проводилась работа по совершенствованию методологического обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В рамках выполнения полномочий, установленных Федеральным законом

от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Счетной палатой разработан ряд стандартов внешнего государственного финансового контроля, связанных с организацией и осуществлением контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в частности Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА «Общие правила проведения контрольного мероприятия», Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА «Осуществление аудита в сфере закупок»

Данные стандарты регламентируют правила проведения общего аудита в финансово-бюджетной сфере и закупок и аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Также в 2016 году разработаны методические рекомендации «Порядок действий должностных лиц Счетной палаты Чеченской Республики при выявлении административных правонарушений».

Стандарты и методические рекомендации разрабатываются с учетом всех аспектов деятельности Счетной палаты, с целью применения единообразия при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и направлены на разработку и внедрение (совершенствование) новых организационных подходов.

В целях обеспечения в ходе проверки полного и качественного охвата вопросов, определенных в программе контрольного мероприятия, разработаны Типовые программы, по проверке:

- муниципальных районов и городских округов;
- расходов на содержание аппарата управления министерств и ведомств;
- государственных учреждений;

Кроме того, в практику работы Счетной палаты внедрено проведение заслушиваний рабочих групп о промежуточных результатах проверки, с анализом внутриведомственной отчетности по каждому объекту проверки.

Также, в соответствии с Планом работы Счетной палаты на 2016 год, проведено три семинара совещания с сотрудниками Счетной палаты.

VII. Гласность в работе Счетной палаты

В отчетном году деятельность Счетной палаты регулярно освещалась в средствах массовой информации, в том числе в федеральных изданиях. Информация о деятельности Счетной палаты размещалась на официальном сайте в сети Интернет (<http://www.spalata-chr.ru>).

В 2016 году обновлен официальный сайт Счетной палаты. Данный ресурс полностью соответствует нормам, утвержденным Комиссией по этике Совета контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Итоговые документы по результатам проведенных контрольных мероприятий Счетной палаты направлялись в Парламент и Правительство Чеченской Республики.

Также в 2016 году была начата работа по размещению информации о деятельности Счетной палаты на портале Счетной палаты Российской Федерации и совета контрольно-счетных органов Российской Федерации (<http://www.portalrso.ru>), а также в научно-практическом журнале Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счетной палаты Российской Федерации «Вестник АКСОР».

VIII. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2017 году

Основные направления деятельности Счетной палаты в 2017 году сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Счетную палату Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», законами Чеченской Республики «О Счетной палате Чеченской Республики», «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике».

В порядке выполнения Плана работы на 2017 год Счетной палатой будет реализовываться приоритетные задачи поставленные Главой Чеченской Республики Героем России Рамзаном Ахматовичем Кадыровым.

Вместе с основным направлением в работе Счетной палаты – обеспечением контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств и государственного имущества, планируется проведение тематических проверок и экспертно-аналитической работы по особо важным и проблемным сферам ответственности государственной и муниципальной властей, в том числе направленным на содействие реализации стратегических целей и приоритетов развития республики, вывод из тени налогового потенциала, более эффективное использование имущества казны, обеспечение качественного и своевременного предоставления мер социальной поддержки граждан и медицинской помощи.

Одним из приоритетов деятельности в 2017 году станет аудит реализации государственных программ Чеченской Республики и контроль в сфере закупок.

Работа Счетной палаты с государственными программами Чеченской Республики будет построена по трем направлениям:

- 1) экспертиза госпрограмм до того, как они принимаются Правительством Чеченской Республики;
- 2) аудит госпрограмм с выездом на объекты контроля;
- 3) мониторинг на регулярной основе хода реализации госпрограмм.

При этом, особое внимание в контрольной работе будет уделяться аудиту эффективности, который предполагает не только проверку степени достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению системных причин мешающих их полному достижению.

Планируется продолжить работу по подготовке предложений по возможной оптимизации расходов республиканского бюджета Чеченской Республики и выявлению резервов поступления налоговых и неналоговых доходов, а также по оценке качества и эффективности управления бюджетными средствами.

При этом, одна из основных задач – представление Главе Чеченской Республики и Парламенту Чеченской Республики объективной и независимой информации о качестве формирования и исполнения республиканского бюджета Чеченской Республики, соблюдении финансовой дисциплины и состоянии дел в бюджетной сфере, качестве подготовленных проектов нормативных правовых актов, влияющих на расходы или доходы республиканского бюджета Чеченской Республики, законности и результативности деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Продолжают оставаться актуальными вопросы эффективного использования государственных средств, выделяемых на реализацию переданных муниципальным образованиям государственных полномочий, а также бюджетных средств направленных на поддержку реального сектора экономики и выполнение социальных обязательств.

Счетная палата считает необходимым продолжить оптимизацию и инвентаризацию бюджетных расходов, совершенствовать механизмы межбюджетных отношений с необходимостью установления обязательств по повышению качества управления муниципальными финансами и повышения результативности их деятельности; проводить работу по созданию стимулов для развития экономического и налогового потенциалов муниципальных образований, а также по снижению уровня их дотационности; принять меры, направленные на повышение эффективности управления и распоряжения государственной собственностью.

Главная задача Счетной палаты в текущем году – обеспечение на основе повышения эффективности и результативности контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической работы, сбалансированности республиканского и муниципальных бюджетов.

**Председатель Счетной палаты
Чеченской Республики**

И.А. Тумхаджиев