

ЗАКОН ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Чеченской Республики государственными полномочиями Чеченской Республики по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев

Статья 1. Предмет регулирования настоящего закона

Настоящим законом в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27 декабря 2018 года №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» регулируются отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Чеченской Республики (далее – органы местного самоуправления), государственными полномочиями Чеченской Республики в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и осуществлением органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Статья 2. Органы местного самоуправления которые наделяются государственными полномочиями

Государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее - государственные полномочия) наделяются органы местного самоуправления следующих муниципальных образований Чеченской Республики:

- Ачхой-Мартановский муниципальный район;
- Веденский муниципальный район;
- Грозненский муниципальный район;
- Гудермесский муниципальный район;
- Итум-Калинский муниципальный район;
- Курчалоевский муниципальный район;
- Надтеречный муниципальный район;
- Наурский муниципальный район;
- Ножай-Юртовский муниципальный район;
- Серноводский муниципальный район;

Урус-Мартановский муниципальный район;
Шалинский муниципальный район;
Шаройский муниципальный район;
Шатойский муниципальный район;
Шелковской муниципальный район;
Городской округ «Город Грозный»;
Городской округ «Город Аргун».

Статья 3. Государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления

Органы местного самоуправления, указанные в статье 2 настоящего закона, наделяются следующими государственными полномочиями:

- 1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;
- 2) содержание животных без владельцев в приютах для животных;
- 3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;
- 4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания;
- 5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Статья 4. Срок осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 5. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий вправе:

- 1) получать субвенцию из республиканского бюджета для осуществления государственных полномочий;
- 2) вносить предложения по совершенствованию деятельности, связанной с порядком осуществления государственных полномочий;
- 3) получать в органах государственной власти Чеченской Республики консультативную и методическую помощь по вопросам осуществления государственных полномочий;
- 4) издавать в пределах своей компетенции правовые акты, направленные на реализацию государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

5) распоряжаться финансовыми средствами, предоставленными для осуществления государственных полномочий, предусмотренных настоящим законом;

6) дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

1) исполнять в установленном порядке государственные полномочия;

2) использовать предоставленные для осуществления государственных полномочий финансовые средства по целевому назначению;

3) определить должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных на реализацию государственных полномочий;

4) представлять в уполномоченный орган исполнительной власти Чеченской Республики в сфере ветеринарии, в срок не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, полугодовые и годовые отчеты о ходе осуществления государственных полномочий;

5) исполнять письменные предписания уполномоченного органа исполнительной власти Чеченской Республики в сфере ветеринарии по устранению нарушений, допущенных при осуществлении государственных полномочий;

6) в случае прекращения осуществления государственных полномочий возвратить неиспользованные финансовые средства, выделенные органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий, в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Чеченской Республики.

Статья 6. Права и обязанности уполномоченного органа исполнительной власти Чеченской Республики в сфере ветеринарии при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Уполномоченный орган исполнительной власти Чеченской Республики в сфере ветеринарии при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий вправе:

1) контролировать осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, а также использование предоставленных на эти цели финансовых средств;

2) координировать деятельность органа местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

4) запрашивать информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;

5) оказывать консультативную и методическую помощь;
6) давать письменные предписания по устранению нарушений, допущенных органами местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий.

2. Уполномоченный орган исполнительной власти Чеченской Республики в сфере ветеринарии при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязан:

1) передавать органам местного самоуправления финансовые средства на выполнение переданных государственных полномочий;

2) рассматривать предложения органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) оказывать содействие органам местного самоуправления в решении вопросов, связанных с осуществлением государственных полномочий.

Статья 7. Финансовое обеспечение государственных полномочий

1. Средства, передаваемые органам местного самоуправления на реализацию государственных полномочий, предусматриваются в бюджете Чеченской Республики в виде субвенций.

Порядок предоставления субвенций на осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий устанавливается Правительством Чеченской Республики в соответствии с законодательством.

2. Объем субвенций, передаваемых из бюджета Чеченской Республики в бюджет муниципальных образований Чеченской Республики для осуществления государственных полномочий, определяется по методике согласно приложению к настоящему закону.

3. Субвенции перечисляются в установленном для исполнения бюджета Чеченской Республики порядке на счет бюджета муниципального образования Чеченской Республики.

4. Субвенции на реализацию переданных органам местного самоуправления государственных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

Статья 8. Порядок осуществления уполномоченным органом исполнительной власти Чеченской Республики контроля за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Контроль за реализацией органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Чеченской Республики в сфере ветеринарии. Контроль за целевым использованием субвенций на осуществление переданных государственных полномочий осуществляется органами государственного финансового контроля.

2. Орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Чеченской Республики, при осуществлении контроля за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий вправе:

1) производить проверки деятельности органов местного самоуправления по реализации ими государственных полномочий не реже одного раза в год;

2) запрашивать и получать в срок до семи рабочих дней, а при чрезвычайных обстоятельствах - незамедлительно (в течение рабочего дня) информацию, материалы и документы от органов местного самоуправления об осуществлении ими государственных полномочий;

3) давать письменные предписания по устранению выявленных нарушений.

3. Формы полугодовой и годовой отчетности устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти Чеченской Республики в сфере ветеринарии.

Статья 9. Условия и порядок прекращения осуществления государственных полномочий

1. Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий прекращается в случае:

1) вступления в силу федерального закона, в соответствии с которым Чеченская Республика утрачивает соответствующие государственные полномочия либо компетенцию по их передаче органам местного самоуправления;

2) вступления в силу закона Чеченской Республики, в соответствии с которым органы местного самоуправления утрачивают государственные полномочия, переданные настоящим законом, в связи:

с неисполнением или ненадлежащим исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий;

с нецелесообразностью дальнейшего осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

с неисполнением уполномоченным органом исполнительной власти Чеченской Республики в сфере ветеринарии обязательств по передаче органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления государственных полномочий;

с нарушением при осуществлении государственных полномочий федерального законодательства и законодательства Чеченской Республики.

2. О невозможности осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий по независящим от них причинам органы местного самоуправления обязаны в течение трех рабочих дней проинформировать Правительство Чеченской Республики.

3. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий в соответствии с настоящей статьей влечет за собой прекращение финансирования переданных органам местного самоуправления государственных полномочий.

Статья 10. Вступление в силу настоящего закона

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Глава
Чеченской Республики

Р. Кадыров

ПРИЛОЖЕНИЕ

к закону Чеченской Республики
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Чеченской Республики государственными полномочиями Чеченской Республики по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

Методика

определения объема субвенций, передаваемых из бюджета Чеченской Республики в бюджет муниципальных образований Чеченской Республики для осуществления переданных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев

Размер субвенций, передаваемых из бюджета Чеченской Республики в бюджеты муниципальных образований Чеченской Республики на осуществление переданных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее - государственные полномочия), определяется по формуле:

$C_i = C_1 + C_2 + C_3 + C_4 + C_5$, где:

C_i - объем финансовых средств, передаваемых из бюджета Чеченской Республики в бюджеты муниципальных образований Чеченской Республики для осуществления государственных полномочий;

C_1 - объем финансовых средств, передаваемых на отлов животных без владельцев, их транспортировку и передачу в приюты для животных, определяется по формуле:

$C_1 = N_o \times K$, где:

N_o - норматив затрат на отлов одного животного без владельца, их транспортировку и передачу в приюты. Норматив затрат устанавливается в порядке, определенном Правительством Чеченской Республики;

K - количество животных без владельцев. Определяется на основании сведений, предоставленных муниципальными образованиями по результатам мониторинга, проведенного в году, предшествующем очередному финансовому году.

C_2 - объем финансовых средств, передаваемых на содержание животных без владельцев в приютах для животных (в том числе карантинирование, лечение, обработка против паразитов, вакцинация, стерилизация, маркирование), определяется по формуле:

$C_2 = N_c \times K$, где:

Нс - норматив затрат на организацию содержания одного животного в приютах для животных (в том числе карантинирование, лечение, обработка против паразитов, вакцинация, стерилизация, маркирование) за 15 дней. Норматив затрат устанавливается в порядке, определенном Правительством Чеченской Республики;

К - количество отловленных животных без владельцев, находящихся на содержании.

С3 - объем финансовых средств, передаваемых на возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев, определяется по формуле:

$$С3 = Нв \times К, \text{ где:}$$

Нв - норматив затрат на организацию возврата потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев. Норматив затрат устанавливается в порядке, определенном Правительством Чеченской Республики;

К - количество возвращенных потерявшихся животных их владельцам, а также переданных новым владельцам.

С4 - объем финансовых средств, передаваемых на возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания, определяется по формуле:

$$С4 = Нв \times К, \text{ где:}$$

Нв - норматив затрат на организацию возврата животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания. Норматив затрат устанавливается в порядке, определенном Правительством Чеченской Республики;

К - количество возвращенных животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания.

С5 - объем финансовых средств, передаваемых на размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных, определяется по формуле:

$$С5 = Нп \times К, \text{ где:}$$

Нп - норматив затрат на размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных. Норматив затрат устанавливается в порядке, определенном Правительством Чеченской Республики;

К - количество размещенных в приютах для животных и содержащихся в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на

прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

**Пояснительная записка
к проекту закона Чеченской Республики
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
районов и городских округов Чеченской Республики государственными
полномочиями Чеченской Республики по организации мероприятий
при осуществлении деятельности по обращению с животными без
владельцев»**

Настоящий законопроект разработан в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и на основании Федерального закона от 27 декабря 2018 года №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях эффективного осуществления мероприятий в области обращения с животными без владельцев, а также соблюдения принципов гуманности, нравственности и обеспечения безопасности и иных прав, законных интересов граждан при обращении с животными.

Федеральный закон от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» наделяет субъекты Российской Федерации полномочиями с сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и осуществления мер по предупреждению эпидемий и ликвидацию их последствий, что, в частности, означает, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны осуществлять нормативно-правовое регулирование в данной сфере, предусматривающее как принятие самих правил содержания и выгула домашних животных, отлова безнадзорных животных на территории субъекта Российской Федерации, так и перечень конкретных мер по регулированию численности, отлову безнадзорных животных, созданию и содержанию приютов для них, определению круга лиц, обязанных осуществлять эти меры за счет средств регионального бюджета. При этом такое регулирование должно осуществляться в пределах собственных полномочий и в соответствии с действующими федеральными нормами, не нарушать основных принципов государственно-правового устройства, в частности принципа самостоятельности местного самоуправления в Российской Федерации.

Принимая во внимание, что безнадзорные животные могут являться переносчиками заболеваний, общих для человека и животных, мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных отнесены к санитарно-противоэпидемическим мерам в области предупреждения и ликвидации болезней животных, их лечению, защиты населения от болезней, общих для

человека и животных, а также, что в ряде регионов Российской Федерации (Ивановская область, Тульская область, Нижегородская область и др.) государственными полномочиями по отлову и содержанию безнадзорных животных с передачей необходимых для их реализации финансовых средств наделены органы местного самоуправления, предлагаем настоящим законопроектом наделить органы местного самоуправления Чеченской Республики следующими государственными полномочиями:

отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

содержание животных без владельцев в приютах для животных;

возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания;

размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Руководитель Администрации

Главы и Правительства

Чеченской Республики

Г.С. Таймасханов

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию
утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в
связи с принятием проекта закона Чеченской Республики «О наделении
органов местного самоуправления муниципальных районов и городских
округов Чеченской Республики государственными полномочиями
Чеченской Республики по организации мероприятий при
осуществлении деятельности по обращению с животными без
владельцев»**

Принятие проекта закона Чеченской Республики «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Чеченской Республики государственными полномочиями Чеченской Республики по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» потребует принятия, следующих нормативных правовых актов:

1) постановление Правительства Чеченской Республики «Об утверждении нормативов затрат на проведение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

2) постановление Правительства Чеченской Республики «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления и расходования субвенций из республиканского бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Чеченской Республики на осуществление государственных полномочий Чеченской Республики по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

Руководитель Администрации

Главы и Правительства

Чеченской Республики

Г.С. Таймасханов

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
проекта закона Чеченской Республики «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Чеченской Республики государственными полномочиями Чеченской Республики по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

В сфере регулирования проекта закона Чеченской Республики «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Чеченской Республики государственными полномочиями Чеченской Республики по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» действуют Конституция Российской Федерации, Федеральные законы от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 6 октября 1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Конституция Чеченской Республики, Закон Чеченской Республики от 24 мая 2010 года № 11-РЗ «О местном самоуправлении в Чеченской Республике».

Руководитель Администрации
Главы и Правительства
Чеченской Республики

Г.С. Таймасханов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Чеченской Республики «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Чеченской Республики государственными полномочиями Чеченской Республики по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»**

Законом Чеченской Республики от 21.12.2020 г. № 75-РЗ «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в республиканском бюджете были предусмотрены денежные средства в размере 3 670 000 руб. для финансового обеспечения мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев. Аналогичная сумма предусмотрена и на 2022 год законом Чеченской Республики от 21 декабря 2021 г. № 65-РЗ «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Постановлением Правительства Чеченской Республики от 03.03.2020г. № 61 Управление ветеринарии Правительства Чеченской Республики (далее - Управление) определено уполномоченным органом исполнительной власти Чеченской Республики, осуществляющим полномочия в области обращения с животными, предусмотренные законодательством в области обращения с животными, в том числе организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Управлением с марта 2021 года организован и начат отлов животных без владельцев с последующим проведением в отношении них предусмотренных законодательством процедур.

Заключены контракты на оказание услуг по осуществлению мероприятий по обращению с животными без владельцев на территории Чеченской Республики. В перечень оказываемых услуг, в соответствии с Порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Чеченской Республики, утвержденным постановлением Правительства Чеченской Республики от 3 ноября 2020 г. № 319 входит:

№	Услуги	Цена
1.	Отлов и транспортировка животного в приют	2000
2.	Первичный осмотр и оценка специалистом в области ветеринарии состояния животного	400
3.	Ежедневное содержание и обслуживание животного в пункте временного содержания в течение 10 дней (карантирование)	1000
4.	Обработка от экто и эндо-паразитов, в случае необходимости	200
5.	Вакцинация животного	400

6.	Стерилизация (кастрация) животного, с послеоперационным уходом	2300
7.	Маркирование животного	200
8.	Лечение животного	500
9.	Возврат вакцинированных стерилизованного неагрессивного животного в среду прежнего обитания	500
10.	Утилизация и уничтожение биологических отходов, включая трупы животных	1000
Итого		8 500

За 2021 год произведен отлов 537 голов собак.

Согласно заключенным в 2021 году контрактам на оказание услуг по осуществлению мероприятий по обращению с животными без владельцев на территории Чеченской Республики средняя стоимость услуги составила 6800 рублей на одну голову.

В 2022 году, по итогам за январь месяц средняя стоимость составила уже более 7 000 рублей за 1 голову.

Среднемесячный отлов животных составит не менее 300 голов(за декабрь месяц 2021 года составлял 257 голов, и постоянно рос).

Расходы на отлов 300 голов животных без владельцев в месяц по стоимости 7 000 рублей за голову составят 2 100 000 рублей в месяц.

На год расходы составят не менее 25 200 000 рублей.

В связи с вышеизложенным, реализация проекта закона Чеченской Республики «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Чеченской Республики государственными полномочиями Чеченской Республики по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» потребует выделения средств из республиканского бюджета **О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Чеченской Республики государственными полномочиями Чеченской Республики по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.**

Руководитель Администрации

Главы и Правительства

Чеченской Республики

Г.С. Таймасханов

